



ГОСЗАКАЗ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГАРАНТИЯ НАДЕЖНОСТИ

Специфика осуществления строительных закупок



Требование о членстве в саморегулируемой организации (СРО)



ГОСЗАКАЗ

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31, ч.5 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть установлено требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В отношении работ, связанных с безопасностью объектов капитального строительства, такие требования устанавливаются Градостроительным кодексом РФ (далее – ГрК РФ).



В соответствии с ч.1 ст.3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ “О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации”, (с учетом изменений, внесенных ст. 6 Закона № 372-ФЗ), **с 1 июля 2017 года не допускается осуществление** предпринимательской **деятельности**

- по выполнению инженерных изысканий,
- по осуществлению архитектурно-строительного проектирования,
- по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

на основании выданного саморегулируемыми организациями в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – СРО) **свидетельства о допуске к определенному виду или видам соответствующих работ.**



ГОСЗАКАЗ

С 1 июля 2017 года согласно ч.2 ст.52 ГрК РФ (в редакции Закона № 372-ФЗ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, по общему правилу должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО.

Работы по договорам указанных видов, заключенным с иными лицами (*например, привлечение субподрядчиков*), могут выполняться лицами, не являющимися членами таких СРО.

Членство в СРО не требуется для выполнения строительных работ любыми подрядчиками, если размер обязательств по одному договору не превышает 3 млн. рублей (ч.2.1 ст.52 ГрК РФ), а также для отдельных категорий подрядчиков, указанных в ч.2.2 ст.52 ГрК РФ, при выполнении любых работ по договорам строительного подряда.



Таким образом, требование о членстве в СРО устанавливается заказчиком в случае осуществления закупки:

- Работ по выполнению инженерных изысканий
- Работ по осуществлению архитектурно-строительного проектирования
- Работ по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при НМЦК свыше 3 миллионов рублей
- Работ по осуществлению сноса объекта капитального строительства при НМЦК свыше 1 миллиона рублей



При этом должны учитываться исключения в отношении установления требования о членстве в СРО:

Для работ по осуществлению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при НМЦК свыше 3 миллионов рублей, по осуществлению сноса объекта капитального строительства при НМЦК свыше 1 миллиона рублей

- для лиц, перечисленных в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ (в редакции Закона N 372-ФЗ), а именно государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий, иных коммерческих организаций, созданных публично-правовыми образованиями или в уставном капитале которых публично-правовые образования или вышеперечисленные юридические лица владеют более 50 %, при условии выполнения ими таковых работ по договорам с органами государственной власти или органами местного самоуправления соответствующих публично-правовых образований

Не
требуется
членство
в СРО



ГОСЗАКАЗ

При этом должны учитываться исключения в отношении установления требования о членстве в СРО:

Для работ по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

- для любых подрядчиков, если НМЦК не превышает 3 миллиона рублей (ч.2.1 ст.52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ)
- для физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт индивидуального жилого дома (п.5 ч.2.2 ст.52 ГрК РФ);
- для любых лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, на выполнение работ по которым не требуется разрешения на строительство в соответствии с п.п.1-3 ч.17 ст.51 ГрК РФ* (п.5 ч.2.2 ст.52 ГрК РФ).

п.п. 1-3 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ*

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физ.лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хоз.построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;



ГОСЗАКАЗ

При этом должны учитываться исключения в отношении установления требования о членстве в СРО:

Для работ по осуществлению сноса объекта капитального строительства

- для любых подрядчиков, если НМЦК не превышает 1 миллион рублей (ч.6 ст.55.31 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ)
- для любых лиц, осуществляющих снос объектов, на выполнение работ по которым не требуется разрешения на строительство в соответствии с п.п.1-3 ч.17 ст.51 ГрК РФ* (п.5 ч.6 ст.55.31 ГрК РФ).

п.п. 1-3 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ*

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физ.лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хоз.построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

Не
требуется
членство
в СРО



ГОСЗАКАЗ

Требование, вытекающее из ч.2 ст.52 ГрК РФ, в части ремонтных работ распространяется только на работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства (зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек – п.10 ст.1 ГрК РФ).

Необходимости **членства в СРО** для выполнения работ по **текущему ремонту** законом **не установлено**.

решение ФАС России от 14.12.2016 № К-1982/16,

решение Воронежского УФАС России от 30.03.2017 № 192-з,

постановление Восьмого ААС от 11.05.2017 № 08АП-3456/17



ГОСЗАКАЗ

По договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, член СРО имеет право выполнять работы по таким договорам при соблюдении в совокупности следующих условий (ч.3 ст.55.8 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ):

- 1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст.55.4 и ст.55.16 ГрК РФ;
- 2) если совокупный размер обязательств по указанным выше договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.11 или ч.13 ст.55.16 ГрК РФ (количество таких договоров не ограничивается).



Компенсационный фонд СРО

Формируется на случай возмещения
вреда

Было
до 1 июля 2017
года

Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО)

Формируется для обеспечения
договорных обязательств членов СРО,
при заключении ими договоров на
конкурсной основе (по 44-ФЗ, 223-ФЗ,
фонды капремонта и др.)

