



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12. 2021

г. Норильск

№ 594

О внесении изменений в постановление Администрации города Норильска от 12.12.2018 № 500

В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 30.06.2014 № 372,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Муниципальную программу «Развитие туризма», утвержденную постановлением Администрации города Норильска от 12.12.2018 № 500, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная правда» и разместить его на официальном сайте муниципального образования город Норильск.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

Глава города Норильска

Д. В. Карасев

Приложение
к постановлению
Администрации города Норильска
от 08.12. 2021 № 594

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Администрации города Норильска
от 12.12.2018 № 500

**1. ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА»**

Основание для разработки МП (наименование, номер и дата правового акта, утверждающего Перечень МП)	Распоряжение Администрации города Норильска от 19.07.2013 №3864 "Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Норильск"
Заказчик МП	Администрация города Норильска
Ответственный исполнитель (разработчик) МП	Администрация города Норильска (муниципальное автономное учреждение «Центр развития туризма»)
Участники МП	Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска, Управление по спорту Администрации города Норильска, Талнахское территориальное управление Администрации города Норильска, Управление городского хозяйства Администрации города Норильска, МКУ "Управление капитальных ремонтов и строительства", МКУ "Управление жилищно-коммунального хозяйства", Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Норильска, МАУ "Центр развития туризма"
Цель МП	Обеспечение системного развития туризма на территории муниципального образования город Норильск
Задача МП	1. Формирование позитивного имиджа муниципального образования город Норильск как территории, благоприятной для внутреннего и внешнего туризма. 2. Содействие развитию туристской инфраструктуры и формированию доступной и комфортной туристской среды на территории муниципального образования город Норильск. 3. Содействие в обеспечении туристского рынка муниципального образования город Норильск квалифицированными кадрами. 4. Содействие развитию межмуниципального партнерства города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.
Срок реализации МП	2019 - 2024 годы

<p>Объемы и источники финансирования МП по годам реализации (тыс. руб.)</p>	<p>Объем финансирования, всего: 1 817 106,7 тыс. руб.; местный бюджет – 117 071,3 тыс. руб.; краевой бюджет – 1 012,4 тыс. руб.; внебюджетные источники – 1 699 023,0 тыс. руб.; в том числе: 2019 год всего: 247 161,0 тыс. руб.; местный бюджет – 28 172,9 тыс. руб.; краевой бюджет - 938,1 тыс. руб.; внебюджетные источники – 218 050,0 тыс. руб.; 2020 год всего: 1 379 466,7 тыс. руб.; местный бюджет – 16 657,4 тыс. руб.; краевой бюджет - 74,3 тыс. руб.; внебюджетные источники – 1 362 735,0 тыс. руб.; 2021 год всего: 134 189,3 тыс. руб.; местный бюджет – 16 251,3 тыс. руб.; внебюджетные источники – 117 938,0 тыс. руб.; 2022 год всего: 30 360,4 тыс. руб.; местный бюджет – 30 210,4 тыс. руб.; внебюджетные источники – 150,0 тыс. руб.; 2023 год всего: 14 399,2 тыс. руб.; местный бюджет – 14 249,2 тыс. руб.; внебюджетные источники – 150,0 тыс. руб.; 2024 год всего: 11 530,1 тыс. руб.; местный бюджет – 11 530,1 тыс. руб.; внебюджетные источники – 0,0 тыс. руб.</p>
<p>Основные ожидаемые результаты реализации МП (индикаторы результативности МП с ожидаемыми значениями на конец периода реализации МП)</p>	<p>Показатели результативности МП за период реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество участников событийных мероприятий составит к 2024 году 4300 человек; - общий объем внутреннего туристского потока к 2024 году составит 6000 человек; - количество распространённой полиграфической продукции разного вида, направленной на популяризацию и продвижение территории на внутреннем и внешнем туристских рынках, составит к 2024 году 3100 ед.; - количество туристских выставок, в которых принято участие, не менее 2 ед. ежегодно; - количество созданных каналов продвижения туристского потенциала Норильска (сайты, социальные сети, мессенджеры) к 2024 году составит 6 единиц; - количество посетителей сайта и социальных сетей учреждения, к 2024 году составит 9100 человек; - количество реализуемых проектов, получивших поддержку посредством участия в конкурсах на получение субсидий и грантовых средств, а также в рамках межмуниципального сотрудничества – не менее 2 ед. ежегодно; - доля граждан, обратившихся и получивших консультации в МАУ "Центр развития туризма" составит 100% ежегодно.

2. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

В последние годы развитие туризма является одним из приоритетных

направлений как на федеральном, так и региональном уровне.

Сегодня арктический туризм становится одной из точек роста северных территорий по всему миру, количество желающих посетить Северный полюс и Русскую Арктику постоянно растет.

Согласно Стратегии развития туризма в Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 №2129-р, Арктика является одной из зон приоритетного развития туризма.

Согласно Концепции развития туристской индустрии в Красноярском крае, одобренной Распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2016 №1174-р, арктический туризм является приоритетным направлением развития туризма в крае. Также в краевой концепции развития туристской индустрии на основе пространственного планирования и концентрации туристских ресурсов и объектов туристского интереса выделен перспективный туристский кластер "Арктический", в состав которого входят территории города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1996 №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", органы местного самоуправления имеют права по созданию благоприятных условий для развития туризма на своей территории.

