СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ……….. 3](#_Toc529034636)

[I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ………………………. 4](#_Toc529034637)

[1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2017-2018 годы 4](#_Toc529034638)

[2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов 12](#_Toc529034640)

[2.1 Обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, повышение качества предоставления муниципальных услуг 12](#_Toc529034641)

2.2. Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств……………………………………………………………………………………………..13

[2.3 Повышение эффективности бюджетных расходов 14](#_Toc529034642)

[2.3.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием 14](#_Toc529034643)

[2.3.2. Развитие программно-целевых методов управления 15](#_Toc529034644)

[2.3.3. Повышение адресности мер социальной поддержки 16](#_Toc529034645)

[2.3.4. Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений 17](#_Toc529034646)

[2.4. Продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета 21](#_Toc529034647)

[2.5. Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 22](#_Toc529034649)

[2.6.Обеспечение открытости и прозрачности городского бюджета 24](#_Toc529034650)

[3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов 25](#_Toc529034651)

[4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда](#_Toc529034652) 25

[5. Основные направления долговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов 27](#_Toc529034653)

[II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ………………. 28](#_Toc529034654)

[1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2017 и 2018 годах 28](#_Toc529034655)

[2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов…… 34](#_Toc529034659)

[2.1. Повышение эффективности мер налоговой поддержки 34](#_Toc529034660)

[2.2. Обеспечение перехода к исчислению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения 35](#_Toc529034661)

[2.3. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории 35](#_Toc529034664)

[2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета 36](#_Toc529034672)

[2.5. Повышение эффективности использования муниципального имущества 37](#_Toc529034673)

[2.6. Меры, направленные на совершенствование федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование местных бюджетов 38](#_Toc529034674)

**ВВЕДЕНИЕ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее -Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и определены для решения целей и задач, отраженных в муниципальных программах города.

Разработка Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялась с учетом приоритетных направлений стратегического развития города до 2030 года, определенных проектом стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2017-2018 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий для составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов, расходов, источников финансирования бюджета и финансовых взаимоотношений с бюджетом Красноярского края.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

## Основные итоги реализации бюджетной политики за 2017-2018 годы

Исполнение бюджета города в 2017 году осуществлялось в условиях восстановления экономического роста. Выросли объемы отгруженной продукции на территории, снизилась инфляция. Отмечена положительная по сравнению с 2016 годом динамика цен на основные группы металлов, производимых на территории, а также относительная стабилизация национальной валюты.

Так, среднегодовая цена на никель в 2017 году составила 10 403,2 долларов за тонну по сравнению со среднегодовой ценой предыдущего года в размере 9 609,0 долларов за тонну, медь – 6 162,3 долларов за тонну против 4 863,0 долларов за тонну в 2016 году.

Курс рубля в 2017 году укрепился относительно предшествующего года и составил 58,3 рубля за доллар США (2016 г. – 66,9 рублей за доллар США).

Помимо экономических факторов, на исполнение местного бюджета в 2017 году оказали влияние изменения федерального законодательства. Как и в предыдущие годы изменения произошли не в пользу местных бюджетов:

ставка налога на прибыль для бюджетов субъектов Российской Федерации снизилась с 18 до 17 % (1 % уплачивается в федеральный бюджет);

изменился порядок исчисления налога на добычу полезных ископаемых, и в связи с увеличением расходов на уплату налогов добывающих предприятий произошло снижение налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

В результате влияния этих факторов, несмотря на благоприятную экономическую ситуацию, первоначальный план в 2017 году по налогу на прибыль организаций не выполнен более чем на 120,0 млн руб.

Изменения законодательства коснулись и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), поступающих в местные бюджеты. С 2016 года нормативы отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты постепенно снижались: с 1 июня 2016 года - со 100,0 процентов до 88,0 процентов, с 1 января 2017 года – до 61,7 процента. Произошло уменьшение и в части норматива распределения для Красноярского края: с 2,3900 в 2016 году до 2,1635 в 2017 году.

Несмотря на влияние изменений налогового законодательства, в целом, благодаря растущей экономике и проведенной работе по мобилизации доходов, план по налоговым и неналоговым доходам в 2017 году был выполнен в полном объеме. По сравнению с 2016 годом прирост собственных доходов составил почти 400 млн руб. (на 5,2 %).

Общий экономический эффект от реализации в 2017 году Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск составил порядка 500 млн руб.

Дефицит по итогам прошлого года составил 310,3 млн руб., что в 5 раз меньше планового. Был возвращен коммерческий кредит, существовавший на начало 2017 года, и год завершен без привлечения заемных средств.

В 2018 году исполнение бюджета города происходит в условиях, оказывающих разнонаправленное влияние на поступление собственных доходов в бюджет города.

С одной стороны, наблюдается положительная динамика цен на металлы относительно прошлого года и сценарных условий, учтенных при формировании бюджета. Так, средняя цена на никель за 9 месяцев 2018 года сложилась на уровне 13 662 долларов за тонну против запланированных 10 350 долларов за тонну, средняя цена меди за тот же период составила 6 644 долларов за тонну по сравнению с 6 150 долларов за тонну плановых. С другой стороны, курс доллара не достиг сценарных параметров, учтенных при формировании бюджета. При плановых параметрах 64,7 рубля фактический курс за 9 месяцев текущего года сложился на уровне 61,4 рубля.

В результате влияния этих факторов, а также с учетом реализации Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск, в целом по итогам года ожидается увеличение собственных доходов по сравнению с утвержденными параметрами более чем на 100 млн руб.

На исполнение расходной части бюджета города в текущем году оказывают влияние решения, принятые на федеральном и краевом уровнях.

С 01 января 2018 года проиндексирована заработная плата всех работников бюджетной сферы на 4 процента, в течение года поэтапно увеличен уровень минимальной заработной платы с учетом решения о доведении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума. Продолжается реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Средства на эти цели выделены территории из краевого бюджета. При этом со стороны субъекта предусматривается ряд мер, которые направлены на вовлечение муниципальных бюджетных ресурсов, путем проведения работы по анализу штатных расписаний, оценке возможности обеспечения необходимого уровня заработной платы в пределах фонда оплаты труда учреждений, обеспечению потребности за счет средств от предпринимательской деятельности.

За счет собственных средств бюджета города на территории решается множество задач. Своевременно финансируются не только социально значимые расходы, но также и расходы, связанные с поддержанием и развитием городской инфраструктуры и отдельных отраслей экономики. Почти 2,5 млрд рублей запланированы в текущем году на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог. Проведены работы по подготовке объектов социальной сферы, жилищного хозяйства и объектов благоустройства к празднованию 65-летия города Норильска.

Несмотря на то что, по итогам девяти месяцев бюджет муниципального образования город Норильск исполнен с дефицитом, привлечение заемных средств не осуществлялось. Источником покрытия дефицита средств являются остатки средств, образовавшиеся на начало года.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2017 – 2018 годах свидетельствуют о достаточно стабильном финансовом положении территории. С учетом имеющихся ресурсов в данном периоде создана основа для формирования сбалансированного бюджета на 2019 – 2021 годы и обеспечения устойчивого развития и стабильности территории.

#### Участие в приоритетных проектах и программах Российской Федерации

Решениями заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был одобрен перечень 12 основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, в рамках которого были сформированы портфели приоритетных проектов и программ.

Муниципальное образование город Норильск приняло участие в реализации трех приоритетных проектов и программ:

1) ***«Формирование комфортной городской среды»***, в рамках которой постановлением Администрации города Норильска от 08.12.2017 №577 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы, с общим объемом финансирования на 2018 год в размере 60 847,6 тыс. рублей, из которых 35 792,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 22 035,6 тыс. рублей – региональный бюджет, 823,9 тыс. рублей – средства собственников жилых помещений и 2 195,3 тыс. рублей – софинансирование программы за счет средств бюджета города.

Средства программы направлены на:

* благоустройство дворовых территорий – 41 195,6 тыс. рублей;
* благоустройство общественной территории в районе улицы Озерная, 15А (ж/о Оганер) – 19 652,0 тыс. рублей.

2) Протоколом заседания рабочей группы по подготовке предложений по реализации в Красноярском крае приоритетной программы Российской Федерации ***«Комплексное развитие моногородов»*** от 09.06.2017 № 6 на территории утверждена программа «Комплексное развитие моногорода Норильска», реализация которой предусматривает обеспечение комплексного развития города путем:

* создания к концу 2018 года 2 943 рабочих мест *(нарастающим итогом с 2016 года; из них: 159 постоянных и 2 784 временных рабочих мест),* не связанных с деятельностью градообразующего предприятия;
* привлечения к концу 2018 года 62 823,6 млн рублей инвестиций в основной капитал *(нарастающим итогом с 2016 года; без учета инвестиций градообразующего предприятия)* и, как следствие, повышение инвестиционной привлекательности моногорода;
* улучшения качества городской среды в моногороде, в том числе путем реализации до конца 2018 года мероприятий «Пять шагов благоустройства».