Компенсационный фонд возмещения вреда (КФ ВВ)

Формируется на случай возмещения
вреда

Стало
с 1 июля 2017 года



ГОСЗАКАЗ

**Минимальный размер вноса
в компенсационный фонд возмещения вреда
(для инженерных изысканий или архитектурно-строительного
проектирования)**

Уровень ответственности члена СРО	Стоимость работ по одному договору подряда	Минимальный размер вноса
1	Не превышает 25 млн руб.	50 тыс. руб.
2	Не превышает 50 млн руб.	150 тыс. руб.
3	Не превышает 300 млн руб.	500 тыс. руб.
4	300 млн руб. и более	1 млн руб.

ч.10 ст.55.16 ГрК РФ



ГОСЗАКАЗ

**Минимальный размер вноса
в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств
(для инженерных изысканий или архитектурно-строительного
проектирования)**

Уровень ответственности члена СРО	Предельный размер обязательств по договорам	Минимальный размер вноса
1	Не превышает 25 млн руб.	150 тыс. руб.
2	Не превышает 50 млн руб.	350 тыс. руб.
3	Не превышает 300 млн руб.	2 млн руб.
4	300 млн руб. и более	3,5 млн руб.

ч.11 ст.55.16 ГрК РФ



ГОСЗАКАЗ

**Минимальный размер взноса
в компенсационный фонд возмещения вреда
(для строительства, реконструкции (в том числе сноса объекта капитального
строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции),
капитального ремонта объекта капитального строительства)**

Уровень ответственности члена СРО	Стоимость работ по одному договору подряда	Минимальный размер взноса
1	Не превышает 60 млн руб.	100 тыс. руб.
2	Не превышает 500 млн руб.	500 тыс. руб.
3	Не превышает 3 млрд руб.	1,5 млн руб.
4	Не превышает 10 млрд руб.	2 млн руб.
5	10 млрд руб. и более	5 млн руб.
простой	* только снос объекта капитального строительства, не связанный со строительством, реконструкцией объекта капитального строительства	100 тыс. руб.



ГОСЗАКАЗ

Минимальный размер вноса
в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств
(для строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
капитального строительства)

Уровень ответственности члена СРО	Предельный размер обязательств по договорам	Минимальный размер вноса
1	Не превышает 60 млн руб.	200 тыс. руб.
2	Не превышает 500 млн руб.	2,5 млн руб.
3	Не превышает 3 млрд руб.	4,5 млн руб.
4	Не превышает 10 млрд руб.	7 млн руб.
5	10 млрд руб. и более	25 млн руб.

ч.13 ст.55.16 ГрК РФ



ГОСЗАКАЗ

Заказчик при закупке работ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства с НМЦК свыше 3 млн рублей и работ по сносу объектов капитального строительства с НМЦК свыше 1 млн рублей, конкурентным способом по общему правилу должен установить следующие требования, выполняемые в совокупности:

- членство участника закупки в СРО в области инженерных изысканий, проектирования, строительства;
- наличие у данного СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;
- подтверждение того, что предельные размеры обязательств, исходя из которого участником закупки были внесены взносы в КФ ВВ и КФ ОДО, превышают размер обязательств этого участника закупки по договорам, ранее заключенным, в том числе с использованием конкурентных способов.



Не забываем прописать про исключения (когда не требуется членство СРО)



ГОСЗАКАЗ

Сведения о СРО согласно ч.ч.2-2.3 ст.55.2 ГрК РФ, ст.20 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" вносятся в государственный реестр СРО, а сведения, содержащиеся в данном реестре, являются открытыми и общедоступными (ч.6 ст.20 Закона N 315-ФЗ).

В силу ч.1 ст.55.17 ГрК РФ, ч.1 ст.7 Закона N 315-ФЗ каждая СРО обязана вести реестр ее членов, сведения из которого согласно ч.ч.1,3,5 ст.7.1 Закона N 315-ФЗ должны размещаться на официальном сайте этой СРО в сети Интернет. Ведение реестра членов СРО в соответствии с ч.1 ст.55.17 ГрК РФ может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения СРО такого реестра ее членов на своем сайте.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА

по экологическому, технологическому и
атомному надзору



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР

саморегулируемых организаций

Наименование

Регистрационный номер записи

ИНН

Статус

(все)

Тип СРО

- ☐ Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания
- ☐ Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации
- ☐ Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство

— Расширенный фильтр

Сбросить

Поиск

Государственный реестр саморегулируемых организаций

Регистрационный номер записи	Наименование СРО	Полное наименование СРО	Дата включения в реестр	Субъект федерации	Город (поселок, деревня)
~ [] x	~ [] x	~ [] x	~ [] x	== [все] v x	== [все] v x
▶ 01-П-2009	СРО СОЮЗ «МОПОСС»	Саморегулируемая организация Союз «Межрегиональное объединение проектных организаций специального строительства»	13.01.2009	Москва Город	г. Москва
▶ 02-С-2009	СРО Союз «МОПОСС»	Саморегулируемая организация Союз «Межрегиональное объединение проектных организаций специального строительства»	13.01.2009	Москва Город	г. Москва



ГОСЗАКАЗ

СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем 3 рабочих дня со дня поступления указанного запроса, срок действия выписки из реестра составляет 1 месяц с даты ее выдачи (ч.4 ст.55.17 ГрК РФ).