Таким образом, вектор федерального и краевого законодательства определяет для арктических территорий развитие туризма как одно из важных направлений раскрытия и реализации своего природного и экономического потенциала.

Общая информация о территории города.

Норильск обладает рядом уникальных географических, природно-климатических, исторических особенностей. Располагается на 69-й параллели за Полярным кругом. От Северного полюса Норильск отделяют 2223 км, от крайней северной точки Евразии (мыс Челюскина) - 1000 км. Расстояние до Красноярска - 1500 км воздушным путем, 2000 км водным путем, до Москвы - 2950 км (воздушным путем). Город граничит с Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом. Норильск – один из пяти самых северных городов планеты с численностью населения более 100 тыс. человек. Площадь муниципального образования город Норильск составляет 4,5 тыс. км². В границах муниципального образования город Норильск находится город Норильск с прилегающей территорией и городской поселок Снежногорск. Территория города Норильска делится на три административных района: Кайеркан, Талнах, Центральный. Основной вид транспорта для того, чтобы попасть в поселок Снежногорск - малая авиация. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 N 296 Норильск включен в сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации.

Климат территории - субарктический, резко континентальный. Среднегодовая температура воздуха находится в интервале от -9,8 °С до -10,6 °С. Особенность зимы - сочетание низких температур и сильного шквального ветра. С 30 ноября по 13 января длится полярная ночь, с 19 мая по 25 июля - полярный день. Период сумеречных и белых ночей, а также смена дня и ночи проходит каждые полгода.

В летние месяцы иногда могут наблюдаться осадки в виде снега. За зиму в Норильске выпадает до двух миллионов тонн снега, то есть на каждого жителя Норильска приходится в среднем по 10 тонн снега в год. На небольшой глубине от поверхности земли располагается вечная мерзлота, уходящая вниз на 300 - 500 метров.

В районе Талнах у подножия гор располагается одна из точек входа на Плато Путорана, являющегося объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Территория Плато Путорана является местом обитания для многих эндемичных, редких и исчезающих представителей растительного и животного мира, в том числе

одного из самых крупных малоизученных млекопитающих планеты - путоранского снежного барана. Также Плато Путорана расположено в пределах глобального трансконтинентального миграционного пути птиц (Центрально-Азиатский миграционный путь). В весенне-летний период на территории плато ведутся фундаментальные научные исследования.

Территория плато Путорана находится в ведении федерального государственного бюджетного учреждения "Объединенная дирекция заповедников Таймыра", в состав которого входят 3 заповедника: "Большой Арктический", "Таймырский", "Путоранский".

Путоранский заповедник - один из самых крупных в России. Территория отличается своеобразием рельефа. Исключительную эстетическую значимость территории придают многочисленные водопады. Живописен ландшафт внутриконтинентальных озерных фьордов. Необычны и величественны траптовые формы рельефа, изрезанные глубокими каньонами.

На плато более тысячи озер, глубина большинства из них достигает 180 - 420 м. Вместе взятые озера плато образуют второй по объему резервуар пресной воды в России после Байкала. Через часть территории объекта пролегает миграционный путь крупнейшей в мире популяции основного промыслового вида животных Таймыра - дикого северного оленя.

Имеющиеся значительные водные ресурсы могут быть рассмотрены, как объекты для организации отдыха. Река Норильская - река на севере Красноярского края России, протекает по Северо-Сибирской низменности на юге Таймырского полуострова. В летний период (с конца июня по сентябрь) река Норильская судоходна, используется в рекреационных целях и в целях водного туризма к озерам Пясино, Мелкое,- к большим озерам на плато Путорана - Лама, Глубокое, Собачье, Накомьякен, Кета и другим.

Одной из привлекательных особенностей нашей территории является традиционное использование в приготовлении различных блюд мяса оленя, северной рыбы и северной ягоды (голубики, морошки, брусники).

Характеристика текущего состояния.

На территории располагается градообразующее предприятие ЗФ ПАО "ГМК "Норильский никель", а также российские организации корпоративной структуры. В 2016 году произошло закрытие старейшего завода на территории - Никелевого. С производственной, социальной и экологической точек зрения закрытие Никелевого завода не имеет прецедентов в промышленной практике России. Закрытие завода сказалось на улучшении экологической ситуации в Норильске. До закрытия объем ежегодных выбросов в атмосферу составлял 380 тыс. т диоксида серы, который выделялся при плавке, на долю Никелевого завода приходилось более 25% выбросов диоксида серы в городской черте.

В рамках национального проекта "Экология" в 2022 году ЗФ ПАО "ГМК "Норильский никель" запускает "Серный проект" в составе утвержденного Комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Норильске, реализация которого призвана сократить выбросы на 75%.

Улучшение экологической ситуации в городе позволит в значительной степени повысить туристическую привлекательность территории.

В 2020 году создано муниципальное автономное учреждение "Центр развития туризма", которое на сегодняшний день является разработчиком и куратором программы по развитию туризма. Основными целями создания учреждения являются:

- выполнение работ и исполнение функций для обеспечения реализации

полномочий органов местного самоуправления Норильска по созданию условий для развития туризма, осуществления информационного обслуживания, направленного на увеличение количества туристов и экскурсантов и продолжительности их пребывания на территории города;

- продвижение Норильска и его туристского бренда на внутреннем и внешнем туристских рынках;

- формирование единого информационного туристского пространства, развитие системы коммуникаций, обеспечивающей эффективное взаимодействие различных субъектов туристской деятельности внутри него.