Стоит отметить, что активное участие в рамках реализации программы «Комплексное развитие моногорода Норильска» приняло градообразующее предприятие, при финансовой помощи которого был создан новый сквер в районе Талнах, установлен памятник Н.Н. Завенягину, а также осуществлялась организация временных рабочих мест для занятости школьников в летний период.

В целях обеспечения коллегиального рассмотрения целесообразности и реализуемости проектных идей, обеспечения практического взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов развития, субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных сторон и выработки и согласования решений в области планирования и контроля деятельности органов местного самоуправления монопрофильного муниципального образования город Норильск по реализации программ и проектов развития моногорода, достижения контрольных точек и показателей проектов и программ, постановлением Главы города Норильска от 30.06.2017 № 46 создан Управляющий совет по реализации программы комплексного развития моногорода муниципальное образование город Норильск (далее – Управляющий совет). В текущем году проведено 3 заседания Управляющего совета.

3) Приоритетный проект ***«Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее, в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации».*** В целях совершенствования службы родовспоможения путем формирования трехуровневой системы оказания высокоспециализированной медицинской помощи в Красноярском крае, на территории города Норильска в текущем году завершено строительство и введен в эксплуатацию перинатальный центр, рассчитанный на 110 койко-мест.

#### Заработная плата, среднемесячный доход и численность работников

#### муниципального образования город Норильск за 9 месяцев 2018 года

Показатели уровня жизни граждан зависят от политики органов власти и частных организаций в отношении уровня оплаты труда работников.

**Основные показатели уровня жизни**

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2018* | *2017* | *Отклонение* |
| *+/-* | *%* |
| *8 месяцев* |
| 1. Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города, чел.\* | 79 688 | 82 725 | *- 3 037* | *-3,7%* |
| 2. Среднемесячная заработная плата работников: |  |
| *- крупных и средних организаций города, руб.\** | 91 293 | 85 297 | *+5 996* | *+7%* |
| *- ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель»* | 115 086 | 105 391 | *+9 695* | *+9%* |

*\* статистическая информация за 9 месяцев будет опубликована не ранее 14 ноября 2018 года*

Основное влияние на численность занятых в организациях и предприятиях города оказывает модернизация основного производства Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», проводимая с целью повышения производительности труда.

При снижении численности работников крупных и средних организаций и предприятий их среднемесячная заработная плата за 8 месяцев 2018 года увеличилась на 7% относительно аналогичного показателя прошлого года и составила – 91 293 руб. (среднемесячная заработная плата по городу). При этом лидерство по уровню оплаты труда традиционно сохраняется за такими видами экономической деятельности как обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром, строительство. Уровень среднемесячной заработной платы работников таких отраслей превышает среднее значения по городу на 3-20%.

***Средняя заработная плата по городу – 91 293 руб.***

+20%

+15%

+12%

+10%

+3%

Основными мероприятиями органов местного самоуправления в части оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальном образовании город Норильск в 2017-2018 гг. являлись: реализация «майских» указов Президента Российской Федерации, индексация оплаты труда, совершенствование системы оплаты труда, а также обеспечение уровня оплаты труда низкокатегорированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда (осуществление доплаты до региональной выплаты, минимального размера оплаты труда).

***«Майские» Указы Президента Российской Федерации***

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране в период 2012 – 2018 годов, являлось обеспечение повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников более высокими темпами по сравнению с остальными категориями работников бюджетной сферы.

Более высокий прирост по заработной плате за период 2012 - 9 мес. 2018 гг. приходится на работников из числа младшего обслуживающего персонала учреждений здравоохранения (+126%) и работников учреждений культуры (+110%), чему способствовали, помимо повышения уровня оплаты труда, организационные мероприятия, осуществленные в 2017 году.

Так, в учреждения здравоохранения работники, не имеющих медицинского образования переведены на должности, соответствующие выполняемым функциям с 01.10.2017 (санитарки, не принимающие непосредственное участия в лечебно-диагностическом процессе, переведены в прочий персонал).

В муниципальных учреждениях культуры произведена реорганизация, предусматривающая, в том числе, перевод работников, не задействованных в реализации основной деятельности учреждений культуры, в иные учреждения, осуществляющие функции по обеспечению деятельности учреждений бюджетной сферы. Из учреждений культуры в МКУ «Обеспечивающий комплекс учреждений культуры» было выведено 155,25 шт.ед.

**+68%**

**+39%**

**+40%**

**+84%**

**+110%%**

**+126%**

**+54%**

**+46%**

В текущем году Правительством Российской Федерации была поставлена задача региональным властям уже в январе 2018 года обеспечить достижение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, категории которых обозначены в указах Президента Российской Федерации 2012 года, к показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем регионе на уровне 100% (200% - по врачам).

В целях мониторинга выполнения указанных соотношений ведомственными министерствами Красноярского края были установлены целевые значения уровня средней заработной платы по соответствующим категориям работников.

По итогам 9 месяцев 2018 года исполнение установленных целевых значений в муниципальном образовании город Норильск сохраняется на высоком уровне.

***Средняя заработная плата по городу – 91 293 руб.***

***МРОТ – 29 023,8 руб.\****

*\*с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (для МО г.Норильск – 80%)*

На достижение указанных целевых значений в 2018 году повлиял комплекс мероприятий, реализованных в 2017-2018 гг.:

***В отрасли культуры:***

– с 1 января 2017 года заработная плата основного персонала библиотек и музеев увеличена на 10%, путем увеличения её стимулирующей части;

– с 1 июня 2017 года заработная плата основного персонала учреждений культуры увеличена в среднем на 3 450 рублей в месяц с учётом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера с дальнейшим перераспределением фонда оплаты труда на увеличение окладов основного и административно-управленческого персонала на 50%).

– в декабре 2017 года были направлены дополнительные средства на увеличение фонда оплаты труда работников учреждений культуры в качестве разовой поощрительной выплаты по результатам работы за 2017 год.

***В отрасли образования (дополнительное образование: культура, образование, спорт):***

– с 1 июня 2017 года увеличена заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования на 10%, путем увеличения её стимулирующей части.

***В сфере социальной политики:***

– с 1 июля 2017 года механизмом повышения размеров оплаты труда социальных работников предусмотрено увеличение стимулирующих выплат, путем установления персональной выплаты за уровень квалификации (профессионального мастерства) в размере до 200%.

– в декабре 2017 года были направлены дополнительные средства на увеличение стимулирующих выплат по итогам работы.

***Индексация оплаты труда***

Одним из основных подходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году является индексация заработной платы работников бюджетной сферы.

В соответствии со статьями 135, 144 и 145 Трудового кодекса Российской Федерации, письмом министерства финансов Красноярского края от 02.11.2017
№ 11-11/7362 с 1 января 2018 года произведена системная индексация окладов на 4 процента всех работников бюджетной сферы.

Повышение оплаты труда лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих осуществлялось в соответствии со статьей 7 Закона Красноярского края
«О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов».

***Совершенствования системы оплаты труда***

В соответствии с решением Губернатора Красноярского края с 1 января 2017 года увеличены размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, а также работников органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления, не являющимися лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными и муниципальными служащим. Гарантированная часть была увеличена:

– на 30% педагогическим работникам в учреждениях образования и социального обслуживания, врачам и руководителям структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания;

– на 10% остальным категориям работников.

Указанное решение реализовано в пределах предусмотренного фонда оплаты труда за счет перераспределения стимулирующих выплат за результат и отдельных персональных выплат.

***Обеспечение уровня оплаты труда низкокатегорированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда (осуществление доплаты до региональной выплаты, минимального размера оплаты труда)***

На повышение уровня оплаты труда работников также повлияли решения по ускоренному повышению минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – МРОТ), а также позиция Конституционного суда Российской Федерации о начисление на МРОТ районного коэффициента и процентных надбавок (постановление КС от 07.12.2017 № 38-П). Повышение МРОТ в 2018 году проводилось в два этапа: с 1 января до 9 489 руб., с 1 мая до 11 163 руб. (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г.Норильск) – 24 671,4 руб. и 29 023,8 руб. соответственно).

В связи с этим органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск, внесены изменения во все положения, регулирующие оплату труда работников, финансируемых за счет средств местного бюджета, в части установления персональной выплаты в целях обеспечения заработной платы работника учреждения на уровне МРОТ с 01.01.2018.