Форма выписки в соответствии с ч.5 ст.55.17 ГрК РФ устанавливается органом надзора за СРО, на основании этой нормы такая форма утверждена **Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86** "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" – **действует с 20 апреля 2019 года**



Заказчик в качестве подтверждения членства участника закупки, в соответствующей СРО, формирования в ней компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и внесения в этот фонд участником закупки соответствующего взноса **требует предоставления выписки** из реестра членов СРО, предоставленной не более чем за месяц до подачи заявки и содержащей сведения о наличии у этого участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода. Достоверность сведений, указанных в выписке, может быть проверена по реестру членов СРО, размещенному на ее официальном сайте, а правомочность СРО давать такого рода выписки - по данным государственного реестра СРО.

Необходимость требования **исключительно выписки** из реестра СРО:
решение ФАС России от 31.07.2017 по делу №К-965/17; решение Вологодского
УФАС России от 04.09.2017 №04-11/240-17



ГОСЗАКАЗ

Требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона:

Единые требования к участникам электронного аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющегося объектом закупки: участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – подтверждается выпиской (либо копией выписки) из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи). В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации имеет право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий: а) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст. 55.4 и ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ; б) если совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Количество договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается. В случаях, предусмотренных ч. 2.1. и ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения



К вопросу о проверке уровня ответственности члена СРО, в соответствии с взносам в компенсационные фонды

электронный аукцион № 0168200002418000028; НМЦК 518 436 960,00 руб.; комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО «Росстройком» требованиям документации по причине того, что в составе представленной выписки из реестра членов СРО указано, что участник аукциона имеет второй уровень ответственности (предельный размер обязательств не превышает 500 млн руб.).

Участник закупки: отклонение заявки по указанным основаниям является незаконным и необоснованным, так как участником в составе заявке были прикреплены документы, соответствующие требованиям документации. Представленная выписка содержит указание на то, что ООО «Росстройком» имеет третий уровень ответственности (предельный размер обязательств не превышает 3 миллиарда рублей).

Заказчик: если член СРО уплатил взнос в КФ ВВ по второму уровню ответственности, а в КФ ОДО по третьему уровню, то максимальный размер обязательств по каждому из заключаемых им договоров не может превышать 500 млн. руб.

ФАС: признать жалобу ООО «Росстройком» необоснованной.

Из системного толкования статей 55.8 и 55.16 ГрК РФ следует, что КФ ВВ формируется СРО в обязательном порядке, размер взноса в указанный фонд зависит от стоимости одного договора строительного подряда, **вне зависимости от способа его заключения**, а КФ ОДО является дополнительным фондом, размер взноса которого зависит от суммарной стоимости договоров, заключенных членом СРО с использованием конкурентных процедур и является необходимым условием для принятия участия в закупках.

Таким образом, даже если участник закупки имеет достаточный уровень ответственности по КФ ОДО, его уровень ответственности по обязательствам обеспеченным КФ ВВ также должен соответствовать его ценовому предложению, поскольку подавая ценовое предложения в ходе проведения аукциона участник планирует осуществить строительство, реконструкцию или капитальный ремонт по указанной цене.

РЕШЕНИЕ Ульяновского УФАС ПО ДЕЛУ № 14 759/03-2018



ГОСЗАКАЗ

К вопросу о переходе участника закупки из одной СРО в другую

электронный аукцион № 0851200000617002976; заявка участника закупки ООО «Сибстрин» была отстранена от участия в электронном аукционе в соответствии с ч.6.1 ст.66 Закона № 44-ФЗ по причине предоставления недостоверной информации в документах. (на дату окончания срока подачи аукционных заявок 10.08.2017г. в 8 часов 00 минут. участник добровольно вышел из СРО по сведениям из реестра членов СРО А «Строительное региональное партнерство» (<http://sibrp.ru/law>))

Участник закупки: отклонение заявки по указанным основаниям является незаконным и необоснованным, так как на основании выписки из протокола № 474 заседания совета СРО А «Строительное региональное партнерство», представленной представителями участника, добровольное прекращение членства ООО «Сибстрин» в СРО А «Строительное региональное партнерство» произошло 10.08.2017г. в 12 часов 00 минут согласно протоколу. Также ООО «Сибстрин» представлена Выписка № 17 от 11.08.2017г. заседания Совета Ассоциации строительных организаций Новосибирской области, в соответствии с которой ООО «Сибстрин» является членом Ассоциации строительных организаций Новосибирской области.

ФАС: признать жалобу ООО «Росстройком» обоснованной. ООО «Сибстрин» соответствовало на момент рассмотрения вторых частей заявок 13.09.2017г. требованиям действующего градостроительного законодательства, следовательно, соответствовало п.1 ч.1 ст.31 ФЗ№44-ФЗ.

РЕШЕНИЕ Новосибирского УФАС ПО ДЕЛУ № 08-01-412



К вопросу о переходе участника закупки из одной СРО в другую

АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: участник закупки ООО «Сибстрин» был отстранен от участия в аукционе правомерно. В составе заявки была предоставлена недействительная выписка из реестра членов СРО.

