

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

НОРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

от 29 сентября 2009 г. N 21-519

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ "О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
И ИХ ПРОЕКТОВ В НОРИЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ СОВЕТЕ
ДЕПУТАТОВ"**

Список изменяющих документов
(в ред. Решений Норильского городского Совета депутатов
Красноярского края от 18.05.2010 N 26-646, от 20.09.2011 N 35-854,
от 24.10.2017 N 2/5-37)

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Городской Совет решил:

1. Утвердить Положение "О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Норильском городском Совете депутатов" (Приложение).
(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)
2. Контроль исполнения Решения возложить на председателя комиссии Городского Совета по законности и местному самоуправлению Лобановского О.В.
3. Решение вступает в силу со дня принятия.

Глава города Норильска
С.А.ШМАКОВ

Приложение
к Решению
Норильского городского
Совета депутатов
от 29 сентября 2009 г. N 21-519

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ В НОРИЛЬСКОМ
ГОРОДСКОМ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ**

Список изменяющих документов
(в ред. Решений Норильского городского Совета депутатов
Красноярского края от 18.05.2010 N 26-646, от 20.09.2011 N 35-854,
от 24.10.2017 N 2/5-37)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (далее - документы) в Норильском городском Совете депутатов (далее - Городской Совет) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

(в ред. Решений Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 18.05.2010 N 26-646, от 24.10.2017 N 2/5-37)

1.2. В настоящем Положении применяются следующие понятия:

- коррупциогенные факторы - положения документа (проекта документа), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

- антикоррупционная экспертиза - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим документам и их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.3. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы являются:

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов документов;
- 2) оценка документа во взаимосвязи с другими правовыми актами;
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы документов, проектов документов;
- 4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу документов, проектов документов;
- 5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы документов, проектов документов.

1.4. Антикоррупционной экспертизе подлежат Решения городского Совета, являющиеся нормативными правовыми актами.

(п. 1.4 в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

1.5. Антикоррупционная экспертиза документов проводится экспертно-правовым отделом Городского Совета.

2. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1. При проведении антикоррупционной экспертизы документы, проекты документов анализируются на предмет наличия или отсутствия в них коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 (далее - Методика).

(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 18.05.2010 N 26-646)

2.2. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

2.3. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы проводится экспертиза каждой нормы проекта документа на коррупциогенность, ее результаты излагаются единообразно с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

2.4. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

2.5. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

2.6. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу нормативных правовых актов.

2.7. Сроки проведения антикоррупционной экспертизы:

документов - в течение 10 рабочих дней со дня получения поручения Председателя городского Совета либо в срок, указанный в поручении;
(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

проектов документов - при проведении правовой экспертизы в соответствии с Регламентом Городского Совета.

3. КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов
Красноярского края от 18.05.2010 N 26-646)

3.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

3.2. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ДОКУМЕНТОВ

4.1. Антискоррупционная экспертиза проектов решений Городского Совета осуществляется при проведении процедуры правовой экспертизы в соответствии с Регламентом Городского Совета. (в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

4.2. Исключен. - Решение Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37.

4.3. При отсутствии замечаний в проекте Решения городского Совета это отражается в заключении на проект. (п. 4.3 в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

4.4. В случае выявления в проекте документа положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, составляется экспертное заключение и направляется Председателю городского Совета. (в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

4.5. Проект с приложением экспертного заключения по поручению Председателя городского Совета направляется разработчику проекта документа для устранения замечаний (возражений), изложенных в экспертном заключении. (в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

4.6. При согласии с замечаниями (возражениями), изложенными в экспертном заключении, разработчик вносит соответствующие изменения в данный проект документа и повторно направляет его в экспертно-правовой отдел.

4.7. В случае несогласия с экспертным заключением, разработчик направляет в трехдневный срок в экспертно-правовой отдел мотивированное возражение, содержащее обоснования несогласия с замечаниями и предложениями, высказанными по проекту в экспертном заключении.

4.8. Окончательное решение по рассмотрению вопроса принимает Председатель городского Совета. (в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

5. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ДОКУМЕНТОВ

5.1. Антискоррупционная экспертиза действующих документов осуществляется по поручению Председателя городского Совета. (в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

5.2. По результатам антикоррупционной экспертизы действующих документов составляется письменное заключение, в котором отражаются следующие сведения:

- 1) основание для проведения антикоррупционной экспертизы;
- 2) реквизиты документа (наименование вида документа, дата, регистрационный номер и заголовок);
- 3) перечень выявленных коррупционных факторов с указанием их признаков и соответствующих структурных единиц документов, в которых эти факторы выявлены, либо информация об отсутствии коррупционных факторов;
- 4) предложения по устранению коррупционных факторов.

5.3. Заключение подписывается начальником экспертно-правового отдела Городского Совета и направляется Председателю городского Совета.

(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

6. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(введен Решением Норильского городского Совета депутатов
Красноярского края от 20.09.2011 N 35-854)

6.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой в порядке, установленном Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96.

6.2. По каждому внесенному в Городской Совет проекту нормативного правового акта, одновременно с определением ответственной комиссии, Председатель городского Совета определяет даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, указываемые при размещении внесенных проектов на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Указанный срок не может быть менее семи рабочих дней.

(в ред. Решения Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37)

6.3. Экспертное заключение, составленное по результатам независимой антикоррупционной экспертизы по форме, утверждаемой в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96, может направляться в Городской Совет по почте, в виде электронного документа по электронной почте или иным способом.

6.4. Экспертное заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению на соответствующей комиссии Городского Совета в тридцатидневный срок со дня его получения.

6.5. Исключен. - Решение Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 24.10.2017 N 2/5-37.

7. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ

7.1. Внесение изменений в настоящее Положение осуществляется по решению Норильского городского Совета депутатов.