Кроме того, в соответствии с Законом Красноярского края от 29.10.2009
№ 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» с 1 сентября 2018 года для муниципального образования город Норильск установлен уровень заработный платы в целях расчета региональной выплаты в размере 29 024 руб. Региональная выплата для работника рассчитывается как разница между размером заработной платы, установленным в Законе, и месячной заработной платой конкретного работника при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей). На осуществление указанных выплат предусмотрены субсидии Красноярского края, порядок предоставления которых утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2010 № 654-п.

## Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, как и в предыдущем периоде, является обеспечение устойчивости бюджета города.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, повышение качества предоставления муниципальных услуг;

2. соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств;

3. повышение эффективности бюджетных расходов;

4. продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета;

5. реализация задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

6. обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

### 2.1. Обеспечение финансовой и социальной стабильности на территории, повышение качества предоставления муниципальных услуг

Реализация данной задачи будет осуществляться путем своевременного и в полном объеме исполнения всех принятых расходных обязательств.

Основными направлениями на трехлетний период остаются:

повышение уровня доходов работников организаций бюджетной сферы;

стабильное функционирование муниципальных учреждений социальной сферы;

обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения, с учетом повышения адресности предоставляемых льгот;

предоставление субсидий организациям транспортного комплекса и организациям, предоставляющим населению жилищные и коммунальные услуги.

Помимо обеспечения стабильного функционирования на территории учреждений социальной сферы, важное значение для социально-экономического развития города имеет поддержание и развитие городской инфраструктуры.

В последние годы расходы на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог за счет местного и краевого бюджетов составляют порядка 2,5 – 3,0 млрд руб. На протяжении многих лет инвестиции в развитие городской инфраструктуры осуществляются с привлечением крупных инвесторов, таких как ЗФ ПАО ГМК «Норильский никель».

В среднесрочном периоде планируется сохранение объема инвестирования в развитие городской инфраструктуры с участием градообразующего предприятия территории. Это позволит осуществлять необходимые для территории мероприятия, направленные на поддержание в надлежащем состоянии детских садов и школ, учреждений культуры и спорта, подготовку их к новому учебному году, проводить ремонты объектов жилищного фонда, реализовать проекты по благоустройству города, а также продолжить работы по ремонту и восстановлению объектов улично-дорожной сети.

### 2.2 Соблюдение норм бюджетного законодательства по определению размера дефицита местного бюджета, поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом направлена на обеспечение сбалансированности бюджета, определение объема муниципального долга на безопасном уровне в соответствии с ограничениями, установленными бюджетным законодательством. Для достижения поставленной задачи, будут применяться механизмы муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов и снижения размера дефицита.

Объем дефицита местного бюджета в 2019-2021 годах не превысит уровня 10 % от налоговых и неналоговых доходов.

**Планируемый размер дефицита местного бюджета в 2019-2021 годах, млн руб.**

Источником покрытия дефицита бюджета планируется привлечение кредитов от кредитных организаций.

Планируемый объем муниципального долга на 01 января 2020 года будет составлять 748,9 млн руб. В плановом периоде объем долговых обязательств соответствует нормам бюджетного законодательства и не превышает установленный предельный объем муниципального долга. К 2021 году наблюдается снижение размера дефицита.

### 2.3 Повышение эффективности бюджетных расходов

#### 2.3.1. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием

Проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия) разработан в соответствии с федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ, законом Красноярского края «О стратегическом планировании в Красноярском крае» от 24.12.2015 № 9-4112, постановлением Администрации города Норильска от 21.03.2016 № 165 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года», прошел процедуру общественного обсуждения, получил положительное заключение о ее соответствии документам стратегического планирования Красноярского края, а также ООО «Институт экономики города». Утверждение проекта Стратегии планируется до конца 2018 года.

Стратегия станет первичным документом в иерархии стратегического планирования, основой системы и управления развитием территории, в ней определены цели развития и требования к ресурсам ее достижения. При разработке документа учтены федеральные и региональные стратегические документы, и прогнозные сценарии развития страны и субъекта.

В проекте Стратегии установлены следующие основные приоритеты: социальные (развитие социальных инфраструктур и человеческого капитала, а также формирование благоустроенной и комфортной городской среды) и экономические (обеспечение устойчивого экономического роста путем внедрения инновационных технологий в условиях Арктики).

Реализацию Стратегии планируется обеспечить разработкой и корректировкой ряда документов стратегического планирования, в которых конкретизируются ее приоритеты и направления развития. Первоочередной задачей является формирование плана мероприятий по реализации Стратегии, предусматривающего ключевые мероприятия и направления действия. Этот документ будет разработан и утвержден в течение полугода после принятия Стратегии.

Стоит отметить, что помимо традиционно разрабатываемых документов стратегического планирования, таких как прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период и муниципальные программы, в текущем году, впервые с момента вступления в силу Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, с учетом сценарных условий Красноярского края до 2021 года и развития РФ до 2024 года, на территории сформирован долгосрочный прогноз социально-экономического развития территории до 2024 года, ставший основой для разработки бюджетного прогноза на долгосрочный период, разработка которого в долгосрочном периоде позволит:

– сформировать ориентиры бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города;

– оценить объем и структуру доходов и расходов бюджета города, муниципального долга, обеспечить предсказуемость их планирования с учетом условий и параметров социально-экономического развития города.

#### 2.3.2. Развитие программно-целевых методов управления

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов программно-целевое бюджетное планирование на местном уровне планируется, как и прежде в форме муниципальных программ, которые обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики в соответствующих отраслях.

В рамках организации бюджетного процесса в условиях продолжения реализации программно-целевых методов управления предстоит обеспечить развитие системы стратегического планирования, качества системы целеполагания муниципальных программ и применение операционной эффективности использования бюджетных средств.

В 2018 году на территории реализуются 17 муниципальных программ, которые сохраняют свою преемственность и продлевают срок реализации на плановый период 2019-2021 годов.

Кроме того, в августе 2018 года была разработана и вынесена на обсуждение бюджетной комиссии Концепция муниципальной программы «Развитие туризма» на 2019-2025 годы. Решением комиссии было поручено внести изменения в Перечень муниципальных программ, утвержденный распоряжением Администрации города Норильска, в части включения новой муниципальной программы «Развитие туризма».

В настоящее время разработан проект муниципальной программы. Целью программы является повышение уровня туристической привлекательности территории муниципального образования город Норильск.

Программа станет одним из инструментов реализации муниципальной политики в сфере развития туризма, определяющих вектор развития туристских услуг, позволяющий бизнесу определять приоритеты для инвестиций, просчитывать ближайшие и среднесрочные перспективы.

Применение программного подхода позволит объединить усилия и ресурсы всех заинтересованных организаций и сообществ, а также сопредельных с городом территорий для успешной реализации политики по развитию туризма.

Ответственным исполнителем (разработчиком) МП будет являться Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска.

При активном участии АНО «Агентство развития Норильска» планируется провести масштабные событийные мероприятия, обеспечить информационно-туристическое сопровождение, что позволит в целом повысить туристический интерес к городу.

Таким образом, в период 2019-2021 годов на территории будут действовать 18 муниципальных программ.

#### 2.3.3. Повышение адресности мер социальной поддержки

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Красноярского края, нормативными актами органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск.

На территории Норильска реализация государственной и муниципальной политики в сфере социальной поддержки и защиты граждан осуществляется в рамках сформированной муниципальной программы «Социальная поддержка граждан муниципального образования город Норильск».

На протяжении ряда лет проводится работа по систематизации и совершенствованию нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе с целью усиления принципа адресности.

С учетом требований административной реформы, Программы по электронному правительству, концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг, Управление социальной политики Администрации города Норильска осуществляет предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в т.ч. с использованием услуг сурдопереводчика для граждан с нарушениями слуха.

Функции по исполнению органами местного самоуправления края публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме (зачисление средств на лицевые счета граждан), установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края, осуществляются краевым государственным казённым учреждением «Центр социальных выплат Красноярского края».

При этом органами местного самоуправления, в частности Управлением социальной политики Администрации города Норильска, реализуются полномочия по:

* приему документов, формированию личных дел и ведению электронной базы данных получателей;
* назначению (отказу в назначении) мер социальной поддержки;
* подготовке и направлению в КГКУ «Центр социальных выплат Красноярского края» расчётных ведомостей с указанием сумм назначенных субсидий и мер социальной поддержки в рамках Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5397 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения».

Правовое регулирование в сфере социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае».

В соответствии с положениями статей 25-26 Федерального закона № 442-ФЗ в субъектах Российской Федерации сформированы и ведутся реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг.

Ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг осуществляется на основании информации, предоставляемой поставщиками социальных услуг (учреждениями социального обслуживания), с использованием информационных систем «Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края» и «Регистр получателей социальных услуг Красноярского края», созданных министерством, и функционирующих через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Управлением социальной политики Администрации города Норильска регулярно проводится анализ и контроль организации и предоставления мер социальной поддержки гражданам в соответствии с действующим законодательством. Организована информационно-разъяснительная работа по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан посредством публикаций в СМИ, на официальном сайте муниципального образования город Норильск, выступлений на телевидении, встреч с населением.

Учитывая вышеизложенное, в 2019-2021 годах деятельность Управления социальной политики Администрации города Норильска будет направлена на осуществление:

* государственных полномочий по организации деятельности органов управления системой социальной защиты населения, обеспечивающих решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания населения;
* социального обслуживания населения в муниципальных учреждениях социального обслуживания населения.

Виды дополнительных мер социальной поддержки, конкретные категории граждан и/или их семей, конкретный (предельный) размер выплаты по каждому виду дополнительных мер социальной поддержки устанавливаются в соответствии с решением Норильского городского Совета депутатов от 21.09.2010 № 28-676 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования город Норильск» (далее – дополнительные меры социальной поддержки).

Финансирование дополнительных мер социальной поддержки осуществляется в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск». Меры социальной поддержки, включенные в неё, не предусмотрены федеральным и краевым законодательством и являются инициативными расходами, но необходимость их предоставления населению подтверждается объективной реальностью.

#### 2.3.4. Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений

Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из основных направлений работы по повышению эффективности бюджетных расходов.

С 2011 года муниципальные учреждения Норильска осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания на оказание услуг, выполнение работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений. Финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений производится путем предоставления учредителем субсидий.

С 1 января 2018 года в силу вступили изменения в [статью 69.2](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_692) Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни), без использования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ).

При этом, согласно указанным изменениям, в муниципальное задание для муниципальных учреждений в дополнение к услугам из общероссийских перечней могут включаться муниципальные услуги и работы, содержащиеся в региональных перечнях государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Красноярского края от 24.10.2017 № 626-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края».

В соответствии с данным Порядком региональный перечень представляет собой совокупность разделов, каждый из которых содержит сгруппированные по видам деятельности государственные (муниципальные) услуги и работы.

Соответствующие разделы регионального перечня формируются органами исполнительной власти Красноярского края, осуществляющими деятельность в соответствующей сфере, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края и муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление государственных и муниципальных услуг и работ, с учетом предложений органов местного самоуправления Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края.

Утвержден региональный перечень распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края».

С учетом изменений законодательства на федеральном и краевом уровне приведены в соответствие муниципальные правовые акты.

Муниципальное задание для бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Норильск формируется в соответствии с постановлением Администрации города Норильска от 23.11.2015 № 563 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

С целью оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений и принятием решений по реструктуризации (объединении, укрупнении) бюджетной сети, Администрацией города Норильска был проведен соответствующий анализ.

Количество муниципальных учреждений на конец 2018 года составит – 125 единиц.

Таблица1

**Сведения о численности работников муниципальных учреждений**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **факт** | **оценка** | **прогноз** |
| **1. Численность работников ОМС и муниципальных учреждений** | **12 603** | **12 688** | **12 692** | **12 692** | **12 692** |
| **1.1. Численность работников ОМС, в т.ч.:** | **877** | **889** | **874** | **874** | **874** |
| *- муниципальных служащих* | *641* | *651* | *640* | *640* | *640* |
| **1.2. Штатная численность муниципальных учреждений** | **11 726** | **11 799** | **11 818** | **11 818** | **11 818** |
| *- образование*  | *8 351* | *8 423* | *8 423* | *8 423* | *8 423* |
| *- культура и искусство* | *1 052* | *1 051* | *1 070* | *1 070* | *1 070* |
| *- спорт и туризм* | *996* | *994* | *994* | *994* | *994* |
| *- прочие* | *1 327* | *1 331* | *1 331* | *1 331* | *1 331* |
| **2. Количество муниципальных учреждений** | **130** | **125** | **125** | **125** | **125** |

В 2018 году количество муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск уменьшится по сравнению с 2017 годом **на 5 ед**. (со 130 до 125 учреждений) за счет следующих мероприятий:

1.1. Реорганизацией муниципального учреждения, подведомственного Управлению по делам культуры и искусства Администрации города Норильска:

* МБУК «Городской центр культуры» путем присоединения к нему в качестве филиала МБУК «Дом культуры «Энергия» пос. Снежногорск.

В результате изменений произошло уменьшение сети на **1** учреждение.

1.2. Реорганизацией муниципальных учреждений, подведомственных Управлению общего и дошкольного образования Администрации города Норильска:

* МАДОУ «Детский сад № 5 «Норильчонок» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 49 «Белочка»;
* МАДОУ «Детский сад № 2 «Умка»» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 50 «Огонек»;
* МБДОУ «Детский сад № 82 «Сказка» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 31 «Малыш»;
* МБДОУ «Детский сад № 68 «Ладушки» в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 48 «Золотая рыбка».

В результате изменений сеть уменьшится на **4** учреждения.

Численность работников муниципальных учреждений на конец 2018 года составит **11 799** шт.ед.

Основными мероприятиями, связанными с изменением численности являются:

* повышение эффективности деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних (в отдел опеки и попечительства над несовершеннолетними Администрации города Норильска с 1 января 2018 года введено 5,0 шт.ед.);
* обеспечение реализации права на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (введено с начала 2018 года 37,08 шт.ед. педагогического персонала);
* в целях обеспечения эффективной реализации, возложенных на МКУ «Норильскавтодор» полномочий с 01.10.2018 введено 3,5 шт.ед.;
* тарификация педагогических работников образовательных учреждений на 2018-2019 учебный год (38,92 шт.ед.). Количество детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных школах муниципального образования город Норильск, на 01.09.2018 года по сравнению с прошлым учебным годом увеличилось на 347 ед., классов – на 31). Указанное мероприятие проводится ежегодно в целях выполнения государственных образовательных стандартов в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Предельная численность для муниципального образования город Норильск, установленная постановлением Совета Администрации Красноярского края от 14.11.2006 г. № 348-п составляет **402** шт.ед.

Численность работников органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск в 2018 году составит **889** шт.ед., штатная численность, учитываемая в предельной численности – **647** шт.ед.

Общая штатная численность работников бюджетной сферы (с учетом Фонда социальной защиты населения НПР – 13 шт.ед.) к финансовому обеспечению из бюджета муниципального образования город Норильск к окончанию 2018 года ожидается на уровне **12 701** шт.ед., в т.ч. за счет средств от приносящей доход деятельности – 65,5 шт.ед.

В 2019 году в целях реализации мероприятий по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних планируется увеличение штатной численности отдела на 4 ед.

В соответствии с планом-графиком создания МКУ «Управление культуры» путем изменения типа МУ «Управление по делам культуры и искусства Администрации города Норильска» в 2019 году произойдет уменьшение штатной численности органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск на 19 ед. (из них 15 шт.ед. муниципальных служащих). На аналогичное количество штатных единиц увеличится численность сети муниципальных учреждений.

Таким образом, общая штатная численность работников бюджетной сферы (с учетом Фонда социальной защиты населения НПР – 13 шт.ед.) на начало 2019 года ожидается на уровне **12 705** шт.ед., в т.ч. за счет средств от приносящей доход деятельности – 65,5 шт.ед.

В 2019-2021 годах будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети. При этом планируется использовать такие механизмы, как:

– анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество подведомственных учреждений, количество персонала, используемые фонды, предоставляемые муниципальные услуги в разрезе подведомственных учреждений);

– укрупнение учреждений с учетом оптимальной территориальной схемы размещения и потребности населения в предоставлении качественных муниципальных услуг. Необходимо продолжать работу в данном направлении в связи с отменой корректирующих коэффициентов при расчете субвенций на выполнение переданных государственных полномочий в области образования. Объем субвенций рассчитывается исходя из количества учеников (воспитанников). До 01 января 2019 года при распределении субвенций между учреждениями применялся корректирующий коэффициент в целях соблюдения баланса распределения объема субвенций между учреждениями;

– консолидация отдельных общих (обслуживающих, общехозяйственных) функций, услуг, работ;

– передача несвойственных функций учреждений на аутсорсинг.

В предстоящем периоде продолжится работа по освещению отчетности об итогах деятельности муниципальных учреждений, о достигнутых ими результатах перед потребителями услуг (работ) в сети «Интернет». Также планируется совершенствование порядка предоставления информации о муниципальных учреждениях и ее своевременное размещение на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В целях повышения эффективности и результативности планирования и исполнения доходов и расходов муниципальных учреждений, планируется автоматизация процессов составления, утверждения и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в автоматизированных программных комплексах «Планирование» и «Финансы».