Состояние туристской инфраструктуры.

Воздушным транспортным узлом на территории является аэропорт "Норильск" - аэропорт федерального значения, с аэродромом совместного базирования с государственной авиацией, который является единственной связью заполярья Красноярского края с другими регионами России. Аэропорт принимает все современные типы самолетов, имеет постоянную наземную связь с Норильском и городом Дудинка. С 2019 года носит имя исследователя Арктики Николая Урванцева.

В городе Дудинка (расположен в 90 км от Норильска) находится круглогодичный морской арктический порт федерального значения на трассе Северного морского пути, расположенный на правом берегу реки Енисей в устье притока реки Дудинка.

В 2021 году Администрацией города Норильска совместно с АНО «Агентство развития Норильска» продолжена работа по вопросу создания безопасного места посадки и высадки пассажиров на маломерные суда и места спуска маломерных судов, которых в Норильске зарегистрировано на сегодняшний день около 1,5 тыс. штук. Проектируемый объект будет способствовать в значительной мере развитию внутреннего водного туризма. В 2022 году предстоит работа по урегулированию вопросов правового характера о полномочиях органов местного самоуправления по использованию земельных участков, предназначенных для создания благоустроенного, безопасного места посадки и высадки пассажиров на маломерные суда и места спуска маломерных судов.

На реке Норильская располагается поселок Валек с вертолетной посадочной площадкой, совмещенный с железнодорожным автомобильным мостом, который соединяет Центральный район и район Талнах. Мост через реку Норильскую отмечен в сборнике ЮНЕСКО "Мостостроение мира", как "самый северный в мире из больших мостов за 69 параллелью".

В районе Талнах расположена смотровая площадка, которая позволяет увидеть весь город Талнах с его промышленным окружением.

Наиболее перспективным направлением развития туризма на территории является туризм на больших Норильских озерах, которые глубоко врезаются в основной массив плато Путорана. Большая часть плато Путорана до сих пор недоступна для туристов из-за удаленности и отсутствия каких-либо транспортных путей. Основная сложность - это транспортная схема. На большую часть плато можно попасть только воздушным путем. Через Норильск и далее через реки Норильская, Талая и Большие Норильские озера пролегает наиболее простой и доступный маршрут до центральной части плато Путорана.

Для удовлетворения потребности населения и гостей города в разнообразном и качественном питании на территории действует широкая структура сети общественного питания. Данные по состоянию на 01.10.2021 с разбивкой по районам представлены в таблице:

Наименование показателя	Всего:	Р-н Центральный	Р-н Талнах	Р-н Кайеркан	Р-н Снежногорск
Объекты общественного питания общедоступной сети	165	110	43	12	0
Посадочные места	5 756	4 104	1 410	242	0

Типы предприятий общедоступной сети общественного питания составляют:

- рестораны - 13 единиц на 1 336 посадочных мест;
- кафе - 57 единиц на 2 680 посадочных мест;
- бары - 39 единиц на 527 посадочных мест;
- закусочные - 47 единиц на 655 посадочных мест;
- столовые - 7 единиц на 254 посадочных места;
- клубы - 2 единицы на 304 посадочных места.

В 2021 году в городе насчитывается 12 субъектов, оказывающих услуги в сфере туризма, в том числе: 4 туроператора, 8 турагентств.

Информация о туристских маршрутах, организуемых туроператором "Путораны Тур", "Панарктик стар" и Объединенной дирекцией заповедников Таймыра, размещена в унифицированном туристском паспорте муниципального образования город Норильск на официальном сайте города.

По состоянию на 31.12.2020 на территории расположено 15 объектов коллективного размещения посетителей города, в которых расположено 1076 койко-мест:

Наименование	Кол-во объектов	Кол-во номеров	Кол-во койко-мест
1. Гостиницы	3	327	511
2. Хостелы	4	71	367
3. Апартаменты	7	8	172
4. Базы отдыха	1	4 (домика)	26
Итого:	15	410	1076

Строящиеся объекты коллективного размещения

п/п	Наименование	Срок ввода в эксплуатацию	Номерной фонд, кол-во шт	Планируемая категория
1	Гостиница "Виктория"	ноябрь 2023 г.	82	1*-3*

2	Гостиница "Бизнес отель"	январь 2021*	100	1*-3*
3	"Норд-отель"	март 2021*	30	2*-3*

*сроки перенесены

Территория располагает следующими информационными туристскими ресурсами:

- официальный сайт Администрации города Норильска: www.norilsk-city.ru, раздел "Туризм", где размещена частично информация о достопримечательностях и объектах туристского притяжения, унифицированный туристский паспорт города;

- официальный сайт МАУ «Центр развития туризма»: www.visit-norilsk.ru (запущен в 2021 году), на котором представлена информация об основных достопримечательностях Норильска, данные о туроператорах и реализуемых турах, местах отдыха и досуга;

- официальный сайт АНО "Агентство развития Норильска": www.arnorilsk.ru;

- официальный сайт ФГБУ "Объединенная Дирекция заповедников Таймыра": <http://zapovedsever.ru>;

- туристско-информационный портал Красноярского края: www.visitsiberia.info;

- официальный сайт региональной общественной организации "Клуб исследователей Таймыра": www.kit-norilsk.ru;

- книжное издательство «Апекс»: www.norkniga.ru;

- сайт туроператора «Путораны тур»: www.putorana.land;

- сайт туроператора «Панарктик стар»: www.panarcticstar.ru;

- сайт туроператора «Территория Путорана»: www.territoryputorana.ru;

- книги, альбомы и другие издания о Севере, журнал "Неизвестный Норильск".

