АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

05.12.2016 г. Норильск № 581

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края

от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331,

от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153,

от 09.11.2018 № 426)

Об утверждении муниципальной программы "Управление муниципальными финансами" на 2017 - 2020 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным Постановлением Администрации города Норильска от 30.06.2014 N 372,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу "Управление муниципальными финансами" на 2017 - 2020 годы (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

- Постановление Администрации города Норильска от 07.12.2015 N 598 "Об утверждении муниципальной программы "Управление муниципальными финансами" на 2016 - 2018 годы";

- Постановление Администрации города Норильска от 30.05.2016 N 308 "О внесении изменений в Постановление Администрации города Норильска от 07.12.2015 N 598".

3. Опубликовать настоящее Постановление в газете "Заполярная правда" и разместить его на официальном сайте муниципального образования город Норильск.

4. Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2017.

Руководитель Администрации города Норильска Е.Ю. Поздняков

Утверждена

Постановлением

Администрации города Норильска

от 05.12.2016 г. № 581

1. ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами»

на 2017 - 2020 годы (далее - муниципальная программа)

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края

от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331,

от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153)

|  |  |
| --- | --- |
| Основание для разработки муниципальной программы (наименование, номер и дата правового акта, утверждающего Перечень МП) | Распоряжение Администрации города Норильска от 19.07.2013 N 3864 "Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Норильск" |
| Заказчик муниципальной программы | Администрация города Норильска |
| Ответственный исполнитель (разработчик) муниципальной программы | Финансовое управление Администрации города Норильска (далее - Финансовое управление) |
| Соисполнитель муниципальной программы | Администрация города Норильска (контрольно-ревизионный отдел Администрации города Норильска) |
| Участники муниципальной программы | Некоммерческая организация Фонд социальной защиты населения Норильского промышленного района (далее - Фонд социальной защиты) |
| Подпрограммы муниципальной программы | Подпрограмма 1 "Организация бюджетного процесса";  Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом";  Подпрограмма 3 "Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере".  Отдельное мероприятие "Организация предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, в соответствии с Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 N 17-403 "Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск" |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Норильск, повышение качества и управления муниципальными финансами |
| Задачи муниципальной программы | 1. Создание условий для эффективного, ответственного управления финансовыми ресурсами, а также повышение эффективности расходов местного бюджета; организация планирования и исполнения местного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.  2. Эффективное управление муниципальным долгом.  3. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере.  4. Обеспечение предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, возможность установления которых предусмотрена Законом Красноярского края от 03.12.2004 N 12-2668 "О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями" |
| Срок реализации муниципальной программы | 2017 - 2020 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам реализации (тыс. руб.) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 3 294 557,1 тыс. руб., в том числе:  за счет средств местного бюджета – 1 000 630,1 тыс. руб., в том числе по годам:  2017 год – 333 489,0 тыс. руб.;  2018 год – 257 864,5 тыс. руб.;  2019 год – 204 431,1 тыс. руб.;  2020 год – 204 845,5 тыс. руб.;  за счет средств краевого бюджета – 2 293 927,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2017 год – 497 800,4 тыс. руб.;  2018 год – 600 525,8 тыс. руб.;  2019 год – 597 800,4 тыс. руб.;  2020 год – 597 800,4 тыс. руб. |
| (в ред. Постановления Администрации г. Норильска Красноярского края от 09.11.2018 № 426) | |
| Основные ожидаемые результаты муниципальной программы (индикаторы результативности муниципальной программы с ожидаемыми значениями на конец периода реализации муниципальной программы) | 1. Своевременное предоставление проекта местного бюджета в Норильский городской Совет депутатов (не позднее 15 ноября текущего года).  2. Своевременное предоставление отчета об исполнении бюджета в Норильский городской Совет депутатов (не позднее 1 мая текущего года).  3. Доля организаций и учреждений, получающих дополнительные компенсационные выплаты, в общей численности организаций и учреждений, работникам которых установлены дополнительные компенсационные выплаты (100% получателей) |

2. Текущее состояние

Повышение эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании город Норильск всегда считалось одной из приоритетных целей и обеспечивалось поэтапной реализацией мероприятий по улучшению качества управления муниципальными финансами, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления муниципальными финансами.

Основными результатами реализации бюджетных реформ, проводимых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в последние годы стали:

- организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств города;

- внедрение в бюджетный процесс среднесрочного бюджетного планирования, утверждение бюджета города на очередной финансовый год и плановый период в формате "скользящей трехлетки";

- использование единого программного продукта для обеспечения бюджетного процесса;

- формирование бюджета города на основе муниципальных программ;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

- формирование качественно новой сети бюджетных учреждений путем изменения правового положения муниципальных учреждений;

- применение механизма финансирования муниципальных учреждений в виде финансового обеспечения деятельности путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания;

- формирование и ведение базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ;

- разработка и применение механизма формирования нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ).

Учитывая общероссийские тенденции в экономике и различные варианты развития событий, необходимо продолжать работу по решению возникающих проблем в сфере управления муниципальными финансами.

В муниципальной программе "Управление муниципальными финансами" учтены основные задачи на бюджетный цикл:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

планирование расходов бюджета города с учетом результативности работы муниципальных учреждений путем сопоставления сложившихся критериев качества услуг, закрепленных в муниципальном задании, во взаимосвязи с критериями качества работы главных распорядителей бюджетных средств, согласно муниципальных программ;

повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

организация контроля за соответствием информации, содержащийся в планах-графиках, планах закупок, протоколе и проекте контракта, и соответствие финансовых показателей утвержденным бюджетным ассигнованиям и доведенным до главных распорядителей бюджетных средств, включая подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств;

организация системы муниципального финансового контроля в части регулирования муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города Норильска.