Тот факт, что на момент принятия решения аукционной комиссией ООО «Сибстрин» является членом Ассоциации строительных организаций НСО, не свидетельствует о незаконности действий комиссии, поскольку новая выписка из реестра членов СРО от 14.08.2017 не была представлена в составе второй части заявки, а была предоставлена Новосибирскому УФАС только на рассмотрении жалобы.

Вместе с тем, существенное значение имеет то, какие документы были именно в составе заявки. Данная позиция подтверждается решением Арбитражного суда Ярославской области от 22.10.2015 по делу № А82-10301/2015, вступившим в законную силу.

По мнению Новосибирского УФАС недостоверность информации может быть установлена только на дату и время окончания срока подачи заявок. Однако ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ предусматривает основание для отклонения за несоответствие требованиям документации не только на дату и время окончания срока подачи заявок, а также и на период рассмотрения вторых частей заявок. Данная позиция отражена в судебных актах по делу № А45-17867/2017.

Решение от 21 мая 2018 г. по делу № А45-39769/2017



Членство СРО при выполнении работ по строительному контролю

Согласно письму Минстроя России от 04.09.2018 № 37059-ТБ/02 строительный контроль является функцией технического заказчика и может выполняться только членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, указанных в частях 2.1 и 2.2 ст.52 ГрК РФ.

Однако, данные разъяснения не соответствуют действительности и правоприменительной практике ФАС России. Согласно ч.2 ст.53 ГрК РФ строительный контроль может проводиться не только техническим заказчиком, но также лицом (индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом), привлеченным техническим заказчиком на основании договора. Требования к указанному лицу ГрК РФ не установлены. В связи с изложенным, ФАС России делает вывод о том, что требование о членстве СРО в данном случае противоречат ст.53 ГрК РФ и нарушают Закон №44-ФЗ.

решение ФАС России от 26 октября 2017 г. по делу N К-1439/17



ГОСЗАКАЗ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД МОСКОВСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 октября 2018 г. по делу N А40-27939/18

По мнению заявителя, заказчик неправомерно признал вторую часть заявки ООО "Стройкомплект" соответствующей требованиям аукционной документации, так как факт внесения обязательного для членов СРО взноса в компенсационный фонд не подтвержден, в связи с чем последнее не имело права заключать договоры посредством участия в конкурентных процедурах (на момент подачи заявок и подведения итогов 23.01.2018), поскольку указанное право появилось у ООО "Стройкомплект" только 01.02.2018.

Изложенные в обоснование позиции заявителя доводы об отсутствии у ООО "Стройкомплект" на момент проведения аукциона компенсационного фонда, в связи с чем, как полагал заявитель, данная организация была лишена права участвовать в конкурентных процедурах и в последующем заключать государственные контракты, подробно исследованы судами первой и апелляционной инстанций и им дана соответствующая правовая оценка, которую суд кассационной инстанции находит обоснованной.

Суды обоснованно отметили тот факт, что ООО "Стройкомплект" в момент подачи заявок и подведения итогов действительно не обладало компенсационным фондом, между тем, данная организация являлась членом саморегулируемой организации.



ГОСЗАКАЗ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД МОСКОВСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 октября 2018 г. по делу N А40-27939/18

С целью исполнения данной обязанности ООО "Стройкомплект" внесло денежные средства в компенсационный фонд в размере, установленном законодательством РФ (100.000 руб. и 200.000 руб.), и 01.02.2018 приобрело право заключать государственные контракты.

В последующем государственный контракт между заказчиком и ООО "Стройкомплект" заключен 20.02.2018.

Таким образом, ООО "Стройкомплект" к моменту заключения государственного контракта обладало соответствующим правом, а на момент подачи заявок и определения победителя являлось членом саморегулируемой организации.

При этом отсутствие компенсационного фонда у участника в момент подачи заявок и их рассмотрения не имеет принципиального значения, если к моменту заключения договора победитель конкурентной процедуры внес денежные средства в компенсационный фонд и получил право на заключение соответствующего договора.



ГОСЗАКАЗ



Строительные закупки свыше 10 миллионов рублей



ГОСЗАКАЗ

ПРИМЕНЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №99 ОТ 04.02.2015)



ГОСЗАКАЗ

Приложение N 1
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ, ЗАКУПКИ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ

- ✓ КОНКУРСОВ С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ,
- ✓ ДВУХЭТАПНЫХ КОНКУРСОВ,
- ✓ ЗАКРЫТЫХ КОНКУРСОВ С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ,
- ✓ ЗАКРЫТЫХ ДВУХЭТАПНЫХ КОНКУРСОВ
- ✓ **АУКЦИОНОВ**



1. Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия* (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

*При проведении аукциона
или конкурса с ограниченным участием
(при любом значении НМЦК)*

- ❑ **Сохранение объекта культурного наследия** - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ. (часть 1 статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»)



ГОСЗАКАЗ

Дополнительные требования к участникам закупки

1) наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 % НМЦ контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка;



Дополнительные требования к участникам закупки

2) наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Объем выполняемых работ определяется заказчиком с учетом потребностей, таким образом заказчик в документации имеет право установить одно или несколько требований из вышеперечисленных, а именно: о наличии недвижимого имущества и (или) оборудования, и (или) технических средств.