Таким образом, имеющиеся потенциальные возможности города позволяют при соответствующем уровне развития туристской инфраструктуры создать полноценную туристско-рекреационную зону.

Туристский потенциал.

Учитывая особенности территории, можно выделить несколько наиболее перспективных направлений развития туризма: промышленный туризм, исторический туризм, экологический и этнографический туризм, экстремальный (туризм личностных достижений), событийный туризм.

1. Промышленный туризм.

Направление промышленного туризма представляется одним из перспективных ввиду уникальности производства, расположенного на территории Крайнего Севера и имеющего впечатляющие производственные мощности.

Одной из важных задач в организации промышленного туризма на сегодня является стандартизация услуг и повышение доступности потенциальных объектов промышленного туризма для жителей и гостей Норильска.

Заслуживает внимания одна из площадок промышленного туризма - учебный полигон шахты "Ангидрит" рудника "Кайерканский", который представляет собой учебное пространство, максимально приближенное к реальным условиям. Полигон расположен в отработанных горных выработках шахты. На площади более 5000 квадратных метров оборудованы: учебный класс, камеры отстоя самоходного

дизельного оборудования, слесарно-сварочная мастерская, зумпф, куб для бурения, камеры для погрузочно-доставочных машин и самоходных буровых установок. На полигоне турист может познакомиться с работой самоходной буровой машины и погрузо-доставочной машины.

Карьер "Медвежий ручей" рудника Заполярный - медно-никелевое месторождение в долине Медвежий Ручей было найдено в 1936 году геологами Воронцовым и Розановым. В 1943 году после фундаментального подсчета запасов месторождения было выявлено, что рудное тело здесь можно разрабатывать открытым способом. 4 ноября 1945 года начальник Норильского комбината Александр Панюков издает приказ "Об организации прорабского участка по строительству карьера "Медвежий ручей". Эта дата и считается днем рождения рудника. Глубина карьера уже около 400 метров, а если сложить общую протяженность дорог по периметру карьера, то она составит порядка 30 км.

Шоурум Серного проекта несет информационную и познавательную функцию, объект рассказывает о "Серном проекте" ЗФ ПАО "ГМК "Норильский никель", реализация которого поможет существенно сократить производственные выбросы. Интерактивные макеты промышленных объектов г. Норильска, планируемых к постройке и модернизации, дают возможность понять процесс улавливания диоксида серы и его переработки в гипсовую пульпу.

2. Исторический туризм.

В городе в качестве основного "хранителя" истории функционирует Музей истории освоения и развития НПП, ныне музейно-выставочный комплекс "Музей Норильска" - визитная карточка города Норильска. Постоянные экспозиции музея посвящены истории освоения Севера, этнографии и природе Таймыра, истории города периода Норильлага. Фонды комплекса насчитывают 77788 предметов, среди них особый интерес представляют геолого-минералогическая, этнографическая, коллекция ИЗО, значительную часть фондов составляют коллекции письменных источников и кино-фоно-фотофондов.

Музей организует крупные культурные акции и более 100 выставок в год, как собственных, так и совместных – межрегиональных и межмузейных. Среди последних музейных проектов – PolArt-резиденция, посвященная современному искусству.

Музей Норильска предоставляет экскурсии как внутри музея, так и по городу и его окрестностям.

В качестве еще одной точки культурно-исторического притяжения в Норильске создан музей строительства и развития Норильской железной дороги под открытым небом. Коллекция образцов железнодорожной техники повествует об истории освоения северной территории города.

На территории Норильска и его окрестностей работает Красноярская региональная общественная организация «Клуб исследователей Таймыра», которая разрабатывает и реализует экскурсии и туры исторической, краеведческой направленности, через свой турпродукт знакомя гостей города с его историей и природными особенностями.

Достаточно молодая, но одновременно сложная и динамичная история города несомненно привлекает своей невероятностью и парадоксальностью. Возникновение промышленного гиганта и современного города в условиях Крайнего Севера на вечной мерзлоте делают историю города неповторимой и притягательной.

3. Событийный туризм.

Ежегодно на территории города проходит ряд мероприятий, которые могут заинтересовать туристов всех возрастов.

Особое место в жизни Норильска занимает День металлурга, который совпадает

с Днем города. Традиционно на главных улицах проводится выставка производственной техники. В вечернее время на открытых площадках города проходят масштабные концерты с участием местных коллективов и приглашенных именитых артистов.

Ежегодный туристский слет «Хараелах», который насчитывает более чем 50-летнюю историю. В нём принимают участие представители муниципальных учреждений, ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», туристические объединения и клубы, а также просто заинтересованные граждане. Общее количество участников и зрителей составляет порядка 2000 человек, и это число растет. В связи с эпидемиологической обстановкой, в 2020 и 2021 годах мероприятие не проводилось. Сегодня ведется активная подготовка к проведению слета в 2022 году через укрепление материально-технической базы, необходимой для проведения мероприятия, а также физическая подготовка команд-участников к соревновательной части слета.

Норильский Фестиваль «Северная ягода» – это яркий, красочный праздник для детей и взрослых, посвященный местной северной ягоде. Во время фестиваля проходят ярмарка сувениров и кулинарных изделий, конкурсы, мастер-классы, познавательные программы, выступления рок-групп, демонстрация фильмов на кинополяне под открытым небом.