3. Цели, задачи и подпрограммы муниципальной программы

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Норильск, повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

1. Создание условий для эффективного, ответственного управления финансовыми ресурсами, а также повышение эффективности расходов местного бюджета; организация планирования и исполнения местного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности;

2. Эффективное управление муниципальным долгом;

3. Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере;

4. Обеспечение предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, возможность установления которых предусмотрена Законом Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 "О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями".

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения вышеуказанных задач в рамках соответствующих подпрограмм:

- задача № 1 посредством выполнения подпрограммы 1 "Организация бюджетного процесса" (приложение 1);

- задача № 2 посредством выполнения подпрограммы 2 "Управление муниципальным долгом" (приложение 2);

- задача № 3 посредством выполнения подпрограммы 3 "Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере" (приложение 3);

- задача № 4 посредством выполнения отдельного мероприятия "Организация предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск в соответствии с Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 "Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск".

4. Механизм реализации муниципальной программы

Ответственным исполнителем (разработчиком) и координатором в реализации программы является Финансовое управление.

Муниципальная программа направлена на реализацию следующих функций:

- правоустанавливающих - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

- правоприменительных - непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта местного бюджета, управление муниципальным долгом, кассовое обслуживание исполнения местного бюджета;

- контрольных - контроль и надзор за исполнением бюджетного законодательства.

Правоустанавливающая деятельность Финансового управления направлена на:

- подготовку предложений об общих направлениях финансово-бюджетной политики Администрации города Норильска;

- формирование единых принципов финансово-бюджетного планирования, создания финансовой базы для комплексного финансово-экономического развития территории муниципального образования город Норильск;

- установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета и кассового плана по исполнению местного бюджета;

- установление порядка взаимодействия при осуществлении контроля в сфере закупок, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Деятельность Финансового управления в рамках правоприменительной функции направлена на:

- участие в разработке прогнозов социально-экономического развития;

- разработку долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджета муниципального образования город Норильск;

- организацию составления и формирование проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения местного бюджета;

- ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по кассовому исполнению муниципальных учреждений;

- доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета до главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств;

- санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;

- открытие и ведение лицевых счетов;

- составление и ведение кассового плана по исполнении местного бюджета;

- управление операциями со средствами на едином счете местного бюджета;

- организацию формирования отчетности об исполнении местного бюджета;

- управление муниципальным долгом;

- внедрение информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами;

- организацию выплаты субсидии для осуществления ежемесячных дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений и организаций, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, возможность установления которых предусмотрена Законом Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 "О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями" (далее - субсидия).

Данная субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного между министерством финансов Красноярского края и Администрацией города Норильска (далее - Соглашение).

Предоставление субсидии осуществляется министерством финансов Красноярского края ежемесячно в виде авансовых перечислений в соответствии с графиком финансирования, являющимся приложением к Соглашению.

Главным распорядителем бюджетных средств по выплате субсидии является Финансовое управление, участником - Фонд социальной защиты населения.

Организация выплаты субсидии осуществляется на основании Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск, утвержденного Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 и в соответствии с муниципальным заданием на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг в сфере социальной поддержки населения.

Деятельность Контрольно-ревизионного отдела направлена на организацию системы муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок.

Реализация функций производится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 "О межбюджетных отношениях в Красноярском крае";

- Решение Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 N 5-94 "Об утверждении Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск".

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

(в ред. Постановления Администрации г. Норильска

Красноярского края от 09.11.2018 № 426)

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного и краевого бюджета.

Объем средств на реализацию муниципальной программы составляет

3 294 557,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 831 289,4 тыс. руб.;

2018 год – 858 390,3 тыс. руб.;

2019 год – 802 231,5 тыс. руб.;

2020 год – 802 645,9 тыс. руб.

Направление и объемы финансирования муниципальной программы представлены в приложении 4 к муниципальной программе.

6. Индикаторы результативности муниципальной программы

Целевыми индикаторами (показателями) муниципальной программы являются:

1. Своевременное предоставление проекта местного бюджета в Норильский городской Совет депутатов (не позднее 15 ноября текущего года);

2. Своевременное предоставление отчета об исполнении бюджета в Норильский городской Совет депутатов (не позднее 1 мая текущего года);

3. Доля организаций и учреждений, получающих дополнительные компенсационные выплаты, в общей численности организаций и учреждений, работникам которых установлены дополнительные компенсационные выплаты, - 100% получателей.

Данный показатель рассчитывается в соответствии с Перечнем организаций и учреждений, работникам которых устанавливаются дополнительные компенсационные выплаты, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 N 17-403 "Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск".

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 5 к настоящей муниципальной программе.

Кроме того, реализация программы будет способствовать:

1. Усилению эффективного, ответственного и прозрачного управления муниципальными финансами, созданию (в рамках правового регулирования и методического обеспечения) общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов реализации других муниципальных программ, развитию муниципального финансового контроля, способного своевременно выявлять и, самое главное, предотвращать бюджетные правонарушения;

2. Обеспечению соответствия муниципальных финансов современным стандартам организации бюджетного процесса и прозрачности.