### 2.4. Продолжение работы по взаимодействию с краевыми органами власти по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета

В проекте Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» муниципальному образованию город Норильск предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субсидий и субвенций.

Основную долю краевых средств составляют субвенции на выполнение переданных государственных полномочий.

Также в результате взаимодействия Администрации города Норильска с краевыми органами власти по привлечению средств из краевого бюджета для решения актуальных для города вопросов, Норильску предоставлены субсидии:

на реализацию четырехстороннего соглашения, предусмотренные государственной программой Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», в 2019 году – в объеме 630 млн руб., в 2020 году – в объеме 848,6 млн руб. (программа завершает свое действие в 2020 году);

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» в объеме 836,0 млн руб. на 2019 год, по 868,6 млн руб. в 2020 и 2021 годах;

на частичное финансирование дополнительных компенсационных выплат лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера, в рамках государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» в объеме 629,2 млн руб. ежегодно в 2019 году и плановом периоде.

Кроме того, бюджету города Норильска предоставляется субсидия на выполнение собственных расходных обязательств. На 2019 и 2021 годы предусмотрен объем субсидии на уровне текущего года в размере 2 101,0 млн руб., на 2020 год – в объеме 2 022,5 млн руб.

Кроме того, в Законе края о краевом бюджете под отраслевыми министерствами (агентствами) ежегодно предусматриваются средства в виде субсидий территориям в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Распределение их осуществляется в ходе исполнения краевого и местного бюджетов, путем подачи конкурсных заявок по форме и согласно условиям, установленным Постановлениями Правительства Красноярского края.

Так, благодаря активному участию в краевых государственных программах в 2018 году территория привлекла дополнительно краевых средств 33,4 млн рублей на реализацию таких мероприятий как:

– обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;

– предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

– развитие и повышение качества работы муниципальных учреждений, предоставление новых муниципальных услуг, повышение их качества;

– модернизация и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;

– проведение ремонтных работ на объектах спорта и образования.

Помимо этого, в 2018 году более 300,0 млн руб. из краевого бюджета предоставлено на повышение размеров оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе на индексацию заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы с 1 января 2018 года на 4 %, на увеличение размеров оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования, реализующих программы дополнительного образования детей, и непосредственно осуществляющих тренировочный процесс работников муниципальных спортивных школ, спортивных школ олимпийского резерва, реализующих программы спортивной подготовки, на увеличение размеров оплаты труда работников учреждений культуры, подведомственных муниципальным органам управления в области культуры, и на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края.

### В предстоящем периоде будет продолжена работа по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета в целях софинансирования собственных расходных обязательств.

### 2.5. Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно обеспечить Правительство России.

В соответствии с этими целями, Председателем Правительства РФ подписан перечень поручений (от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858), согласно которому, членам Правительства РФ совместно с участием органов государственной власти субъектов РФ необходимо обеспечить разработку национальных проектов (программ) по 12 направлениям, обозначенным в Указе:

– демография;

– здравоохранение;

– образование;

– жилье и городская среда;

– экология;

– безопасные и качественные автомобильные дороги;

– производительность труда и поддержка занятости;

– наука;

– цифровая экономика;

– культура;

– малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;

– международная кооперация и экспорт.

При подготовке паспортов федеральных проектов учитывается потенциал территорий по реализации тех или иных мероприятий и прописывается региональная составляющая федерального проекта.

На сегодняшний день, в целях исполнения майского указа президента 2018 года органам исполнительной власти края было поручено обеспечить пересмотр ранее утвержденных приоритетных проектов Красноярского края (принятых в 2016 году) с целью их отражения в разрабатываемых федеральных проектах, в которых планируется участие Красноярского края.

Федеральные органы исполнительной власти формируют паспорта федеральных проектов, которые будут входить в состав национальных проектов, при этом часть из них является продолжением мероприятий приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития России, работа по которым велась в 2017-2018 годах.

Правительством Красноярского края было организовано взаимодействие с федеральными органами власти с целью обеспечения участия края в национальных проектах, в настоящее время проводится работа по организации участия в федеральных проектах.

Таким образом, актуальные мероприятия указанных проектов будут внесены в соответствующие региональные составляющие федеральных проектов, в которых при принятии соответствующих решений на уровне субъекта, Норильск примет участие.

На сегодняшний день можно отметить один из таких проектов, реализация которого взяла свое начало в период 2017-2018 годах:

Национальный проект «Экология» в рамках Федерального проекта «Чистый воздух» – направлен на реализацию комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных городах и промышленных центрах, включая город Норильск.

Приступили к реализации «Серного проекта», крупнейшей экологической инициативе «Норникеля», направленной на кардинальное улучшение окружающей среды в регионе.

### 2.6. Обеспечение открытости и прозрачности городского бюджета

Одним из приоритетных направлений деятельности муниципалитета продолжает оставаться обеспечение открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в доступном для граждан формате.

В Норильске ежегодно издается буклет «Слагаемые бюджета», своевременно наполняется специальный раздел «Открытый бюджет» на главной странице официального сайта города, обеспечивается работа различных форм обратной связи с населением по бюджетной тематике: интернет-опросы, наличие возможности для граждан в электронном виде задать вопрос, направить отзыв и (или) предложение по бюджетной тематике.

Информационный ресурс содержит нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: «Бюджетный калькулятор», кроссворд по бюджетной тематике, буклет «Бюджет для начинающих», героями которого являются персонажи народных сказок, музыкальные видеоролики «Норильские песни о главном».

Стоит также отметить инициативность жителей Норильска, которые с 2014 года ежегодно принимают участие и занимают первые места в краевом конкурсе проектов для физических и юридических лиц по представлению бюджета для граждан, т.е. понятной для непрофессионалов версии бюджета. Основная цель конкурса – выявление и распространение лучшей практики представления бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для широкого круга лиц информации о бюджете.

Кроме того, в текущем году Норильск стал участником социально значимого проекта «Интерактивный бюджет для граждан». Проект реализуется Ассоциацией экспертов «Центр фискальной политики» на средства Президентского гранта в тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления городов – участников.

Для реализации интерактивной формы проекта разработан специальный цифровой сервис, который не только предоставит пользователям всю необходимую информацию о бюджете города, но и даст возможность в онлайн режиме высказать предложения по изменению бюджетных расходов и увеличению доходных источников. Также посетители смогут узнать о возможных социально-экономических последствиях предлагаемых ими бюджетных решений.

Планируется реализация данного проекта и размещение на сайте города соответствующей ссылки на цифровой сервис «Интерактивный бюджет для граждан» до конца года.

В 2018 году Министерством финансов Красноярского края вновь проводился конкурс проектов на разработку лучших предложений по формированию и представлению бюджета для граждан. Управление общего и дошкольного образования город Норильск разработало проект и приняло участие в конкурсе в номинации «Лучший проект отраслевого бюджета для граждан» от юридических лиц, по результатам которого с лучшим результатом заняло 1 место. В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии Красноярского края решено данную разработку направить для участия в федеральном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан, проводимом ФГОБУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов планируется продолжить успешную практику участия в конкурсе «Бюджет для граждан» путем привлечения граждан города и юридических лиц.

## 3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется исходя из следующих основных подходов, в том числе общекраевых:

– определение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях в текущем году;

– определение базовых объемов бюджетных ассигнований на основе утвержденного бюджета текущего года;

– индексация расходов на коммунальные услуги - 5,1 % и 3,9 % на приобретение продуктов для организации питания в 2019 году;

* сохранение объемов прочих текущих расходов на уровне текущего года;
* индексация расходов на исполнение публичных нормативных обязательств и законов о наделении государственными полномочиями в 2019 году на 3,9%;
* сохранение мер и уровня социальной поддержки граждан пожилого возраста; пенсионеров, малоимущих граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иных категорий граждан, включая дополнительные меры социальной поддержки за счет собственных средств бюджета;

– планирование расходов капитального характера осуществлено с учетом:

* завершения начатого строительства;
* приоритетного финансирования реконструкции и строительства дошкольных и общеобразовательных учреждений;
* подготовки социальных объектов к новому отопительному сезону;
* устранения замечаний контрольных органов на объектах социальной сферы;
* обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

– сохранение программного принципа формирования расходов.

##

## 4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основными подходами при формировании бюджета города на 2019−2021 годы в части оплаты труда являются:

* планирование средств в рамках систем оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 29.03.2016 № 181, отраслевыми примерными положениями об оплате труда, положениями об оплате труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;
* планирование средств на дополнительные компенсационные выплаты работникам бюджетной сферы.