Гастрономический фестиваль "Север" - ежегодное, ожидаемое норильчанами событие. На площадках фестиваля гости могут попробовать "север на вкус", насладившись блюдами из традиционных северных продуктов. Традиционно в программе фестиваля: лекции и мастер-классы от ведущих поваров и экспертов ресторанного бизнеса, праздничная программа для всей семьи.

В 2021 году в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуацией на территории, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, мероприятие поменяло свой формат. Для возможности всех желающих отведать блюда из традиционных продуктов кухни Севера была организована уличная торговля от заведений-партнеров, с соблюдением противоэпидемических мер.

Ежегодно на территории проходит главный этнический фестиваль "Большой Аргиш". Основной идеей фестиваля являются национальные сказки и легенды долган, ненцев, энцев, эвенков и нганасан. Из-за ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, в 2020 году фестиваль прошел в «усеченном» формате: был организован видео-мэппинг на фасаде Заполярного театра драмы им. Вл. Маяковского, в ресторанах города было добавлено специальное фестивальное меню, и проведена выставка-продажа коллаборационной коллекции «Север». Фестиваль прошел в финал Национальной премии в области событийного туризма "События России".

4. Экологический, познавательный и экстремальный туризм.

Экотуризм является одним из главных направлений туризма в России, развитию которого уделяется особое внимание. Акцент делается на развитие туризма в зонах особо охраняемых природных территорий и прилегающих к ним территорий.

Город Норильск в свою очередь является отправной точкой для туров на плато Путорана. Такие туры имеют экологическое, этнографическое и научное направление. Приезжие туристы по большей части прилетают в аэропорт Норильск, а отправление непосредственно на территорию плато происходит либо водным, либо вертолетным транспортом, базовые площадки которого располагаются также на территории Норильска. Таким образом, развитие экологического туризма на Таймыре имеет сопряженный вектор развития для территории Норильска.

В 2020 году была сформирована проектная команда из представителей

Администрации города Норильска, АНО "Агентство развития Норильска" и Объединенной дирекции заповедников Таймыра, а также различных министерств и ведомств Красноярского края, которая приняла участие во Всероссийском конкурсе на создание туристско-рекреационных кластеров и развитие экотуризма в России, проводимого Агентством стратегических инициатив в рамках реализации национального проекта "Экология".

На конкурс был представлен проект по развитию туристско-рекреационного кластера "Арктический. Плато Путорана", который вошел в ТОП-30 заявок по итогам первого этапа конкурса. Всего по итогам второго этапа конкурса было определено 10 победителей - пилотных территорий по развитию экологического туризма. В ходе участия в конкурсе проектные команды получили возможность поучаствовать в специальной акселерационной программе, работа в которой направлена на создание комплексного, экономически обоснованного мастер-плана и привлечение инвестиций.

В 2021 году разработан первый этап мастер-плана туристско-рекреационного кластера «Арктический». Разработку мастер-плана обеспечивает АНО «Агентство развития Норильска» совместно с экоцентром «Заповедники».

Огромная и уникальная территория туркластера «Арктический» позволяет формировать маршруты и туры на любого потребителя, начиная от созерцательного спокойного туризма до экстремального в условиях вечной мерзлоты и непокоренной природы.

Продвижение туристского потенциала территории.

2020 и 2021 годы в отношении активных мер по развитию туризма были осложнены сложившейся эпидемиологической обстановкой в городе, стране и во всем мире. Распространение коронавирусной инфекции и установление различных ограничительных мер отразилось в большей степени именно на сфере туристской деятельности. Действия субъектов туристической индустрии были направлены на поддержание дальнейшей деятельности с минимизацией операционных потерь. В такой период особо актуальной стала поддержка в виде участия в различных конкурсах и грантах поддержки субъектов туристической отрасли.

Существенной федеральной поддержкой для поддержания субъектов туристической индустрии и популяризации внутреннего туризма стала программа кешбека за путешествия по России. Однако, по причине сезонности туризма на территории Норильска и окрестностей, местные туроператоры не смогли принять участие в программе.

В 2020 году по результатам проведения конкурсного отбора на получение грантов из краевого бюджета на реализацию проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Красноярского края, два участника из города Норильска, получили гранты по 0,5 млн. руб.

Ростуризм запустил новую меру поддержки предпринимательских инициатив в сфере туризма. Конкурс направлен на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма. От предпринимателей города Норильска было подано 8 заявок, 4 из которых признаны победителями.

Для продвижения туристического природного потенциала территории в 2020 году МАУ "Центр развития туризма" также был разработан и отпечатан информационный буклет "Красные камни". Буклет распространяется среди туристов и гостей Норильска.

В 2021 году представители МАУ «Центр развития туризма», АНО «Агентство развития Норильска» и представители туристической индустрии туристско-рекреационного кластера «Арктический» приняли участие в международной туристической выставке

«МИТТ-2021» (г. Москва), международной туристической выставке «Енисей-2021» (г. Красноярск).

По заказу МАУ «Центр развития туризма» изготовлена полиграфическая продукция:

- буклет о Норильске «Открой для себя Норильск»;
- путеводитель по Норильску (распространяется через коллективные средства размещения);
- буклет, посвященный грантовому проекту «Виртуальное экскурсионное бюро «Норильск 360».