Приложение 1

к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 15.12.2016 № 581

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края

от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331,

от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153)

**1. ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Организация бюджетного процесса» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы**

**(далее – подпрограмма 1)**

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы (ответственный исполнитель подпрограммы 1) | Финансовое управление Администрации города Норильска (далее – Финансовое управление) |
| Цель подпрограммы 1 | Создание условий для эффективного, ответственного управления финансовыми ресурсами, а также повышение эффективности расходов местного бюджета, организация планирования и исполнения местного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности |
| Задачи подпрограммы 1 | 1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами;  2. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности |
| Срок  реализации  подпрограммы 1 | 2017-2020 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы 1 по годам реализации (тыс.руб.) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 1 составляет 130 720,4 тыс. руб., в том числе:  за счет средств местного бюджета – 128 537,0 тыс. руб., в том числе по годам:  2017 год – 32 517,9 тыс. руб.;  2018 год – 32 071,7 тыс. руб.;  2019 год – 31 766,5 тыс. руб.;  2020 год – 32 180,9 тыс. руб.;  за счет средств краевого бюджета – 2 183,4 тыс. руб., в том числе:  2018 год – 2 183,4,0 тыс. руб |
| Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы (индикаторы результативности муниципальной программы с ожидаемыми значениями на конец периода реализации подпрограммы) | 1. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ (не менее 95% в 2017 году; не менее 95% в 2018 году; не менее 95% в 2019 году, в 2020 году не менее 95%);  2. Обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования город Норильск (не менее 95% ежегодно);  3. Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах исполнения местного бюджета (100% ежегодно);  4. Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах планирования местного бюджета (100% ежегодно);  5. Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах, связанных с бюджетной отчетностью (100% ежегодно);  6. Доля просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях по выплате заработной платы (0% ежегодно);  7. Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (1 отчет ежегодно). |

**2. Текущее состояние**

В соответствии с бюджетной политикой, осуществляемой в Российской Федерации, в муниципальном образовании город Норильск внедряются основные подходы к организации бюджетного процесса, современные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетных реформ.

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами муниципального образования город Норильск сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов;

низкая взаимосвязанность с бюджетным процессом инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

доходная база местного бюджета остается нестабильной.

Разработка подпрограммы 1, и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса муниципалитета, системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования города Норильска в условиях замедления темпов роста доходов местного бюджета увеличивает актуальность разработки и реализации данной подпрограммы.

Реализация настоящей подпрограммы 1 приведет к повышению качества управления муниципальными финансами, что в свою очередь обеспечит максимально эффективное использование муниципальных финансов и позволит решить следующие задачи:

- четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе органов исполнительной власти, осуществляющих организацию составления и исполнения бюджета;

- обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности главных распорядителей бюджетных средств, их подведомственных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;

- наличие и соблюдение формализованных, прозрачных процедур принятия решений по использованию бюджетных средств, в том числе при осуществлении закупок для муниципальных нужд;

- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

- наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств в отчетном и плановом периоде;

- регулярное проведение анализа и оценки качества управления муниципальными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению.

**3. Цели и задачи подпрограммы 1**

Подпрограмма 1 направлена на создание условий для эффективного, ответственного управления финансовыми ресурсами, а также повышение эффективности расходов местного бюджета, организация планирования и исполнения местного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.

Для достижения указанной цели в рамках реализации подпрограммы 1 предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- повышение качества планирования и управления муниципальными финансами;

- повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности.

Достижение цели и решение задач подпрограммы 1 обеспечивается путем выполнения комплекса мероприятий.

**4. Механизм реализации подпрограммы 1**

Главным распорядителем бюджетных средств по подпрограмме 1 является Финансовое управление.

Финансовое управление несет ответственность за реализацию, достижение конечного результата, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение подпрограммы.

Подпрограмма 1 состоит из следующих направлений:

1. Организация составления и исполнения местного бюджета.

Одними из основных мер, решаемых Финансовым управлением в рамках выполнения установленных функций и полномочий, являются:

- подготовка проектов решений о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении местного бюджета.

- формирование пакета документов для представления на рассмотрение Норильского городского Совета депутатов, одновременно с проектами решений о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении местного бюджета.

- выявление рисков возникновения дополнительных расходов при проектировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

- обеспечение исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

Для этого предусматривается реализация мер, включающих:

- предоставление в установленные сроки в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации бюджета муниципального образования город Норильск на очередной финансовый год и плановый период;

- совершенствование методологического и информационного обеспечения бюджетного процесса;

- исполнение местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение ограничений по уровню дефицита местного бюджета и обеспечение оптимального уровня для исполнения местного бюджета;

- своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности;

- обеспечение ведения комплекса автоматизированной информационной системы, обеспечивающей поддержку муниципальных финансов;

- развитие и расширение сферы применения системы мониторинга финансового состояния местного бюджета;

- совершенствование системы отчетности для оценки результативности бюджетных расходов.

Реализация данного направления обеспечивает своевременное, качественное планирование местного бюджета и формирование отчетности об исполнении местного бюджета. Это позволит оценить степень выполнения расходных обязательств муниципального образования город Норильск, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов местного самоуправления и главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений.

2. Продолжение реализации программно-целевых методов формирования и исполнения бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливаются новые положения по вопросам формирования программного бюджета на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Для реализации данных положений бюджет муниципального образования город Норильск, начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, был принят в структуре муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления.

При этом в целях обеспечения прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований в условиях формирования муниципальных программ было обеспечено:

- в составе расходов бюджета формирование уникальных кодов целевых статей расходов бюджета исходя из структуры муниципальных программ, подпрограмм и основного мероприятия при сохранении единого установленного количества знаков кода (для обеспечения единства системы бюджетного учета);

- установление единой структуры кода вида расходов, включающего группу, подгруппу, элемент расходов.

В бюджетном цикле 2017-2020 годов работа по совершенствованию программно-целевых методов формирования и исполнения бюджета города продолжится.

3. Создание условий для повышения качества управления средствами бюджета, а также эффективность полномочий главных распорядителей бюджетных средств.

Реализация данного направления ориентирована на повышение качества планирования расходов и их кассового исполнения главными распорядителями бюджетных средств, повышения их финансовой дисциплины.

Данное направление предусматривает:

совершенствование нормативной правовой базы по вопросу проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

расчет показателей мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;

проведение анализа показателей и составление отчетов о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, размещение отчетов и рейтингов в сети Интернет;

обеспечение информационной открытости информации о муниципальных финансах, в том числе путем размещения информации в сети Интернет, публикаций в средствах массовой информации.

