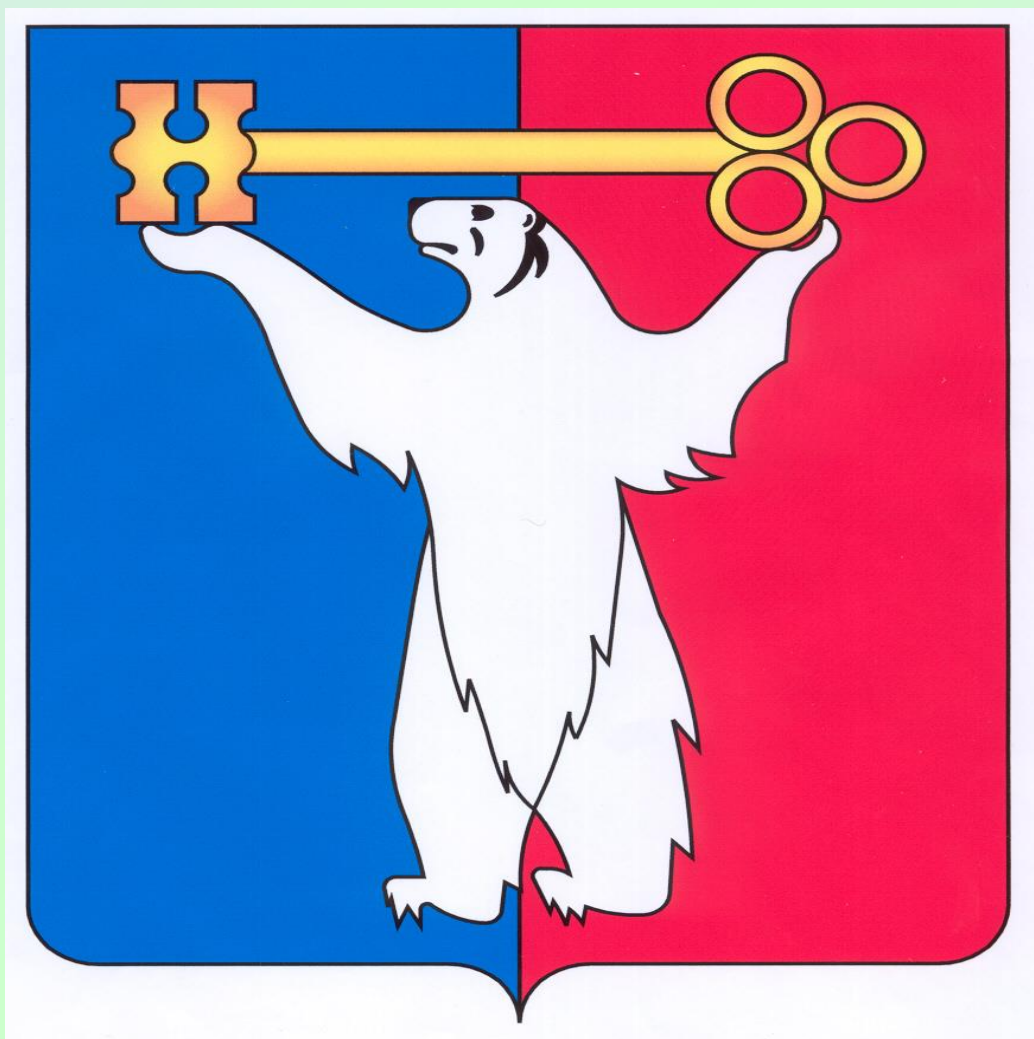


Утверждена  
решением Норильского  
городского Совета  
депутатов  
от 18 декабря 2018 года  
№ 10/5-229

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического**  
**развития муниципального**  
**образования город Норильск**  
**до 2030 года**