Полиграфическая продукция распространялась сотрудниками МАУ «Центр развития туризма» на выставках и прочих мероприятиях туристской направленности.

Специалистами МАУ "Центр развития туризма" проводится информирование субъектов туристической отрасли о мерах поддержки в грантовых программах и конкурсах, реализуемых Агентством по туризму Красноярского края и Ростуризмом посредством социальных сетей и официального сайта МАУ «Центр развития туризма».

В 2021 году МАУ «Центр развития туризма» приступил к реализации двух грантовых проектов:

- «Виртуальное экскурсионное бюро «Норильск 360», в рамках которого будет проведен комплекс мероприятий, направленных на профориентацию старших школьников в области туристической индустрии;

- «Православный дух Арктики», который направлен на популяризацию и продвижение туристского потенциала Красноярской Арктики как «точки притяжения» православных туристов. В рамках проекта планируется создание видеоконтента и полиграфической продукции о ключевых местах Православия на Крайнем Севере.

Краткий анализ текущей ситуации показывает, что в городе имеются ресурсы и потенциал для развития туризма. Однако, на сегодняшний день в сфере туризма остается некая разобщенность по вопросам развития туризма на территории, отсутствует системность в решении имеющихся проблем, к которым относятся:

- высокая стоимость туров (высокая стоимость проживания, питания, транспортного и иного туристского обслуживания, существенно превышающая среднеевропейский уровень);

- недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество гостиничных средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта, дефицит современных туристских автобусов и других транспортных средств;

- отсутствие утвержденного регламента по сбору статистической информации туристской отрасли на территории (нет единого подхода к методам подсчета туристического потока, принятой периодичности подачи отчетности и др.);

- низкий уровень ответственности представителей туристской отрасли при сборе аналитической и статистической информации (неготовность открывать информацию о результатах деятельности);

- отсутствие единого и комплексного позиционирования города Норильска, в том числе как привлекательного для туризма;

- дефицит профессиональных высококвалифицированных кадров (инструктор по водному, горному, лыжному и другим видам туризма, гид-проводник);

- отсутствие разнообразия и доступности категорийных походов, появление потребности в поиске более сложных маршрутов;

- неразвитая система городской, в т.ч. туристской навигации;

- недостаточная реклама туристских возможностей на территории города и за его пределами;

- отсутствие единой концепции взаимодействия всех участников туристической индустрии для создания наиболее благоприятных для всех условий для развития туризма на территории;

- отсутствие страхового продукта, подходящего для использования туроператорами при организации дальних и сложных туров, который бы включал страхование на случай необходимости санитарной авиации, транспортировки туристов к местам оказания помощи.

В этой связи актуальным является комплексное решение вопроса развития туристской инфраструктуры с целью создания качественных и благоприятных условий для развития приоритетных видов туризма.

Также необходимо создать условия для комфортного передвижения самостоятельных туристов на территории Норильска, обеспечив их современной туристской навигацией и иными информационными ресурсами.

С целью повышения информированности потенциальных туристов о туристско-рекреационных возможностях, событиях и туристских продуктах Норильска необходимо осуществить комплекс мер, направленных на позиционирование территории, ее брендинг и знаковые мероприятия, проведение активной информационной кампании на внутреннем, российском и мировом туристских рынках.

Другим важным фактором развития туризма является межмуниципальное партнерство и сотрудничество между всеми заинтересованными участниками туристской отрасли, являющееся также инструментом продвижения туристских проектов.

Наиболее важными благоприятными факторами внешней и внутренней среды, которые заложены в основу муниципальной программы "Развитие туризма", являются: наличие уникальных туристских ресурсов; признание важности развития туризма и создание условий для развития туристской индустрии; увеличение спроса на культурно-познавательный, экологический, экстремальный (туризм личностных достижений), промышленный туризм; возможность увеличения туристских потоков в Норильск через создание туристско-рекреационного кластера, включая сопредельные территории Таймыра и разработку интегрированных туристско-привлекательных маршрутов, что будет способствовать развитию туристско-рекреационной деятельности в окрестностях Норильска и плато Путорана, на базе озера Лама и других озер Норило-Пясинской системы.

Утверждение и реализация программы обусловлены необходимостью применения комплексного программного подхода к решению имеющихся проблем в туристской сфере через постановку задач, определение необходимых мероприятий, их реализацию и установление конечных показателей, характеризующих степень выполнения поставленных задач для возможности принятия корректирующих действий и определения дальнейших мер по содействию развитию туризма на территории.

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МП

Цель программы: обеспечение системного развития туризма на территории муниципального образования город Норильск.

Задачи программы:

1. Формирование позитивного имиджа муниципального образования город Норильск как территории, благоприятной для внутреннего и внешнего туризма.

2. Содействие развитию туристской инфраструктуры и формированию доступной и комфортной туристской среды на территории муниципального

образования город Норильск.

3. Содействие в обеспечении туристского рынка муниципального образования город Норильск квалифицированными кадрами.

4. Содействие развитию межмуниципального партнерства города Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Система основных мероприятий определена для решения поставленных задач, выполнение которых будет направлено на достижение цели в целом. В рамках программы предусмотрены следующие основные мероприятия:

1. Организация и проведение мероприятий в области туризма (фестивали, туристические слеты).

2. Развитие "точек притяжения" туристов (устройство инфраструктуры и материальной базы туризма).