Результатом реализации направления будет получение объективной и полной информации о деятельности главных распорядителей бюджетных средств для планирования мероприятий по совершенствованию системы муниципального управления, а также информации для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности и улучшение использования всех видов ресурсов.

Реализация направления производится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс в муниципальном образовании город Норильска:

- Решение Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5-94 «Об утверждении Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск»;

- Постановление Администрации города Норильска от 30.06.2015 № 337 «Об утверждении Порядка формирования проекта бюджета муниципального образования город Норильск на очередной финансовый год и плановый период»;

- Постановление Администрации города Норильска от 30.06.2014 № 372 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ на территории муниципального образования город Норильск в новой редакции»;

- Распоряжение Администрации города Норильска от 19.07.2013 № 3864 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Норильск»;

- Постановление Администрации города Норильска от 06.11.2014 № 611 «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств» (в ред. Постановления Администрации г. Норильска Красноярского края от 15.01.2016 № 29).

**5. Ресурсное обеспечение подпрограммы 1**

Источниками финансирования подпрограммы 1 являются средства местного и краевого бюджетов.

Объем средств на реализацию мероприятий подпрограммы 1 составляет 130 720,4 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета составляет 128 537,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 32 517,9 тыс. руб.;

2018 год – 32 071,7 тыс. руб.;

2019 год – 31 766,5 тыс. руб.;

2020 год – 32 180,9 тыс. руб.;

- за счет средств краевого бюджета составляет 2 183,4 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 2 183,4 тыс. руб.

Направление и объемы финансирования подпрограммы 1 представлены в приложении 4 к муниципальной программе.

**6. Индикаторы результативности подпрограммы 1**

Реализация подпрограммы 1 приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ (не менее 95% ежегодно);

- обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования город Норильск (не менее 95% ежегодно);

- доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах исполнения местного бюджета (100% ежегодно);

- доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах планирования местного бюджета (100% ежегодно);

- доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах, связанных с бюджетной отчетностью (100% ежегодно);

- доля просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях по заработной плате (0% ежегодно);

- размещение на официальном сайте оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (1 отчет ежегодно).

Кроме того, реализация подпрограммы 1 направлена на:

1. Повышение качества планирования и исполнения местного бюджета;

2. Создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами и выполнения бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств;

3. Повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности.

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 5 к настоящей муниципальной Программе.

Приложение 2

к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 15.12.2016 № 581

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края

от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331,

от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153)

**1. ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы**

(далее – подпрограмма 2)

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы (ответственный исполнитель подпрограммы 2) | Финансовое управление Администрации города Норильска (далее – Финансовое управление) |
| Цель подпрограммы 2 | Эффективное управление муниципальным долгом |
| Задачи подпрограммы 2 | 1. Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;  2. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным законодательством;  3. Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;  4. Обслуживание муниципального долга |
| Срок  реализации  подпрограммы 2 | 2017-2020 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы 2 по годам реализации (тыс.руб.) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 2 за счет средств местного бюджета составляет 18 508,2 тыс. руб., в том числе:  2017 год – 2 392,8 тыс. руб.;  2018 год – 764,4 тыс. руб.;  2019 год – 7 675,5 тыс. руб.;  2020 год – 7 675,5 тыс. руб. |
| Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы (индикаторы результативности муниципальной программы с ожидаемыми значениями на конец периода реализации подпрограммы) | 1. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – менее 15% ежегодно;  2. Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга к доходам местного бюджета – менее 30% ежегодно;  3. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам (далее - долговые обязательства) – 0% ежегодно;  4. Отношение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – менее 100% ежегодно. |

**2. Текущее состояние**

Управление муниципальным долгом является составной частью системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании город Норильск. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

В целях выполнения бюджетных обязательств постоянно отслеживается ход исполнения местного бюджета с целью своевременного прогнозирования кассовых разрывов и принятия мер по их ликвидации. Это гарантирует:

1) стабильное финансирование текущих расходов бюджета;

2) своевременное и полное выполнение принятых обязательств;

3) минимизацию привлечения заемных средств.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование долговых обязательств | Объем муниципального долга, тыс. рублей | | | | |
| на 01.01.2014 | на  01.01.2015 | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | на 01.01.2018 |
| 1 | Муниципальный долг, всего: | 615 000,0 | - | - | 100 000,0 | - |
| 1.1 | Бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет | 465 000,0 | - | - | - | - |
| 1.2 | Кредиты, от кредитных организаций | 150 000,0 | - | - | 100 000,0 | - |

Приоритетом долговой политики муниципалитета является обеспечение сбалансированности местного бюджета. В качестве основного инструмента заимствований муниципалитетом использовались бюджетные кредиты.

В целях поддержания оптимальной структуры муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципалитетом определяются оптимальные сроки заимствований для снижения стоимости долговых обязательств и гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков.

Муниципальный долг образовывался ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета, связанных с последствиями финансового экономического кризиса 2008-2010 годов, и в связи с изменениями нормативов отчислений налоговых доходов и уменьшения посредством этого доходной базы местного бюджета.

Исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств реализуются в полном объеме и в установленные сроки.

В ближайшее время опережающий (по сравнению с доходами) рост расходной части местного бюджета формирует устойчивый дефицит, основным источником покрытия которого будут выступать заемные средства.

В связи с этим долговая политика муниципалитета будет направлена, прежде всего, на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала. С учетом этого объем муниципального долга будет ежегодно возрастать.

Вместе с тем, в планируемом периоде показатели долговой нагрузки местного бюджета не будут превышать предельных значений, установленных бюджетным законодательством.