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел I. Стратегический анализ социально-экономического развития.....	6
1.1. Общая информация о муниципальном образовании город Норильск – паспорт муниципального образования.....	6
1.2. Роль и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Красноярского края.....	7
1.3. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа.....	9
Раздел II. Система целей и задач.....	12
2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на долгосрочный период.....	12
2.2. Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели муниципального образования.....	15
2.3. Описание наиболее вероятных альтернатив (вариантов) долгосрочного развития муниципального образования город Норильск и обоснование выбора базового варианта.....	25
Раздел III. Стратегические направления социально-экономического развития.....	27
3.1. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города.....	27
3.2. Создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса.....	28
3.3. Повышение доступности и качества образовательных услуг посредством создания условий, обеспечивающих равные возможности для современного качественного образования, успешной социализации и самореализации граждан, обеспечение подготовки специалистов для работы в Арктических условиях.....	35
3.4. Сохранение исторического и культурного наследия и его использование для формирования гармонично развитой личности посредством повышения качества и доступности услуг отрасли культуры.....	39
3.5. Создание новых возможностей для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания активной долголетней профессиональной, социальной и личной жизни всех членов общества через повышение доступности и качества медицинской помощи и совершенствование сети спортивных сооружений.....	40
3.6. Формирование молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование путем создания условий для развития его потенциала в интересах развития территории.....	43
3.7. Совершенствование системы муниципального управления, поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан путем создания правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий.....	45
3.8. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики.....	47
3.9. Развитие цифровой экономики.....	50
3.10. Удовлетворение потребностей развития экономики и общества в качественных транспортных услугах, в том числе путем создания авиационного транспортно-логистического узла и доступа территории к железнодорожному сообщению.....	54
3.11. Формирование качественной городской инфраструктуры.....	56
3.12. Обеспечение благоприятной экологичной и безопасной среды жизнедеятельности.....	61
Раздел IV. Межмуниципальное сотрудничество.....	63
Раздел V. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	68
Раздел VI. Механизмы реализации Стратегии.....	70

## ***Резюме Стратегии***

Цель разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года (далее – Стратегия) – определение приоритетов развития территории на долгосрочную перспективу путем последовательного, поэтапного улучшения ситуации в экономике и социальной сфере города на основе рационального использования социально-экономического и природно-ресурсного потенциалов муниципального образования в увязке с перспективами развития всех отраслей жизнедеятельности города до 2030 года.

Формулирование миссии города:

– ***на уровне страны:*** «Центр цветной металлургии Российской Арктики, центр компетенций и инновационных решений по организации жизнедеятельности населения в условиях Арктики»;

– ***на уровне региона:*** «Развитый промышленный индустриальный город Красноярского края, консолидирующий и координирующий центр, место для полноценного и комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в освоении Арктики»;

– ***на городском уровне:*** «Норильск – арктический город с развитой сервисной экономикой и услугами, с широкими возможностями самореализации, город где зарабатывают и живут».

Устойчивое экономическое развитие территории возможно только при проведении активной политики по развитию человеческого капитала, которая предполагает учитывать жизненно важные интересы норильчан, полную занятость трудоспособного населения в экономике города, развитие социальных и городских инфраструктур, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности.

С учетом неразрывности и взаимосвязанности самореализации граждан с экономической составляющей, социальной, городской и инженерной инфраструктурами, ***Норильск 2030 – базовый город для нового освоения Арктической зоны Красноярского края с широкими возможностями для самореализации горожан в суровых климатических условиях.***

Приоритеты долгосрочного развития Российской Федерации, Арктической зоны Российской Федерации, Сибирского Федерального округа и Красноярского края задают вектор социально-экономического развития территории, определяют основные приоритеты Стратегии, в частности:

– ***развитие социальных инфраструктур и человеческого капитала;***  
– ***формирование сбалансированной и креативной Северной городской среды;***  
– ***обеспечение устойчивого экономического роста путем внедрения инновационных технологий в условиях Арктики.***

Стратегия разработана в соответствии с:

– Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

– законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае»;

– распоряжением Губернатора Красноярского края от 25.07.2016 № 393-рг;

– решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2015 №22/2-468 «О наделении полномочиями в сфере стратегического планирования»;

– постановлением Администрации города Норильска от 21.03.2016 № 165 «Об

утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года».

Стратегия является документом общественного согласия, позволяющим повысить степень взаимопонимания и выработать общие видения по поводу ценностей и целей развития города. Жителям Норильска наличие Стратегии позволит лучше понимать, в каком городе и в каких условиях они, их дети и внуки будут жить через 10-15 лет.

Разработка Стратегии осуществлена структурными подразделениями Администрации города Норильска совместно с ведущими предприятиями города, бизнес-сообществом. В разработке Стратегии приняли участие общественные и научные организации в рамках деятельности отраслевых рабочих групп. Проведенное анкетирование населения города позволило более полно учесть запросы различных социальных групп.

Стратегия прошла процедуру общественного обсуждения.

### ***Введение***

Стратегия является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования города Норильска. Она определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться город в своем развитии, предлагает основные направления и механизмы достижения поставленных целей.