При установлении требований о наличии оборудования и (или) технических средств, такие требования не должны повлечь необоснованное ограничение количества участников закупки, например, путем установления требований о наличии у участников закупки оборудования, технических средств определенных марок и (или) моделей, определенного товарного знака и (или) производителя.

*Письмо Минэкономразвития России №23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15
от 28.08.2015*



ГОСЗАКАЗ

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

1) наличие опыта исполнения ...

- **копия** (копии) ранее исполненного (исполненных) **контракта** (контрактов),
договора (договоров) **и акта** (актов) выполненных работ



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

2) наличие **недвижимого имущества**, оборудования, технических средств ...

- **выписка из ЕГРН**, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе, **или копия договора аренды** недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из ЕГРН, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе, **или иные документы**, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании;



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

2) наличие недвижимого имущества, **оборудования, технических средств ...**

- **перечень** находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании **технологического и иного оборудования**, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием его производственных мощностей в сутки, сформированный в зависимости от вида работ;

- **копии инвентарных карточек** учета объектов основных средств унифицированной формы **ОС-6**, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса, аукциона (при наличии указанных объектов в собственности), **или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, а также копии иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании.**



2. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, **сносу** объекта капитального строительства, **за исключением линейного объекта**, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн. рублей

*При проведении аукциона
или конкурса с ограниченным участием
(при значении НМЦК свыше 10 млн руб.)*

- ❑ **объект капитального строительства** - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) – пункт 10 статьи 1 ГрК РФ



Дополнительные требования к участникам закупки

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) **одного контракта** (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).



При этом стоимость такого **одного исполненного контракта** (договора) должна составлять:

- не менее 50 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн. рублей;
- не менее 40 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 100 млн. рублей;
- не менее 30 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 500 млн. рублей;
- не менее 20 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 1 млрд. рублей";



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

наличие **опыта исполнения ...**

- **копия исполненного контракта (договора);**
- **копия акта** (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- **копия разрешения на ввод** объекта капитального строительства **в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.



Часть 15 статьи 55 ГрК РФ: Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию **не требуется в случае**, если в соответствии с ч.17 ст.51* ГрК РФ для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

***Часть 17 статьи 51 ГрК РФ:**

Выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физ.лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хоз.построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства;

4.2) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством РФ о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

4.3) строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств РФ за рубежом;

4.4) строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно;

5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства РФ, законодательством субъектов РФ о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.



ГОСЗАКАЗ

Изменениями, принятыми постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 № 294, в постановлении Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99

отменяется привязка строительных работ, при проведении которых устанавливаются дополнительные требования к участникам таких работ, к кодам ОКПД2

и исключается первая сноска в приложении 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99.



2.1 Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

*При проведении аукциона
или конкурса с ограниченным участием
(при значении НМЦК свыше 10 млн руб.)*

❑ **линейные объекты** - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения – пункт 10.1 статьи 1 ГрК РФ

Линейные объекты – протяженные объекты капитального строительства, на которых расположены линии электропередачи, линейно-кабельные сооружения связи, инженерные сети, не являющиеся инфраструктурой объекта капитального строительства производственного или непромышленного назначения, объекты транспортного назначения (автомобильные дороги и железнодорожные линии, отдельно стоящие искусственные сооружения, не входящие в инфраструктуру автомобильных дорог и железнодорожных линий (такие как пешеходные мосты через реки и иные преграды, не имеющие связи с автомобильными, железными и иными дорогами), нефте-, газо-, водо- и другие трубопроводы, предназначенные для транспортировки жидких и газообразных сред, иные подобные сооружения



ГОСЗАКАЗ

Дополнительные требования к участникам закупки

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 10 млн. рублей;
- не менее 40 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 100 млн. рублей;
- не менее 30 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 500 млн. рублей;
- не менее 20 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если НМЦК (цена лота) превышает 1 млрд. рублей



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

- **копия исполненного контракта (договора);**
- **копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;**
- **копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке**



2.2 Выполнение работ по строительству **некапитального строения, сооружения** (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

*При проведении аукциона
(при значении НМЦК свыше 10 млн руб.)*

❑ **некапитальные строения, сооружения** - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений) – пункт 10.2 статьи 1 ГрК РФ

❑ **благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий – пункт 36 статьи 1 ГрК РФ



ГОСЗАКАЗ

Дополнительные требования к участникам закупки

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) одного контракта (договора)

на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта,**
либо

одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ или Федеральным законом 223-ФЗ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

- **копия исполненного контракта (договора)** на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с **44-ФЗ**, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с **223-ФЗ** на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- **копия акта** (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- **копия разрешения на ввод** объекта капитального строительства **в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.



2.3 Выполнение работ **по ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

*При проведении аукциона
(при значении НМЦК свыше 10 млн руб.)*

- ❑ **Ремонт и содержание автомобильных дорог** – виды работ в соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. № 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог"



Дополнительные требования к участникам закупки

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке **опыта исполнения** (с учетом правопреемства) одного контракта (договора)

на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **линейного объекта**

либо

одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ или Федеральным законом 223-ФЗ на выполнение **работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.**

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % НМЦК (цены лота), на право заключить который проводится закупка



Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

- **копия исполненного контракта** (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта **либо копия контракта (договора)**, сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с **44-ФЗ**, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с **223-ФЗ**, на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;
- **копия акта** (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- **копия разрешения на ввод** объекта капитального строительства **в эксплуатацию** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.