Вслед за ростом муниципального долга будут увеличиваться расходы на его обслуживание.

**3. Цели и задачи подпрограммы 2**

Приоритетом муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 2 является проведение ответственной долговой политики.

Целью является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования город Норильск.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;

2. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным законодательством;

3. Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

4. Обслуживание муниципального долга.

Для выполнения данных задач будут реализованы следующие направления:

- мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга;

- соблюдение сроков исполнения долговых обязательств муниципального образования город Норильск.

**4. Механизм реализации подпрограммы 2**

Главным распорядителем бюджетных средств по подпрограмме 2 является Финансовое управление.

Финансовое управление несет ответственность за реализацию, достижение конечного результата, целевое и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение подпрограммы 2.

В рамках подпрограммы 2 реализуется:

1. Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализация указанного направления позволит обеспечить соблюдение бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему муниципального долга, предельному объему заимствований, предельному объему расходов на обслуживание, дефициту местного бюджета. Ограничение должны соблюдаться при утверждении местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, отчета о его исполнении и внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на очередной финансовый год и плановый период.

2. Планирование расходов на обслуживание муниципального долга.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита местного бюджета через осуществление заимствований и ростом муниципального долга возрастают, соответственно, расходы на его обслуживание.

Данное направление предполагает планирование расходов местного бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения долговых обязательств по выплате процентных платежей по муниципальному долгу.

Расходные обязательства муниципального образования город Норильск по обслуживанию муниципального долга возникают в результате заключения договоров о предоставлении бюджетного кредита из краевого бюджета и кредитных договоров, заключенных с коммерческими организациями на конкурсной основе.

3. Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств муниципального образования город Норильск.

Реализация данного направления предполагает своевременное исполнение всех принятых муниципальным образованием город Норильск долговых обязательств и, как следствие, отсутствие просроченной задолженности, включенной в муниципальную долговую книгу.

Реализация подпрограммы 2 регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением Администрации города Норильска от 24.06.2009 № 314 «Об утверждении методологии расчета долговой нагрузки на бюджет муниципального образования город Норильск (долговой емкости бюджета) с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период и методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом влияния на долговую нагрузку (долговую емкость) бюджета муниципального образования город Норильск»;

- постановлением Администрации города Норильска от 09.01.2013 № 02 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования город Норильск».

**5. Ресурсное обеспечение подпрограммы 2**

Источниками финансирования подпрограммы 2 являются средства местного бюджета.

Объем средств на реализацию мероприятий подпрограммы 2 составляет 18 508,2 тыс. руб., в том числе:

2017 год – 2 392,8 тыс. руб.;

2018 год – 764,4 тыс. руб.;

2019 год – 7 675,5 тыс. руб.;

2020 год – 7 675,5 тыс. руб.;

Направление и объемы финансирования подпрограммы 2 представлены в приложении 4 к муниципальной программе.

**6. Индикаторы результативности подпрограммы 2**

Целевыми индикаторами подпрограммы 2 являются:

1. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – менее 15% ежегодно.

Показатель рассчитывается как отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга за соответствующий год к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за соответствующий год, представленным в решениях Норильского городского Совета депутатов об исполнении местного бюджета, а также о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Расчет показателя происходит в процентах.

2. Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга к доходам местного бюджета – менее 30% ежегодно.

Показатель рассчитывается как отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга за соответствующий год к доходам местного бюджета за соответствующий год, представленным в решениях Норильского городского Совета депутатов об исполнении местного бюджета, а также о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Расчет показателя происходит в процентах.

3. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам (далее долговые обязательства) – 0% ежегодно.

Сведения о наличии просроченной задолженности муниципального образования город Норильск за соответствующий год доступны в муниципальной долговой книге муниципального образования город Норильск. Показатель измеряется в тысячах рублей.

2. Отношение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – менее 100% ежегодно.

Показатель рассчитывается как отношение объема муниципального долга за соответствующий год к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий год, представленным в решениях Норильского городского Совета депутатов об исполнении местного бюджета, а также о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Расчет показателя происходит в процентах.

Результатом реализации подпрограммы 2 будет являться:

1. Сохранение объема муниципального долга на уровне, не превышающем объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

2. Отсутствие выплат из местного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 5 к настоящей муниципальной Программе.

Приложение 3

к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 15.12.2016 № 581

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края

от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331,

от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153,

от 09.11.2018 № 426)

**1. ПАСПОРТ**

**подпрограммы «Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы**

(далее – подпрограмма 3)