При разработке Стратегии были использованы и учтены государственные стратегические документы и прогнозные сценарии развития Российской Федерации, в том числе: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года; Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года; Стратегия развития цветной металлургии на 2014-2020 годы и на перспективу до 2030 года; Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012; Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года; Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года; Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения; федеральные отраслевые стратегии; государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»; Концепция промышленной политики Красноярского края до 2030 года; Схема территориального планирования Красноярского края; Инвестиционная стратегия Красноярского края на период до 2030 года; Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов; проект стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года; государственные программы Российской Федерации и Красноярского края, Стратегия управления рынком труда Красноярского края до 2020 года, Стратегия развития профессиональной ориентации населения в Красноярском крае до 2020 года и др.

Стратегия разработана на основе следующих принципов:

1. Принцип взаимосвязи документов стратегического планирования означает взаимосвязь с документами стратегического и территориального планирования, Генеральным планом городского округа до 2036 года, Правилами землепользования и застройки. Положения Стратегии находят отражение в части отдельных сфер жизнедеятельности – в муниципальных программах.

2. Принцип актуальности. На определенных этапах развития города Стратегия должна корректироваться с учетом изменившихся условий внешней и внутренней среды. При этом корректировка Стратегии должна проводиться в порядке, установленном локальными актами.

3. Принцип информационной открытости. Данный принцип основывается на необходимости открытости и доступности актуальной информации в открытом доступе на официальном сайте города в сети интернет.

4. Принцип инфраструктурного обеспечения. Эффективность Стратегии определяется положительными изменениями в обеспечении города объектами коммунальной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры.

5. Принцип партнерства. Подходы муниципалитета к реализации стратегических направлений основываются на выстраивании партнерских взаимоотношений между ведущими предприятиями города, бизнес-сообществом, общественными, научными, иными организациями и населением города.

Стратегия учитывает возможные внешние влияния и воздействия на развитие территории, задачи по реализации социально-экономической политики федерального и регионального уровней.

Стратегия отражает специфику территории в экономическом пространстве Красноярского края и Арктической зоны Российской Федерации и направлена на реализацию ее основных конкурентных преимуществ, адресована населению и хозяйствующим субъектам территории, ради которых провозглашаются цели Стратегии и ведется работа по их достижению.

Отраженные в Стратегии перспективы развития ключевых секторов экономики и ведущих субъектов экономической деятельности, составляющих основу экономики города и края, определяют ориентиры и служат стимулом в развитии территории города в целом.

Стратегия предполагает технологическое перевооружение существующих и создание новых высокотехнологичных мощностей, прежде всего, в металлургической промышленности, направленных на рациональное и безопасное использование имеющегося природно-ресурсного потенциала, предотвращение вреда природной среде и жизненно важным интересам населения на основе применения инновационных средств.

Направления развития территории, определенные Стратегией, в дальнейшем развиваются и конкретизируются в документах прогнозирования, планирования и программирования, учитывающих выбранные стратегические направления развития территории, и в Генеральном плане города.

При этом достижение целей Стратегии, заданных ею целевых ориентиров зависит от многих факторов, в числе которых:

- возможные изменения федерального и регионального законодательства;
- политические и макроэкономические условия;
- изменение планов и производственных программ ведущих предприятий города, в том числе корректировка сроков их реализации;

– отсутствие необходимых финансовых ресурсов.

При наличии выше обозначенных факторов может потребоваться корректировка Стратегии, и, как следствие, всей системы документов стратегического планирования территории.

## ***Раздел I. Стратегический анализ социально-экономического развития***

### ***1.1. Общая информация о муниципальном образовании город Норильск – паспорт муниципального образования***

Норильск – опорная территория Красноярского края, один из лидеров среди городов Арктической зоны по важнейшим макроэкономическим показателям. Численность постоянного населения муниципального образования город Норильск на 1 января 2018 года составила 180 239 человек, увеличившись в абсолютном выражении за последние пять лет на 1 585 человек (0,9%). Один из пяти самых северных городов мира с численностью населения более 100 тысяч человек. В пятерку самых северных входят также российский Мурманск, норвежский Хаммерферст, Анкоридж на Аляске и столица финской Лапландии город Рованиemi. Город включен в сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 №296.

Норильск – второй по численности населения город Красноярского края после Красноярска. Доля населения муниципального образования город Норильск в населении Красноярского края на начало 2018 года составляет 6,3% (население Красноярского края – 2 876 тыс. чел.).