Размер районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к заработной плате планируются с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом необходимо отметить, что в бюджете предусмотрены средства на выплату надбавки к заработной плате работникам в возрасте до 30 лет (для проживших на территории города не менее 5 лет и заключивших после 1 января 2005 года трудовые договоры с муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск), установленной постановлениями Администрации города Норильска от 24.01.2008 № 140, от 29.03.2016 № 181, решением Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263 в целях социальной защищенности молодежи.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены с учётом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях:

– обеспечение повышения размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления с 1 января 2018 года на 4%;

– обеспечение повышения размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих с 1 сентября 2018 года на 20%.

Кроме того, под министерством финансов Красноярского края предусмотрены дополнительные средства для обеспечения повышения уровня оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году:

* индексация заработной платы с 1 октября 2019 года на 4,3% работников бюджетной сферы, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, а также в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);
* сохранение с учетом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону соотношений заработной платы по отдельным категориям педагогических, медицинских, социальных работников, работников учреждений культуры, заработная плата которых повышалась в рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации поэтапно, начиная с 2012 года.

Также в составе расходов бюджета Красноярского края, по аналогии прошлых лет, предусматриваются:

* средства на реализацию задач по обеспечению государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) с учётом обеспечения минимального уровня заработной платы, установленного Законом Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений»;
* средства на выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам краевых государственных и муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, а также на выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка), в целях повышения заинтересованности руководителей по привлечению в учреждения молодых специалистов и недопущения отвлечения средств фонда стимулирующих выплат учреждений на гарантированные выплаты, производимые работникам по указанным основаниям.

В 2019 году обеспечение минимального уровня заработной платы, установленного в Красноярском крае с 01.09.2018, планируется осуществлять с учётом продолжения работы по мобилизации финансовых ресурсов, в том числе в учреждениях бюджетной сферы.

Также в составе расходов бюджета Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусматриваются дополнительные средства на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по повышению уровня оплаты труда в рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации и МРОТ.

Средства, необходимые на реализацию решений о повышении заработной платы отдельных категорий работников, в том числе в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, централизованы на министерстве финансов Красноярского края для дальнейшего распределения в ходе исполнения краевого бюджета по отраслевым ведомствам и муниципальным образованиям Красноярского края с учётом принимаемых решений в отношении отдельных категорий работников.

**5. Основные направления долговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Долговая политика города в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, также, как и в предыдущие годы, направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Основной задачей долговой политики является эффективное управление муниципальным долгом.

Реализация долговой политики будет осуществляться посредством:

* Соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В целях безусловного исполнения действующих расходных обязательств параметры бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приняты с дефицитом бюджетных средств.

В рассматриваемом периоде планируемый уровень долговой нагрузки на бюджет города соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, который не должен превышать объем доходов города без учета средств безвозмездных поступлений, налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

* Обеспечения минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

В качестве основного инструмента будут использоваться банковские кредиты. Привлечение заемных средств планируется в рамках, возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий, что позволит оперативно управлять заимствованиями, использовать механизмы досрочного погашения и проводить работу по снижению расходов на их обслуживание;

* Обеспечения исполнения долговых обязательств в полном объеме.

Муниципалитет своевременно исполняет свои обязательства по привлекаемым заимствованиям и имеет положительную кредитную историю.

Такая политика будет способствовать укреплению доверия, восприятию территории кредиторами как надежного и ответственного заемщика и росту заинтересованности большего количества банков в предоставлении кредитных ресурсов городу. Это, в свою очередь, окажет влияние на стоимость заимствований по итогам проводимых электронных аукционов.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**
2. **Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2017 и 2018 годах**

Налоговая политика 2017-2018 годов предусматривает преемственность налоговой политики предыдущих лет, направленной на достижение необходимого уровня доходов для исполнения всех действующих расходных обязательств бюджета города

В 2017 году и за 9 месяцев 2018 года формирование и исполнение доходной части бюджета города осуществлялось под влиянием внешнеэкономических условий, которые в рассматриваемом периоде складывались достаточно позитивно, при продолжающемся негативном влиянии на доходы бюджета города изменений законодательства в области межбюджетных отношений.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета продолжена реализация Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск.

Основными итогами реализации Плана мероприятий в части мобилизации собственных доходов бюджета города за рассматриваемый период стали:

– увеличение поступлений от использования и реализации муниципального имущества за счет заключения новых договоров аренды, а также инвентаризации муниципального имущества: в 2017 году – на 121,6 млн руб., за 9 месяцев 2018 года – на 26,5 млн руб.;

– взыскание задолженности прошлых лет по неналоговым платежам в бюджет: в 2017 году – в сумме 67,5 млн руб., за 9 месяцев 2018 года – в сумме 54,8 млн руб.

Недоимка по налоговым платежам в бюджет города за 9 месяцев текущего года снизилась на 36,1 процента и составила 65,4 млн руб.

Продолжает работу Координационный Совет по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдения налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск (далее – Координационный Совет). В рамках деятельности Координационного Совета осуществляется легализация «теневой» заработной платы, взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам. За 2017 год на заседаниях Координационного совета рассмотрена платежная дисциплина 130 организаций и предпринимателей, 11 работодателей рассмотрены по вопросу легализации «теневой» заработной платы. Результатами такой работы, объединяющей усилия всех заинтересованных ведомств города, является погашение проблемными должниками задолженности по налогам (за отчетный год погашено 25,7 млн руб.), а также повышение заработной платы работникам. По итогам проведенных за 9 месяцев 2018 года заседаний Координационного Совета было приглашено 130 организаций и предпринимателей, имеющим задолженность, и 4 работодателя в рамках работы по легализации заработной платы. В результате сумма погашенной задолженности по налогам и сборам составила 14,3 млн руб.

Администрация города в постоянном режиме взаимодействует с налоговым органом в части информирования граждан и субъектов предпринимательства о действующих на территории налогах, наступлении сроков уплаты, порядке их уплаты, проведении дней открытых дверей для налогоплательщиков, существующих льготах.

В текущем году в городе продолжили действовать меры налоговой поддержки, предоставленные ранее нормативными правовыми актами муниципального образования город Норильск.

Была проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2017 год. Общая сумма льгот, предоставленных решениями Норильского городского Совета депутатов, в 2017 году составила 25,4 млн руб., в том числе:

– по земельному налогу – 23,6 млн руб. (92,9%);

– по налогу на имущество физических лиц – 1,8 млн руб. (7,1%).

Налоговые преференции, предоставленные государственным учреждениям Красноярского края, муниципальным учреждениям, органам местного самоуправления муниципального образования город Норильск, которые направлены на исключение встречных финансовых потоков, оптимизацию расходов местного и краевого бюджетов, составили 23,6 млн руб.

Налоговые льготы, предоставленные с целью оказания мер социальной поддержки и повышения уровня жизни отдельных категорий граждан, составили 1,8 млн руб.

В 2017 и 2018 годах по результатам проведенного анализа налоговой нагрузки на субъектов предпринимательства, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, приняты решения о пересмотре значений корректирующего коэффициента К2:

– увеличение по видам деятельности «Оказание парикмахерских и косметических услуг» и «Оказание услуг общественного питания в ресторанах»;

– снижение для вида деятельности «Розничная торговля книгами» в целях его сохранения на территории муниципального образования город Норильск.

В результате вышеуказанных изменений дополнительные поступления в бюджет по соответствующим видам деятельности составят 339,2 тыс. руб.

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства», в рамках реализации которой за 9 месяцев текущего года:

* Оказана финансовая поддержка 7 субъектам предпринимательской деятельности на сумму 3 252,9 тыс. руб., в результате которой создано 28 рабочих мест, 220 рабочих мест сохранено;
* Подготовлено и распространено среди подписчиков 9 выпусков электронной версии информационной газеты «Деловой Норильск». Кроме того, в 4 квартале 2018 года запланировано издание информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам предпринимательской деятельности для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства, а также проведение курсов повышения квалификации граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам организации предпринимательской деятельности;
* Оказана консультационная поддержка 95 субъектам предпринимательства и 12 гражданам;
* Издано 7 нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства:

– постановление Администрации города Норильска от 10.04.2018 № 131, от 04.07.2018 № 278 «О внесении изменений в постановление Администрации города Норильска от 30.11.2016 № 572 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства» на 2017-2020 годы»;

– постановление Администрации города Норильска от 12.01.2018 № 11, от 03.05.2018 № 161 «О внесении изменений в постановление Администрации города Норильска от 17.01.2014 № 14 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»;

– постановление Администрации города Норильска от 31.05.2018 № 207 «О внесение изменений в постановление Администрации города Норильска от 09.06.2015 № 288 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства»;

– распоряжение Администрации города Норильска Красноярского края от 06.04.2018 № 1789 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города Норильска от 08.04.2009 № 1073 «О создании комиссии по вопросам предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Норильск» (вместе с «Положением о комиссии по вопросам предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Норильск»);

– распоряжение Администрации города Норильска от 15.05.2018 № 2453 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск»;

– постановление Администрации города Норильска от 13.04.2018 № 142 «О внесении изменений в постановление Администрации города Норильска от 10.03.2011 № 102 «О создании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск»;

– распоряжение Администрации города Норильска от 13.03.2018 № 1130 «О проведении на территории муниципального образования города Норильск конкурса технико-экономических обоснований проектов субъектов малого и среднего предпринимательства».