|  |  |
| --- | --- |
| Соисполнитель муниципальной программы (ответственный исполнитель подпрограммы 3) | Администрация города Норильска (Контрольно-ревизионный отдел Администрации города Норильска) |
| Цель  подпрограммы 3 | Обеспечение контроля соблюдения бюджетного законодательства. |
| Задачи подпрограммы 3 | 1.Осуществление внутреннего последующего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в отношении субъектов хозяйственной деятельности.  2. Осуществление контроля соблюдения Субъектами требований федерального законодательства, законодательства Красноярского края, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.  3. Осуществление контроля соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг в отношении закупок для муниципальных нужд в целях установления законности составления и исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.  4. Осуществление контроля за правомерным, целевым и эффективным (результативным и экономным) использованием Субъектами средств бюджета муниципального образования город Норильск и объектов муниципальной собственности муниципального образования город Норильск.  5. Осуществление контроля исполнения Субъектами муниципального задания (при его наличии) на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), выполнения муниципальных программ (при наличии), выполнения производственных программ (при наличии), исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (при его наличии), исполнения муниципальным казенным учреждением бюджетной сметы.  6. Осуществление контроля соблюдения Субъектами действующих нормативных актов, регулирующих вопросы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и подготовки бухгалтерской (бюджетной) отчетности, осуществление контроля полноты и достоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности, в том числе, о реализации муниципальных программ и исполнении муниципальных заданий.  7. Подготовка и вынесение предложений, направленных на устранение нарушений и причин совершения выявленных нарушений с целью предотвращения повторного появления выявленных нарушений в деятельности Субъектов, повышение качества ведения ими бухгалтерского (бюджетного) учета, усиление контрольных функций, повышение результативности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и имущества муниципальной собственности муниципального образования город Норильск. |
| Срок  реализации  подпрограммы 3 | 2017-2020 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы 3 по годам реализации (тыс.руб.) | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 3 составляет 22 846,6 тыс. руб., в том числе:  за счет средств местного бюджета – 22 304,6 тыс. руб., в том числе по годам:  2017 год – 5 606,1 тыс. руб.;  2018 год – 5 543,1 тыс. руб.;  2019 год – 5 577,7 тыс. руб.;  2020 год – 5 577,7 тыс. руб.;  за счет средств краевого бюджета – 542,0 тыс. руб., в том числе:  2018 год – 542,0 тыс. руб. |
| Основные ожидаемые результаты реализации подпрограммы (индикаторы результативности муниципальной программы с ожидаемыми значениями на конец периода реализации подпрограммы) | 1. Соотношение объема проверенных средств бюджета к общему объему расходов бюджета муниципального образования город Норильск (не менее 5,5% в 2017 году, не менее 5,5% в 2018 году, не менее 5,5% в 2019 году, не менее 5,5 % в 2020 году);  2. Соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных (100% ежегодно). |

**2. Текущее состояние**

Внутренний последующий муниципальный финансовый контроль соблюдения бюджетного законодательства осуществляется Контрольно-ревизионным отделом, являющимся структурным подразделением Администрации города Норильска.

С учётом того, что в план на календарный год попадает ориентировочно 12 муниципальных учреждений (6,6%) существует риск не включения в план работы учреждения, допускающего нарушения. Также присутствуют риски в виде недостаточной квалификации персонала и ввиду отсутствия действенных мер воздействия на нарушителей законодательства.

Систематическое осуществление внутреннего последующего муниципального финансового контроля повышает эффективность использования бюджетных средств муниципального образования город Норильск и снижает количество нарушений бюджетного законодательства.

**3. Цели и задачи подпрограммы 3**

Целью подпрограммы 3 является обеспечение контроля соблюдения бюджетного законодательства.

В рамках подпрограммы 3 предполагается дальнейшее развитие внутреннего последующего финансового контроля в муниципальном образовании город Норильск.

Достижение цели подпрограммы 3 требует решения следующих задач:

1. Осуществление внутреннего последующего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в отношении следующих субъектов хозяйственной деятельности (далее – Субъекты):

Администрации города Норильска, структурных подразделений Администрации города Норильска, являющихся юридическими лицами;

муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск;

муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск;

хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципального образования город Норильск в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципального образования город Норильск в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальных предпринимателей, физических лиц в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования город Норильск, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий муниципальным образованием город Норильск.

2. Осуществление контроля соблюдения Субъектами требований федерального законодательства, законодательства Красноярского края, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

3. Осуществление контроля соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг в отношении закупок для муниципальных нужд в целях установления законности составления и исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

4. Осуществление контроля за правомерным, целевым и эффективным (результативным и экономным) использованием Субъектами средств бюджета муниципального образования город Норильск и объектов муниципальной собственности муниципального образования город Норильск.

5. Осуществление контроля исполнения Субъектами муниципального задания (при его наличии) на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), выполнения муниципальных программ (при наличии), выполнения производственных программ (при наличии), исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (при его наличии), исполнения муниципальным казенным учреждением бюджетной сметы.

6. Осуществление контроля соблюдения Субъектами действующих нормативных актов, регулирующих вопросы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и подготовки бухгалтерской (бюджетной) отчетности, осуществление контроля полноты и достоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности, в том числе, о реализации муниципальных программ и исполнении муниципальных заданий.

7. Подготовка и вынесение предложений, направленных на устранение нарушений и причин совершения выявленных нарушений с целью предотвращения повторного появления выявленных нарушений в деятельности Субъектов, повышение качества ведения ими бухгалтерского (бюджетного) учета, усиление контрольных функций, повышение результативности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и имущества муниципальной собственности муниципального образования город Норильск.

Реализация подпрограммы 3 носит постоянный характер.

**4. Механизм реализации подпрограммы 3**

С целью реализации цели подпрограммы 3 Администрацией города Норильска приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Администрации города Норильска от 15.09.2011 № 435 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений муниципального образования город Норильск».

2. Постановление Администрации города Норильска от 31.12.2013 № 582 «Об утверждении Порядка проведения ревизий (проверок) Контрольно-ревизионным отделом Администрации города Норильска».

Подпрограмма 3 реализуется посредством осуществления ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности Субъектов.

Внутренний муниципальный финансовый контроль обеспечивает соблюдение законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности муниципального образования).

Внутренний последующий муниципальный финансовый контроль направлен на:

соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

обеспечение экономности и результативности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск.

**5. Ресурсное обеспечение подпрограммы 3**

Источниками финансирования подпрограммы 3 являются средства местного и краевого бюджетов.

Объем средств на реализацию мероприятий подпрограммы 3 составляет 22 846,6 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств местного бюджета составляет 22 304,6 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 5 606,1 тыс. руб.;

2018 год – 5 543,1 тыс. руб.;

2019 год – 5 577,7 тыс. руб.;

2020 год – 5 577,7 тыс. руб.;

- за счет средств краевого бюджета составляет 542,0 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 542,0 тыс. руб.

Направление и объемы финансирования подпрограммы 3 представлены в приложении 4 к муниципальной программе.