3. Продвижение туристического потенциала территории (информирование о потенциале территории через сеть Интернет и социальные сети, разработка бренда города, участие в семинарах, конференциях и выставках, информационное сопровождение населения о реализуемых мероприятиях и услугах в сфере туризма, формирование базы данных туристических продуктов, услуг, объектов, выпуск полиграфической продукции).

4. Обеспечение межмуниципального сотрудничества (формирование партнерств, объединяющих ресурсы на межмуниципальном, межрегиональном, международном уровне с целью развития туризма на территории Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района).

5. Профессиональное развитие субъектов туристской индустрии

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МП

МП утверждается постановлением Администрации города Норильска.

Объем бюджетных ассигнований предусматривается в бюджете муниципального образования город Норильск на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация Программы осуществляется Администрацией города Норильска (МАУ "Центр развития туризма"), Управлением по спорту Администрации города Норильска, Управлением по делам культуры и искусства Администрации города Норильска, Талнахским территориальным управлением Администрации города Норильска, МКУ "Управление жилищно-коммунального хозяйства", Управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Норильска, Управлением городского хозяйства Администрации города Норильска, МКУ "Управление капитальных ремонтов и строительства".

Часть запланированных мероприятий МП будет осуществляться за счет внебюджетных источников при поддержке АНО "Агентство развития Норильска" и направлено на решение поставленных в МП задач.

Реализация МП рассчитана на период с 2019 по 2024 год.

Основными нормативно-правовыми актами, определяющими расходные обязательства, являются:

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 24.11.1996 №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по развитию туризма:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации 20.09.2019 №2129-р "Об

утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года";

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 №872-р "Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)";

- Распоряжение Правительства Красноярского края от 27.12.2016 №1174-р "Об одобрении Концепции развития туристской индустрии в Красноярском крае";

- Постановление Правительства Красноярского края от 26.07.2011 №449-п "Об утверждении схемы территориального планирования Красноярского края";

- Указ Губернатора Красноярского края от 15.08.2016 №170-уг "О создании Совета по развитию внутреннего и въездного туризма в Красноярском крае".

МАУ "Центр развития туризма" осуществляет при необходимости корректировки МП и подготовку отчетов о ходе реализации МП, в том числе путем осуществления сбора информации от участников МП о текущей реализации мероприятий и осуществляет сверку финансовых показателей с Финансовым управлением Администрации города Норильска в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, участвующими в реализации мероприятий МП, изложен в приложении №3 к МП.

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МП

Основным документом данного раздела является приложение №1 к МП, где указывается перечень программных мероприятий с указанием ГРБС, кодов бюджетной классификации расходов, объемов и источников финансирования всего и с разбивкой по годам с 2021 по 2024 год.

Программные мероприятия сгруппированы в соответствии с целью, задачами и основными мероприятиями.

6. ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МП

Основным документом данного раздела является приложение №2 к МП, в котором приводится система индикаторов результативности, характеризующих ход реализации МП, решение основных задач и достижение цели МП.

N п/п	Подпрограммы, основные мероприятия и отдельные мероприятия МП	Наименование ГРБС/Участника	Код бюджетной классификации	Общий объем финансирования, тыс. руб.	2021 год				2022 год				2023 год				2024 год			
					Объем финансирования, тыс. руб.				Объем финансирования, тыс. руб.				Объем финансирования, тыс. руб.				Объем финансирования, тыс. руб.			
			КЦСР		МБ	КБ	ВИ	Итого финансирование 2021 год	МБ	КБ	ВИ	Итого финансирование 2022 год	МБ	КБ	ВИ	Итого финансирование 2023 год	МБ	КБ	ВИ	Итого финансирование 2024 год
4.1	Мероприятие 4.2 "Участие во встрече мэров зимних городов WWCAM (Финляндия, г. Рованиemi)"			7 000,0	0,0	0,0	7 000,0	7 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
4.2	Сопровождение и координация реализации проектов из Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования города Норильск до 2035 год			7 600,0	0,0	0,0	7 600,0	7 600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
5	Основное мероприятие 5. "Профессиональное развитие субъектов туристской индустрии"	Администрация города Норильска / МАУ "ЦРТ"	1450000110	833,0	0,0	0,0	0,0	0,0	833,0	0,0	0,0	0,0	833,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.1	Мероприятие 5.1 "Муниципальный конкурс профессионального мастерства среди гидов-экскурсоводов"	Администрация города Норильска / МАУ "ЦРТ"	1450000110	674,6	0,0	0,0	0,0	0,0	674,6	0,0	0,0	0,0	674,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.2	мероприятие 5.2 "Международный день туризма"	Администрация города Норильска / МАУ "ЦРТ"	1450000110	158,4	0,0	0,0	0,0	0,0	158,4	0,0	0,0	0,0	158,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО по МП:				190 479,0	16 251,3	0,0	117 938,0	134 189,3	30 210,4	0,0	150,0	30 360,4	14 249,2	0,0	150,0	14 399,2	11 530,1	0,0	0,0	11 530,1

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
"РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА"