* Осуществляется информационное сотрудничество с организациями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательства (Некоммерческая организация «Норильский городской Фонд поддержки предпринимательства», информационно-правовой центр на базе Центральной публичной библиотеки города Норильска, Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Норильска», АНО «Агенство развития Норильска»).

Стоит отметить, что на базе АНО «Агентство развития Норильска» началась разработка проекта «Центр готового бизнеса и франчайзинга» (далее – городской центр франчайзинга).

Городской центр франчайзинга – это пилотный проект в масштабах всей России, ориентированный на две группы предпринимателей: тех, кто хочет работать по франшизе, и тех, кто желает приобрести готовый бизнес.

Наряду с подготовкой к запуску городского центра франчайзинга в АНО «Агентство развития Норильска» прорабатываются перспективы реализации проекта «Социальный франчайзинг», суть которого заключается в «упаковке» во франшизы уже существующего в городе успешного социального бизнеса.

Реализация проектов началась в марте текущего года и завершится, как ожидается, к марту 2019 года.

Кроме того, в 2018 году, на XVII межрегиональном Форуме предпринимательства Сибири прошедшем в городе Красноярске было подписано Соглашение о сотрудничестве между АНО «Агентство развития Норильска» и [АО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания](http://agpb24.ru/)». Стороны намерены совместно решать вопросы развития малого и среднего предпринимательства на территории, способствовать расширению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и информационным ресурсам, содействовать повышению их правовой, экономической и финансовой грамотности.

* В рамках приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проводится информирование субъектов малого и среднего бизнеса о возможности кредитной поддержки с использованием гарантий и поручительств АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банк» и их банков-партнеров.
* Продолжается реализация благотворительной программы «Мир новых возможностей», основными задачами которой являются:

### – поддержка и стимулирование общественных инициатив, в рамках которой проводится конкурс социальных проектов и реализуется мероприятие «Город – это мы!», которое объединяет представителей местного сообщества, органов власти, коммерческих организаций и средств массовой информации для обсуждения технологий, и механизмов решения социальных проблем местного сообщества;

– развитие социального предпринимательства и компетенций местного сообщества; Социальное предпринимательство – это новый формат социальных инвестиций, активно развивающийся во всем мире. Обучающий курс направлен на представителей бизнес-сообщества и граждан, обладающих предпринимательской активностью, а также руководителей малого и среднего бизнеса и включает в себя теоретические основы социального предпринимательства, бизнес-планирования, а также практические навыки составления организационного и финансового планов, ведения инвестиционного анализа. Слушателям курса предлагается бесплатное сопровождение и консультирование в разработке и продвижении своих бизнес- идей, направленных на решение конкретных социальных проблем. По итогу обучения на разработанный бизнес-план по реализации социального предпринимательского проекта градообразующее предприятие выдает беспроцентный займ.

На территории муниципального образования город Норильск продолжается реализация мер налоговой политики Красноярского края, направленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого бизнеса и регулирование налоговой нагрузки как на субъектов предпринимательства, так и на граждан.

Так, в крае действуют нулевые ставки для вновь зарегистрованных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную и патентную системы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также оказывающих бытовые услуги населению («налоговые каникулы»). В Норильске за 2017 год выдано 8 патентов по нулевой ставке, что составляет 6,1 % от всех выданных патентов.

Количество выданных патентов за последний год увеличилось на 38 или 36,2 % и составило 143.

Доходы от применения данной системы налогообложения по состоянию на 01.10.2018 составили 2 984,6 тыс. руб., что на 12,8 % выше поступлений за аналогичный период прошлого года.

На краевом уровне регулирование налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации, осуществляется через установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края.

Региональный коэффициент устанавливается исходя из сопоставимости ежемесячной платы иностранных граждан за патент на осуществление трудовой деятельности и величины налога на доходы физических лиц, уплачиваемого российскими гражданами, занятыми на аналогичных рабочих местах.

Законом Красноярского края от 19.10.2017 № 4-906 на 2018 год установлен коэффициент в размере 1,78.

По данным Отдела по вопросам миграции Отдела МВД России по городу Норильску за 9 месяцев 2018 года иностранным гражданам выдано 280 патентов на осуществление трудовой деятельности на территории муниципального образования город Норильск, что на 12,4 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Поступления в бюджет города налога с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, за 9 месяцев текущего года составили 1,5 млн руб. и увеличились относительно аналогичного периода прошло года на 22,5 %.

Проектом закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Красноярском крае, на 2019 год» предусмотрено установление регионального коэффициента на 2019 год в размере 1,82. При таком размере коэффициента ежемесячный авансовый платеж составит 3 778,3 руб., что сопоставимо с суммой налога на доходы физических лиц от прогнозируемого размера среднемесячной заработной платы на малых предприятиях.

Другим важным решением, принимаемым на краевом уровне в текущем году, влияющим как на уровень налоговой нагрузки на граждан, так и на доходы бюджета Норильска, является переход на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В Красноярском крае в настоящее время налог на имущество физических лиц взимается исходя из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициентов – дефляторов, ежегодно утверждаемых Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации в срок до 1 января 2020 года устанавливают на своей территории единую дату начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Начиная с 1 января 2020 года определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из инвентаризационной стоимости не производится.

Закон Красноярского края, предусматривающий установление единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2019 года, принят Законодательным Собранием Красноярского края 01.11.2018.

В настоящее время с учетом обозначенных министерством финансов Красноярского края подходов по формированию местных бюджетов на 2019-2021 годы, подготовлен и внесен в Норильский городской Совет депутатов проект решения, предусматривающий исчисление налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск от кадастровой стоимости объектов налогообложения с 2019 года.

С учетом особенностей установленной на территории Норильска инвентаризационной и кадастровой стоимости объектов налогообложения (кадастровая стоимость по объектам налогообложения преимущественно меньше инвентаризационной, в отдельных случаях, в несколько раз), при переходе на новый порядок уплаты налога у большей части собственников объектов налогообложения налоговая нагрузка снизится. Уменьшаются и поступления налога на имущество физических лиц в бюджет города.

Такая ситуация с несоответствием инвентаризационной и кадастровой стоимости недвижимого имущества характерна для многих северных территорий. В связи с этим, необходимо уточнение механизмов определения кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В рамках задач, поставленных Губернатором Красноярского края А.В. Уссом, в текущем году на краевом уровне осуществляется координация работы муниципальных образований края с земельно-имущественным комплексом в части сокращения количества земельных участков и объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот.

Данная работа проводится в Норильске по следующим направлениям:

– внесение сведений об объектах адресации в программное обеспечение «Федеральная информационная адресная система»;

– инвентаризация адресов объектов адресации с целью обеспечения актуальности и полноты сведений, содержащихся в государственном адресном реестре;

– уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости о земельных участках без кадастровой стоимости;

– повышение эффективности осуществления земельного контроля.

# 2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов

Основной целью налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, как и в предыдущие годы, является обеспечение необходимого уровня доходов для исполнения расходных обязательств бюджета города.

Налоговая политика территории в среднесрочной перспективе будет направлена на:

– повышение эффективности мер налоговой поддержки;

– обеспечение перехода к исчислению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения;

– создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории;

– повышение качества администрирования доходов бюджета;

– повышение эффективности использования муниципального имущества.

Реализация данных направлений налоговой политики на территории будет осуществляться в тесной взаимосвязи с мерами налогового регулирования, предлагаемыми на федеральном и краевом уровнях.

##

## 2.1. Повышение эффективности мер налоговой поддержки

В предстоящем среднесрочном периоде планируется сохранение социальных налоговых льгот и льгот, предоставленных с целью исключения встречных потоков бюджетных средств, по местным налогам. Указанные льготы предоставлены организациям, финансируемым из местного и краевого бюджетов, и гражданам, нуждающимся в социальной защите.

В основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обозначена задача повышения эффективности и прозрачности мер налоговой поддержки. С этой целью предлагается внедрить в бюджетный процесс систему учета, анализа и контроля льгот и преференций по налогам.

Меры налоговой поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики рассматриваются как аналог прямых бюджетных расходов или «налоговые расходы».