**6. Индикаторы результативности подпрограммы 3**

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы 3:

1. Соотношение объема проверенных средств бюджета к общему объему расходов бюджета муниципального образования город Норильск (не менее 5,5% в 2017 году, не менее 5,5% в 2018 году, не менее 5,5% в 2019 году, не менее 5,5 % в 2020 году).

При определении данного показателя используются следующие величины:

- объем проверенных средств бюджета;

- общая сумма расходов бюджета.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками расходов бюджета муниципального образования город Норильск.

В числителе показателя указывается объем проверенных средств бюджета в отчетном году в соответствии с проведенными плановыми и внеплановыми контрольными мероприятиями.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются на основании Плана работы Контрольно-ревизионного отдела Администрации города Норильска.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям Главы города Норильска.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается общая сумма расходов бюджета муниципального образования город Норильск за отчетный период.

2. Соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных (100% ежегодно).

При определении данного показателя используются следующие величины:

- количество отчетов, составленных по результатам ревизий (проверок), осуществленных в отчетном году;

- количество контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы в отчетном году.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками расходов бюджета муниципального образования город Норильск.

В числителе показателя указывается количество отчетов, составленных по результатам ревизий (проверок), осуществленных в отчетном году.

Плановые контрольные мероприятия осуществляются на основании Плана работы Контрольно-ревизионного отдела Администрации города Норильска.

Внеплановые ревизии (проверки) осуществляются по поручениям Главы города Норильска.

В знаменателе рассматриваемого показателя указывается количество контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы в отчетном году.

Также, реализация подпрограммы 3 будет способствовать снижению объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.

Целевые индикаторы за предшествующие периоды деятельности и плановые периоды представлены в приложении 5 к настоящей муниципальной Программе.

Приложение 4 к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска

от 15.12.2016 2017 № 581

(в ред. Постановлений Администрации г. Норильска Красноярского края от 06.03.2017 № 108, от 02.05.2017 № 188, от 24.08.2017 № 331, от 12.10.2017 № 442, от 08.12.2017 № 564, от 23.04.2018 № 153, от 09.11.2018 № 426)

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№  п/п** | **Подпрограммы, основные мероприятия и отдельные мероприятия МП** | **Наименование ГРБС** | **КЦСР** | **Общий   объем  финанси- рования, тыс.руб.** | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **Объем финансирования, тыс. руб.** | | | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | |
| **МБ** | **КБ** | **Итого  финанси- рование   2017 год** | **МБ** | **КБ** | **Итого  финанси- рование   2018 год** | **МБ** | **КБ** | **Итого  финанси- рование  2019 год** | **МБ** | **КБ** | **Итого  финанси- рование  2020 год** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| 1. | Подпрограмма 1: "Организация бюджетного процесса" | Финансовое управление | 18 1 00 00000 18 1 00 10470  18 1 00 10400 | **130 720,4** | 32 517,9 | - | **32 517,9** | 32 071,7 | 2 183,4 | **34 255,1** | 31 766,5 | - | **31 766,5** | 32 180,9 | - | **32 180,9** |
| 2. | Подпрограмма 2: "Управление муниципальным долгом" | Финансовое управление | 18 2 00 00100 | **18 508,2** | 2 392,8 | - | **2 392,8** | 764,4 | - | **764,4** | 7 675,5 | - | **7 675,5** | 7 675,5 | - | **7 675,5** |
| 3. | Подпрограмма 3: "Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере" | *Администрация города Норильска/ Контрольно-ревизионный отдел* | 18 3 00 00000 18 3 00 10470 18 3 00 10400 | **22 846,6** | 5 606,1 | *-* | **5 606,1** | 5 543,1 | 542,0 | **6 085,1** | 5 577,7 | *-* | **5 577,7** | 5 577,7 | *-* | **5 577,7** |
| 4. | Отдельное мероприятие: «Организация предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск в соответствии с решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск» | Финансовое управление/ Фонд социальной защиты населения | 18 9 00 00200 18 9 00 S5890 18 9 00 75890 | **3 122 481,9** | 292 972,2 | 497 800,4 | **790 772,6** | 219 485,3 | 597 800,4 | **817 285,7** | 159 411,4 | 597 800,4 | **757 211,8** | 159 411,4 | 597 800,4 | **757 211,8** |
|  | ***ИТОГО по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами»*** | ***Всего,*** *в том числе по ГРБС:* |  | **3 294 557,1** | **333 489,0** | **497 800,4** | **831 289,4** | **257 864,5** | **600 525,8** | **858 390,3** | **204 431,1** | **597 800,4** | **802 231,5** | **204 845,5** | **597 800,4** | **802 645,9** |
| *Финансовое управление* |  | 3 271 710,5 | 327 882,9 | 497 800,4 | 825 683,3 | 252 321,4 | 599 983,8 | 852 305,2 | 198 853,4 | 597 800,4 | 796 653,8 | 199 267,8 | 597 800,4 | 797 068,2 |
| *Администрация города Норильска* |  | 22 846,6 | 5 606,1 | - | 5 606,1 | 5 543,1 | 542,0 | 6 085,1 | 5 577,7 | - | 5 577,7 | 5 577,7 | - | 5 577,7 |

Приложение 5 к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами» на 2017-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации города Норильска

от 15.12.2016 № 581"