N п/п	Целевые индикаторы результативности МП	Ед. изм.	Значения индикаторов результативности МП за отчетный период (текущий и два предыдущих года)					Значения индикаторов результативности МП по периодам реализации			Уд. вес индикатора в МП	Формула расчета индикатора	Источник информации	Мероприятия, влияющие на значение индикатора	
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год		2022 год	2023 год	2024 год					
			факт	факт	факт	план	оценка	план	план	план					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
МП "Развитие туризма"															
1	Удельный вес населения, участвующего в событийных мероприятиях	%		4,2		35,0	0,7					2019 - 0,5; 2021 - 0,1	Количество посещений событийных мероприятий/численность населения	Отчеты, предоставленные участниками МП	Основное мероприятие 1. Организация и проведение событийных мероприятий
2	Уровень информированности населения о реализуемых мероприятиях и услугах в сфере туризма на территории города Норильска	%		38,3		45,0	45,0					2019 - 0,2; 2021 - 0,1	Процент от числа опрошенных	Опросы населения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
3	Уровень удовлетворенности населения реализуемыми мероприятиями в сфере туризма на территории города Норильска	%		26,7		35	35					2019 - 0,3; 2021 - 0,1	Процент от числа информированных	Опросы населения	Основное мероприятие 1. Организация и проведение событийных мероприятий Основное мероприятие 2. Развитие "точек притяжения" туристов Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
4	Количество заявок, поданных субъектами туристической отрасли города Норильска на участие в федеральных, региональных конкурсах и получение грантов	единиц			15	10	5					2020 - 0,2; 2021 - 0,1	Арифметический подсчет фактически поданных заявок от субъектов туристической отрасли	Данные Агентства по туризму Красноярского края и МАУ "Центр развития туризма"	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
5	Количество выигранных субъектами туристической отрасли федеральных, региональных конкурсов и грантов	единиц			6	4	2					2020 - 0,2; 2021 - 0,1	Арифметический подсчет фактически выделенных грантов	Данные Агентства по туризму Красноярского края	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
6	Количество участников событийных мероприятий	чел.						3900	4100	4300		2022-2024 0,05	Арифметический подсчет количества участников, посетивших мероприятия	Отчеты, предоставленные участниками МП	Основное мероприятие 1. Организация и проведение событийных мероприятий
7	Общий объем внутреннего туристического потока	чел.						5750	5900	6000		2022-2024 0,05	Арифметический подсчет туристов, посетивших территорию	Письменная информация, предоставленная субъектами туристической отрасли, занимающимися предоставлением туров и экскурсий на территории	Основное мероприятие 1. Организация и проведение событийных мероприятий Основное мероприятие 2. Развитие "точек притяжения" туристов Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории. Основное мероприятие 4. Обеспечение межмуниципального сотрудничества
8	Количество распространенной полиграфической продукции разного вида, направленной на популяризацию и продвижение территории на внутреннем и внешнем туристических рынках	единиц			-	-		2700	2900	3100		2022-2024 0,1	Арифметический подсчет полиграфической продукции (нарастающим итогом)	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
9	Количество туристических выставок, форумов в которых приняли участие	единиц			1	2	2	2	2	2		2020 - 2024 0,1	Арифметический подсчет количества выставок, в которых принято участие	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
10	Количество созданных каналов продвижения туристического потенциала Норильска (сайты, социальные сети, мессенджеры)	единиц			3	5	5	6	6	6		2020 - 0,3 2021 - 0,1 2022-2024 0,15	Арифметический подсчет созданных каналов (нарастающим итогом)	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
11	Количество посетителей сайта и социальных сетей учреждения	чел.			-	-		8030	8800	9100		2022-2024 0,2	Арифметический подсчет посетителей	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории
12	Количество реализуемых проектов, получивших поддержку посредством участия в конкурсах на получение субсидий и грантовых средств, а также в рамках межмуниципального сотрудничества	единиц			-	1	2	2	2	2		2021-2024 0,15	Арифметический подсчет проектов, получивших поддержку	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории. Основное мероприятие 4. Обеспечение межмуниципального сотрудничества
13	Доля граждан, обратившихся и получивших консультацию в МАУ "Центр развития туризма"	%			-	100	100	100	100	100		2021 - 0,15 2022-2024 0,2	Процент от числа обратившихся	Отчетность учреждения	Основное мероприятие 3. Продвижение туристического потенциала территории

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по муниципальной программе "Развитие туризма"

Наименование муниципальной услуги (работы)	Содержание	Условие	Наименование показателя объема услуги (работы)	Значение показателя объема услуги (работы)					Расходы на оказание муниципальной услуги (работы), тыс. руб.					
				2020 год (факт)	2021 год (оценка)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	
Основное мероприятие 1. Организация и проведение мероприятий в области туризма														
Организация и проведение культурно-массовых мероприятий	фестиваль, выставка, конкурс, смотр		Количество мероприятий	1	1	2	2	2	1 297,3	1 297,3	1 293,9	1 293,9	0	
			Количество посетителей событийных мероприятий в городе Норильске	0	1 200	4 090	4 090	4 090						
	иные зрелищные мероприятия		Количество мероприятий	0	2	2	2	2						
			Количество посетителей событийных мероприятий в городе Норильске	0	2 300	2 300	2 300	2 300						
Основное мероприятие 3. Продвижение туристского потенциала территории														
Оказание туристско-информационных услуг (в стационарных условиях)			Количество посещений	11	50	80	100	120	9 898,0	14 116,7	27 057,1	12 101,2	11 300,1	
Оказание туристско-информационных услуг (вне стационара)			Количество посещений	671	3 900	4 940	5 720	6 510						
Оказание туристско-информационных услуг (удаленно через сеть Интернет)			Количество посещений		9 700	11 350	13 190	14 180						