Проект Федерального закона № 546281-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривает введение понятия «налоговых расходов» в бюджетное законодательство и устанавливает обязанность формирования каждым публично-правовым образованием перечня соответствующих налоговых расходов и осуществления ежегодной оценки налоговых расходов. Полномочиями по определению общих требований к проведению указанной оценки предлагается наделить Правительство Российской Федерации.

На федеральном уровне планируется принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего единые подходы к оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных на региональном уровне и уровне муниципальных образований.

В связи с этим в среднесрочном периоде планируется приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Красноярского края, а также муниципального образования город Норильск, регулирующих проведение оценки эффективности налоговых льгот.

## 2.2. Обеспечение перехода к исчислению налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения

В предстоящем трехлетнем периоде, после принятия Норильским городским Советом депутатов решения о введении на территории налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости, будет продолжена работа по мониторингу и оценке последствий данного перехода для граждан и бюджета города.

Органами местного самоуправления города планируется проведение работы, направленной на уточнение кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом рыночной стоимости недвижимого имущества на территории.

##

## 2.3. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории

В целях развития малого бизнеса на территории края Законом Красноярского края от 05.07.2018 № 5-1817 «О внесении изменений в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» с 1 января 2019 года предусматривается изменение действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее − ПВД).

По большинству видов деятельности (40 видов из 63) размер ПВД снижается до минимального значения, установленного в субъектах Российской Федерации. К ним относятся:

бытовые услуги, осуществление которых возможно без привлечения наемных работников (например, парикмахерские, фотоуслуги, услуги по уборке помещений);

услуги социальной направленности (например, услуги по присмотру за детьми и больными, услуги по обучению и репетиторству);

производство и производственные услуги (например, производство хлеба и молочной продукции, перевозка грузов).

В отношении остальных видов деятельности размер ПВД сохранен на уровне действующих в текущем году.

Кроме того, законом предусмотрены изменения, позволяющие повысить качество налогового администрирования и привести нормы краевого закона в соответствие с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

По видам деятельности транспортные услуги, аренда, розничная торговля и общественное питание установлен размер ПВД на единицу показателя. Уточнена норма, определяющая территории действия патентов: г. Красноярск и прочие муниципальные образования края. В соответствии с требованиями подпункта 1.1 пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации ПВД по транспортным услугам установлен в едином размере на всей территории края.

Ожидается, что принятые меры позволят снизить негативные последствия сложившихся экономических условий для субъектов малого предпринимательства в крае, а также повысят привлекательность данной системы налогообложения для малого бизнеса. При этом, выпадающие доходы бюджета города от снижения сумм налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения, по отдельным видам деятельности, будут компенсированы за счет ожидаемого увеличения количества выданных патентов.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены изменения в главу 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации. В частности, планируется расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Кроме того, субъектам Российской Федерации могут быть предоставлены полномочия по установлению ограничений для применения патентной системы налогообложения.

Еще одним изменением федерального законодательства, касающимся применения данного налогового режима в среднесрочном периоде, станет отмена с 2021 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрованных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению, и применяющих патентную, а также упрощенную системы налогообложения.

В целях создания условий для развития малого и среднего предпринимательства, помимо федеральных и краевых мер налогового регулирования, на территории продолжится реализация муниципальной программы «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства». В рамках программы субъектам малого и среднего предпринимательства будет предоставляться адресная финансовая, информационная, консультационная поддержка, осуществляться консультирование граждан по вопросам организации бизнеса, а также содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в переподготовке и повышении квалификации кадров.

## 2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета

Продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета.

Работа с главными администраторами доходов местного бюджета по данному направлению, как и в предыдущие годы, включает в себя мероприятия по повышению уровня собираемости неналоговых доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет, повышению качества планирования доходных источников бюджета и усилению ответственности за исполнение плановых назначений.

На территории будет продолжена координация работы главных администраторов и администраторов доходов по внесению сведений о начислениях доходов бюджета в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП).

Начиная с 2018 года Федеральным казначейством формируется рейтинг взаимодействия субъектов Российкой Федерации с ГИС ГМП, отражающий результаты деятельности в данном направлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных казенных учреждений. В целях повышения рейтинга Красноярского края, на уровне края проводится мониторинг проводимой работы органами местного самоуправления муниципальных образований.

В рамках работы Координационного совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства на территории муниципального образования город Норильск продолжится совместная работа органов местного самоуправления, Межрайонной ИФНС № 25, службы судебных приставов, правоохранительных и иных органов с «проблемными» налогоплательщиками в части укрепления налоговой дисциплины и взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, а также легализации заработной платы.

## 2.5. Повышение эффективности использования муниципального имущества

В целях увеличения доходов бюджета от использования муниципального имущества планируются следующие мероприятия:

− продолжение работы по переходу на определение размера арендной платы по договорам аренды муниципального недвижимого имущества по результатам проведенной оценки рыночной стоимости недвижимого имущества;

− продолжение работы по внесению изменений в договоры аренды в части изменения размера арендной платы в соответствии с Положением «О порядке предоставления в аренду объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности муниципального образования город Норильск», утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 13.05.2008 № 11-251, путем индексации на прогнозируемый индекс-дефлятор потребительских цен на очередной финансовый год;

– проведение мероприятий по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, выявление неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков для последующего установления направлений их эффективного использования;

– реализация объектов недвижимого имущества муниципальной собственности посредством Программы приватизации, а также в собственность субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующим данные объекты и имеющим преимущественное право на их приобретение; реализация земельных участков.

Важным направлением работы по увеличению поступлений в местный бюджет доходов от использования имущества является ведение полного учета имущества и земельных участков на территории, вовлечение максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Для реализации этих целей в 2019-2021 годах планируется поэтапное внедрение в Красноярском крае единой централизованной информационной системы учета и управления земельно-имущественным комплексом. Внедрение такой системы учета позволит повысить прозрачность и эффективность использования объектов недвижимого имущества на территорурсаии муниципальных образований и обеспечит органы местного самоуправления актуальной информацией об объектах земельно-имущественного комплекса.

В рамках работы по улучшению администрирования доходов внедрение новых информационных технологий и постепенное формирование единого информационного пространства администрирования позволят без увеличения налоговой нагрузки значительно повысить уровень собираемости доходов в бюджеты.

## 2.6. Меры, направленные на совершенствование федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование местных бюджетов

В настоящее время на федеральном уровне приняты либо планируются к принятию ряд решений, которые негативно отразятся на формировании доходов местного бюджета в предстоящем периоде.

Проектом Федерального закона № 499593-7, рассматриваемым в Государственной Думе, предлагается с 2019 года перераспределить доходы от штрафов в разные уровни бюджетов: зачисление штрафов осуществлять исходя из финансового обеспечения деятельности органа, налагающего штраф. Таким образом, большая часть штрафов, в настоящее время поступающих в местный бюджет, будет поступать в федеральный бюджет. В связи с этим, в 2019 году существуют риски выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск в сумме 31,5 млн руб.

Этим же проектом Федерального закона предлагается передать в местные бюджеты 60 % платы за негативное воздействие на окружающую среду (в настоящее время в местные бюджеты поступает 55 % платы, 5 % поступает в федеральный бюджет и 40 % - в бюджеты субъектов). Учитывая значительные переплаты по платежам за негативное воздействие на окружающую среду у основного плательщика на территории за предыдущие годы, данное решение также отрицательно скажется на бюджете Норильска.

С 2021 года будет отменен специальный налоговый режим в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, доходы от которого в полном объеме поступаются в местные бюджеты. Выпадающие доходы бюджета города при этом оцениваются в объеме порядка 170 млн руб. При этом равнозначной компенсации для местных бюджетов в настоящее время не предусмотрено.

До 2024 года включительно продлено распределение между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации ставок по налогу на прибыль организаций (3 % - в федеральный бюджет, 17 % - в бюджеты субъектов Российской Федерации).

Учитывая постоянные изменения законодательства на федеральном уровне, приводящие к снижению доходов бюджетов муниципальных образований, важнейшим направлением налоговой политики остаются инициативы по внесению изменений в федеральное и краевое законодательство в области доходов бюджета.

Такая работа, постоянно проводимая муниципалитетом на протяжении последних лет, будет продолжена и в предстоящем бюджетном периоде.

Для обсуждения проблем необеспеченности муниципалитетов собственными доходными источниками и подготовки предложений по внесению изменений в федеральное бюджетное и налоговое законодательство с целью сохранения и увеличения доходов местных бюджетов, будут использоваться ресурсы таких структур, как Союз городов Заполярья и Крайнего Севера, Некоммерческое партнерство «Сообщество финансистов России», Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

Глава города Норильска Р.В. Ахметчин