При закупке работ **по текущему ремонту** независимо от НМЦК (в том числе на сумму свыше 10 миллионов рублей) постановление Правительства РФ № 99 **не применяется**

*Решение Верховного Суда РФ от 22.08.2016 №АКПИ16-574,
письмо ФАС России от 17.04.2017 № ИА/25494/17*



К вопросу о подтверждении опыта исполнения договорами субподряда

Наличие опыта исполнения по строительству подтверждается **только генеральным подрядом**

РЕШЕНИЕ ФАС России по делу № К–1584/17 от 16.11.2017

РЕШЕНИЕ ФАС России по делу № К-1395/17 от 23.10.2017

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.10.2017 № Ф05-15295/2017 по делу № А40-7626/17

Определение Верховного суда РФ от 05.12.2018 № 305-КГ 18-19792 по делу № А40-223872/2017



ГОСЗАКАЗ

К вопросу о предоставлении документов в полном объеме

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЦЕНТРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 18 января 2019 г. по делу N А48-3476/2018

В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию указано, что "Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана от 27.12.2017". Технический план к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2017 N 15-15508000-49-2017 в составе второй части заявки ЗАО "Марс-Р" не был представлен.

По результатам рассмотрения второй части заявки ЗАО "Марс-Р" на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о несоответствии его заявки требованиям документации: не представлены документы, подтверждающие наличие опыта.

Проанализировав положения части 10.1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в совокупности с аукционной документацией и приняв во внимание Письмо Минфина России от 28.09.2017 N 24-02-07/63443, приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2015 N 117/пр, суды обоснованно сочли, что представленные ЗАО "Марс-Р" в составе второй части заявки документы не подтверждают наличие у него опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объекта капитального строительства, так как указанный в разрешении технический план в составе заявки Общества не представлен, а поэтому разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не могло быть признано предоставленным в полном объеме.



ГОСЗАКАЗ

К вопросу о предоставлении контракта (договора), исполненного в полном объеме

АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 15 июля 2016 года Дело № А56-54379/2015

Комитет госзаказа признал несоответствие второй части заявки ООО «РемСЭД» требованиям конкурсной документации в связи с тем, что представленные данным участником электронного аукциона документы не подтверждали выполнение им ранее исполненного контракта в полном объеме, поскольку были представлены акты на сумму 186 112 536 руб. 54 коп. и акты на отпавшие работы на общую сумму 10 519 662 руб. 98 коп. На сумму 102 055 386 руб. 72 коп. акты выполненных работ не были представлены, в связи с чем аукционная комиссия пришла к выводу, что представленный ООО «РемСЭД» в качестве подтверждения опыта выполнения работ государственный контракт фактически не исполнен полностью.

Как правильно установили суды, предоставление участником аукциона документов о выполненных работах на сумму меньшую, нежели указано в государственном контракте, не свидетельствует о том, что контракт, заключенный в 2014 году, не исполнен. Поскольку начальная (максимальная) цена спорной закупки составляет 63 263 163 руб. 66 коп., а согласно требованиям Постановления Правительства № 99 участнику аукциона надлежит представить подтверждение опыта в виде ранее исполненного контракта на сумму, не менее 20% НМЦК, то опыт работы, подтвержденный в заявке ООО «РемСЭД», соответствует данному требованию.

Довод подателя жалобы о том, что документы, предоставляемые в подтверждение опыта работы должны свидетельствовать о полном исполнении контракта, а не о выполнении части работ на сумму, составляющую не менее 20% НМЦК, на право заключить который проводится закупка, ошибочен, поскольку противоречит положениям Закона № 44-ФЗ и Постановлению Правительства № 99, а также условиям конкурсной документации, в которой отсутствует соответствующее указание.

Выполнение работ на меньшую сумму, нежели указано в самом контракте, не свидетельствует о том, что контракт, заключенный в 2014 году, не исполнен.



ГОСЗАКАЗ

К вопросу о предоставлении контракта (договора), исполненного в полном объеме

НО ЕСТЬ И ДРУГАЯ ПОЗИЦИЯ

Если работы выполнены подрядчиком и приняты заказчиком только частично, а оставшаяся часть работ еще подлежит выполнению, то независимо от того, какова стоимость уже принятых по актам работ контракт (договор) не может быть принят заказчиком в качестве подтверждения опыта участника закупки

Решение ФАС России от 11.01.2017 по делу № К-20/17

Письмо Минфина России от 10.09.2017 № 24-02-07/58642



ГОСЗАКАЗ

Изменения, внесенные постановлением Правительства РФ N 294 от 21.03.2019

в позиции 5 (Приложение 2):

«Выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных **дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения**), в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает **100 млн. рублей**»



ГОСЗАКАЗ

Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

С 1 июля 2019 года Федеральным законом № 71-ФЗ от 01.05.2019 будут внесены изменения в нормы 44-ФЗ (в статью 24.2 добавлены чч.12-15) в части предоставления информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с ч.2 и ч.2.1 статьи 31 44-ФЗ:

В целях **обеспечения доступа к участию** в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ **установлены дополнительные требования** в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 44-ФЗ, **участник** закупки, аккредитованный на электронной площадке, **направляет оператору** этой электронной площадки **в отношении каждого такого вида электронные документы** (или их копии), **предусмотренные перечнем**, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 31 44-ФЗ.



Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

В течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с ч.12 ст.24.2 электронных документов (или их копий), **оператор** электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие документы, **принимает решение**:

- 1) **о размещении** таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
- 2) **об отказе** в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае:
 - а) **несоответствия перечня представленных документов** (или их копий) перечню, который установлен Правительством РФ в соответствии с ч.3 статьи 31 44-ФЗ;
 - б) **нарушения порядка**, установленного Правительством РФ в соответствии с ч.15 ст.24.2, **при направлении** таких документов (или их копий).

Ждем НПА Правительства РФ



ГОСЗАКАЗ

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ РФ

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91835>

Участник формирует следующие информацию и документы:

- а) уникальный номер реестровой записи, присвоенный в соответствии с Правилами регистрации участников закупок в ЕИС
- б) наименование, фирменное наименование (при наличии) (если участником закупки является юридическое лицо), ФИО (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе ИП);
- в) ИНН участника закупки
- г) номер позиции приложения № 1 или приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99
- д) копии документов, предусмотренных графой «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения № 1 или приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99
- е) стоимость исполненного контракта (договора), в случае его представления в соответствии с подпунктом «д». При этом участник закупки обеспечивает идентичность такой стоимости, с информацией, представленной в соответствии с подпунктом «д».



ГОСЗАКАЗ

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ РФ

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91835>

Оператор электронной площадки рассматривает информацию и документы, для принятия решения:

- а) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
- б) об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке в случае:
 - несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который предусмотрен графой «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения № 1 или приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99;
 - нарушения настоящих Правил.

Ответственность за достоверность информации и документов несет участник закупки.



ГОСЗАКАЗ



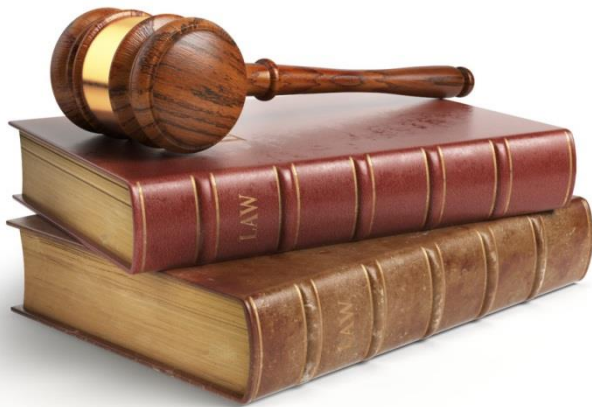
Новые правила осуществления строительных закупок



ГОСЗАКАЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 71-ФЗ ОТ 01.05.2019
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

**(По вопросу совершенствования отдельных
положений о закупках)**



ГОСЗАКАЗ

Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- ❑ Расчет НМЦК проектно-сметным методом и при сносе объекта капитального строительства (статья 22 часть 9 пункт 1)

«9. Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

*1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, **снос** объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами ...»*



Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

❑ если есть проектная документация (статья 33 часть 1 пункт 8)
«**документация о закупке** при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, **за исключением случая, если подготовка проектной документации** в соответствии с указанным законодательством **не требуется**, а также **случаев** осуществления закупки в соответствии с **частями 16 и 16.1 статьи 34*** настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований** пунктов 1-3 настоящей части»

** О контрактах жизненного цикла и строительство «под ключ»*



ГОСЗАКАЗ

Пункты 1-3 части 1 статьи 33

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании объекта закупки **указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки** (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков...
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые **предусмотрены техническими регламентами, ..., документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации ...**
- 3) описание объекта закупки **может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки** в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, **маркировки**, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;



ч.1 ст.48 ГрК РФ

...Проектирование осуществляется путем **подготовки проектной документации** применительно к **объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым** в границах принадлежащего застройщику ... земельного участка, а также **раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства** в случаях, предусмотренных ч.12.2 ст.48 ГрК РФ.



Виды работ	Требования к наличию проектной документации	Нормы НПА
Строительство	Проектная документация	Ст.48, ст.49 ГрК РФ Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87
Реконструкция		
Капитальный ремонт	Отдельные разделы проектной документации*, в том числе обязательно смета	Ч.12.2 ст.48 ГрК РФ П.7 Положения о составе разделов проектной документации (Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87) П.3 ст.709, ст. 743 ГК РФ
Снос	Проект организации работ по сносу	Ст.55.30 ГрК РФ
Текущий ремонт	Не требуется	Ст.48 ГрК РФ

* Заказчик сам определяет какие разделы проектной документации должны быть разработаны, однако для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов, разрабатываются в полном объеме и являются обязательными разделы 6 (Проект организации строительства), 11 (Смета на строительство объектов капитального строительства), 5 (Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений) и 9 (Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности) проектной документации (в соотв. с ПП РФ № 87). Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.