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

муниципальной программы "Управление муниципальными финансами" на 2017-2020 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Целевые индикаторы результативности МП | Ед. изм. | Значения индикаторов результативности МП за отчетный период (текущий и два предыдущих года) | | | | Значения индикаторов результативности по периодам реализации МП | | | Уд. вес индикатора в МП (подпрограмме МП) | Формула расчета индикатора | Источник информации | Мероприятия, влияющие на значение индикатора (номер п.п) |
| 2015 | 2016 | 2017 год | | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Факт | Факт | План | Оценка |
| 1. | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами" | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Цель: Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования город Норильск, повышение качества и управления муниципальными финансами | | | | | | | | | | | | |
| 1.1.1 | Своевременное предоставление проекта местного бюджета в Норильский городской Совет депутатов | шт | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0,5 | предоставление не позднее 15 ноября | сопроводительное письмо Администрации г.Норильска о проекте Решения о бюджете | Организация составления и исполнения местного бюджета |
| 1.1.2 | Своевременное предоставление отчета об исполнении бюджета в Норильский городской Совет депутатов | шт | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0,5 | предоставление не позднее 1 мая | сопроводительное письмо Администрации г.Норильска о проекте Решения об исполнении бюджета | Организация составления и исполнения местного бюджета |
| 2. | Задача 1: Создание условий для эффективного, ответственного управления финансовыми ресурсами, а также повышение эффективности расходов местного бюджета; организация планирования и исполнения местного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Подпрограмма 1 "Организация бюджетного процесса" | | | | | | | | | | | | |
| 2.1.1 | Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ | % | 96,6 | 96,2 | не менее 95 | 96,3 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | 0,3 | определяется от общего объема расходов | Решение о бюджете | Развитие программно- целевых методов |
| 2.1.2 | Обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования город Норильск | % | 95,0 | 95,0 | не менее 95 | 95,0 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | 0,2 | определяется от плановых значений расходных обязательств | Годовой отчет об исполнении бюджета | Организация составления и исполнения местного бюджета |
| 2.1.3 | Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах исполнения местного бюджета | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,1 | определяется от общего количества муниципальных учреждений | программный комплекс "АЦК Финансы" | Организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте для размещения информации об учреждениях |
| 2.1.4 | Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах планирования местного бюджета | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,1 | определяется от общего количества муниципальных учреждений | программный комплекс "АЦК Планирование" | Организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте для размещения информации об учреждениях |
| 2.1.5 | Доля муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью работы в автоматизированных системах, связанных с бюджетной отчетностью | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,1 | определяется от общего количества муниципальных учреждений | программный комплекс "Парус Сведение отчетности" | Организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте для размещения информации об учреждениях |
| 2.1.6 | Доля просроченной кредиторской задолженности в муниципальных учреждениях по выплате заработной платы | % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | определяется от общего объема исполнения по расходам местного бюджета | Годовой отчет об исполнении бюджета | Организация составления и исполнения местного бюджета |
| 2.1.7 | Размещение на официальном сайте оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств | шт | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,1 | не позднее 25 мая | официальный сайт г. Норильска раздел "Финансы" | Создание условий для повышения качества управления средствами бюджета, а также эффективность полномочий главных распорядителей бюджетных средств |
| 3. | Задача 2: Эффективное управление муниципальным долгом | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Подпрограмма 2 "Управление муниципальным долгом" | | | | | | | | | | | | |
| 3.1.1 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ | % | 0 | 0,0 | менее 15 | 0,0 | менее 15 | менее 15 | менее 15 | 0,4 | определяется от общего объема расходов местного бюджета (за исключением объема субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ) | Годовой отчет об исполнении бюджета | Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям БК РФ |
| 3.1.2 | Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга к доходам местного бюджета | % | 0 | 0,0 | менее 30 | 0,0 | менее 30 | менее 30 | менее 30 | 0,3 | определяется от общей суммы доходов местного бюджета | Годовой отчет об исполнении бюджета | Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям БК РФ |
| 3.1.3 | Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам | % или тыс.руб. | 0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,2 | определяется по отчетным данным | Долговая книга постановление Администрации г.Норильска № 02 от 09.01.2013 | Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств муниципального образования город Норильск |
| 3.1.4 | Отношение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | 0 | 1,4 | менее 100 | 0,1 | менее 100 | менее 100 | менее 100 | 0,1 | определяется от общего объема доходов местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) | Годовой отчет об исполнении бюджета | Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям БК РФ |
| 4. | Задача 3: Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере | | | | | | | | | | | | |
| 4.1. | Подпрограмма 3 "Осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере" | | | | | | | | | | | | |
| 4.1.1 | Соотношение объема проверенных средств бюджета к общему объему расходов местного бюджета | % | 7,1 | 5,7 | не менее 5,5 | 6,3 | не менее 5,5 | не менее 5,5 | не менее 5,5 | 0,1 | объем проверенных средств местного бюджета к общему объему средств местного бюджета | Годовой отчет о деятельности КРО | Осуществление ревизий (проверок) муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск |
| 4.1.2 | Соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 0,9 | количество осуществленных контрольных мероприятий к количеству запланированных контрольных мероприятий | Годовой отчет о деятельности КРО | Осуществление ревизий (проверок) муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Норильск |
| 5. | Задача 4: Обеспечение предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, возможность установления которых предусмотрена Законом Красноярского края от 03.12.2004 N 12-2668 "О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическим условиями | | | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Отдельное мероприятие: "Организация предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск в соответствии с Решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 "Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной прирродно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск" | | | | | | | | | | | | |
|
| 5.1.1 | Доля организаций и учреждений, получающих дополнительные компенсационные выплаты, в общей численности организаций и учреждений, работникам которых установлены дополнительные компенсационные выплаты | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 1 | кол-во организаций и учреждений, фактически получающих дополнительные компенсационные выплаты/кол-во организаций и учреждений, работникам которых установлены дополнительные компенсационные выплаты х 100% | Отчет "Сведения о размере начисленных и выплаченных сумм ДКВ", ежегодно утверждаемый Министерством финансов Красноярского края | Организация предоставления дополнительных компенсационных выплат работникам учреждений, расположенных на территории муниципального образования город |