ГОСЗАКАЗ

- **реконструкция** объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - **изменение параметров объекта** капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе **надстройка, перестройка, расширение** объекта капитального строительства, а также **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций** объекта капитального строительства, **за исключением** замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (п.14 ст.1 ГрК РФ)
- **капитальный ремонт** объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - **замена и (или) восстановление строительных конструкций** объектов капитального строительства **или элементов таких конструкций, за исключением несущих** строительных конструкций, **замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов** капитального строительства **или их элементов**, а также **замена отдельных элементов несущих строительных конструкций** на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п.14.2 ст.1 ГрК РФ)



- **реконструкция** линейных объектов - **изменение параметров линейных объектов или их участков (частей)**, которое **влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования** таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором **требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон** таких объектов (п.14.1 ст.1 ГрК РФ)
- **капитальный ремонт** линейных объектов - **изменение параметров линейных объектов или их участков (частей)**, которое **НЕ влечет** за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором **НЕ требуется** изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п.14.3 ст.1 ГрК РФ)



Текущий ремонт

- Приложение №7 Перечень основных работ по текущему ремонту к ВСН 58-88 (р) Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 №312
- МДК 2-04.2004 пункт 2.2 (текущий ремонт общего имущества жилого дома - ремонт, выполняемый в плановом порядке с целью восстановления исправности или работоспособности жилого дома, частичного восстановления его ресурса с заменой или восстановлением его составных частей ограниченной номенклатуры, установленной нормативной и технической документацией)
- Согласно Письму Минстроя России, Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.02.2018 № 7026-АС/08 «Об определении видов ремонта» согласно ч. 6 ст. 55.24 ГрК РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должен проводится текущий ремонт зданий, сооружений.
- В соответствии с письмом Минфина России от 14.01.2004 № 16-00-14/10 определять виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними обязаны технические службы заказчика.



Изменения в порядке проведения аукциона для закупки строительных работ, вступающие в силу **01.07.2019 (71-ФЗ от 01.05.2019)**

Этап процедуры	до 1 июля 2019 года	с 1 июля 2019 года
Подача заявок	<ul style="list-style-type: none"> • НМЦК не превышает 3 млн рублей – срок подачи заявок не менее 7 дней • НМЦК превышает 3 млн рублей – срок подачи не менее 15 дней 	<ul style="list-style-type: none"> • для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства если НМЦК не превышает 2 млрд рублей – срок подачи заявок не менее 7 дней • ... НМЦК превышает 2 млрд рублей – срок подачи заявок не менее 15 дней
Рассмотрение первых частей заявок	<ul style="list-style-type: none"> • НМЦК не превышает 3 млн рублей – срок рассмотрения не более 1 рабочего дня • НМЦК превышает 3 млн рублей – срок рассмотрения не более 7 дней 	<ul style="list-style-type: none"> • ... НМЦК не превышает 2 млрд рублей – срок рассмотрения не более 1 рабочего дня • ... НМЦК превышает 2 млрд рублей – срок рассмотрения не более 3 рабочих дней • в случае включения в документацию о закупке проектной документации рассмотрение первых частей не предусмотрено
Проведение электронного аукциона	<p>Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок • в случае включения в документацию о закупке проектной документации электронный аукцион проводится через 4 часа после окончания срока подачи заявок

Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- ❑ если в составе документации проектная документация – первая часть заявки это исключительно согласие с помощью площадки (статья 66 часть 3.1)
- ❑ если в составе документации проектная документация – если заявки не возвращены оператором ЭТП, они считаются допущенными и оформление протокола рассмотрения первых частей заявок не требуется (статья 67 часть 10)



Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Допускаются изменения существенных условий контракта:
 - при изменении объема и (или) **видов выполняемых работ** по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10 % цены контракта (статья 95 часть 1 пункт 1 подпункт в)



Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Допускаются изменения существенных условий контракта:
 - если при исполнении заключенного на **срок не менее одного года** контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер** (предельные размеры) цены, установленный Правительством РФ, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется **при наличии в письменной форме обоснования такого изменения** на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно и при условии, что **такое изменение не приведет к увеличению срока** исполнения контракта **и (или) цены** контракта **более чем на 30 %**. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений (статья 95 часть 1 пункт 8)



Изменения, вступающие в силу 01.07.2019

- Допускаются изменения существенных условий контракта:
 - если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **по независящим от сторон контракта обстоятельствам**, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, **либо по вине подрядчика не исполнен** в установленный в контракте срок, **допускается однократное изменение срока** исполнения контракта на срок, **не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении**. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта (статья 95 часть 1 пункт 9)





ВСТУПАЮТ В СИЛУ С 1 ИЮЛЯ 2019 ГОДА

Приказ Минстроя России от 5 июля 2018 г. №397/пр

"Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта"

Приказ Минстроя России от 5 июля 2018 г. №398/пр

"Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта"



ГОСЗАКАЗ

Приказ Минтранса России от 5 февраля 2019 г. №37

"Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта"

Обязателен для применения заказчиками через 30 дней с даты публикации НПА в Библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов в ЕИС



ГОСЗАКАЗ