Норильск расположен на юге Таймырского полуострова, в 300 км к северу от Северного полярного круга, в 2 400 км от Северного Полюса, в 90 км к востоку от р. Енисей, вблизи р. Норильская и гор Путорана.

Территория города не связана с железнодорожной и автодорожной сетью страны, наземную связь имеет только с городом Дудинка – центром Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Расстояние до Красноярска – 1 500 км воздушным путем и 2 000 км водным путем, до Москвы – 2 950 км только воздушным путем.

Своим появлением Норильск обязан таймырским месторождениям цветных и драгоценных металлов.

Первая экспедиция по изучению месторождений Норильска совершена в 1920 году Николаем Урванцевым. 23 июня 1935 года Советом народных комиссаров СССР было принято постановление «О строительстве Норильского никелевого комбината». В 1939 году Норильск стал рабочим поселком. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1953 года Норильск получил статус города.

В 2004 году муниципальное образование город Норильск наделено статусом городского округа. Согласно Постановлению Совета администрации Красноярского края «Об объединении населенных пунктов» от 29.11.2004 № 298-п города Норильск, Талнах, Кайеркан и поселок Снежногорск объединены в единый населенный пункт – город Норильск.

Современный или «Большой Норильск» – это система отдельно расположенных жилых массивов: собственно Норильск, Оганер (10 км от центра города), Талнах (25 км), Кайеркан (20 км) и поселок Снежногорск (удаленный на 140 км от центра города), ряда

крупных промышленных площадок (металлургических заводов, обогатительных фабрик, рудников) и инфраструктурных коммуникаций между ними.

Площадь муниципального образования город Норильск составляет 4,5 тысячи км<sup>2</sup> или 450 900,85 га. Площадь границ населенного пункта город Норильск и городского поселка Снежногорск составляет 21,01 км<sup>2</sup> или 2 101 га.

Норильск отличается крайне суровым климатом субарктического типа. Это один из наиболее холодных городов мира.

Особенность зимы – сочетание низких температур и сильного шквального ветра (мороз до -56<sup>0</sup> С). Период устойчивых морозов длится около 280 дней в году, при этом отмечается более 130 дней с метелями. Климатическая зима длится с начала второй декады сентября по первую декаду мая. Снежный покров сохраняется от 7,5 до 9 месяцев в году. Лето короткое (с конца июня по конец августа), прохладное (+10,7 °С) и пасмурное; климатическое лето наступает лишь в отдельные тёплые годы.

Среднегодовая температура воздуха в Норильске равна -9,8 °С, годовой ход абсолютных температур – 96 градусов. Среднегодовая относительная влажность воздуха – около 76 %. Норильск по абсолютным минимумам температуры - двадцать шестой населённый пункт в мире (занимает 12 место в списке наиболее холодных Российских городов) и четвёртый из очень ветреных городов мира. На небольшой глубине от поверхности земли располагается вечная мерзлота, уходящая вниз на 300-500 метров. За зиму на территории Большого Норильска выпадает до двух миллионов тонн снега.

## ***1.2. Роль и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Красноярского края***

Норильск с середины XX века является одним из крупнейших промышленных центров не только на полуострове Таймыр, в Красноярском крае, но и в России – один из лидеров по важнейшим макроэкономическим показателям (валовому муниципальному продукту – ВМП, промышленному производству, инвестициям в основной капитал, уровню заработной платы) среди городов Красноярского края, а также городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел. (далее – города Арктической зоны).

Норильск – развитая индустриальная территория Красноярского края. Экономическое положение города в значительной мере определяется такими отраслями как: горнодобывающая, цветная металлургия, топливно-энергетическая, газовая и пищевая промышленности, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, торговая и снабженческая деятельность.

В сравнении с городами Арктической зоны (Новый Уренгой, Ноябрьск, Мурманск, Северодвинск, Архангельск) и Красноярском, Норильск по уровню социально-экономического развития за 2017 год занимает:

- ✓ **1 место** – по объёму отгруженных товаров собственного производства на душу населения (3 340,0 тыс. руб./чел.);
- ✓ **1 место** – по объёму инвестиций на душу населения (348,2 тыс. руб./чел.);
- ✓ по уровню заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций – **2 место** (88,3 тыс. руб.) после Нового Уренгоя (105,5 тыс. руб.);
- ✓ **2 место** – по налоговым и неналоговым доходам бюджета на 1 жителя (42,4 тыс. руб.), незначительно уступая только Новому Уренгою (42,5 тыс. руб.);

✓ **3** место – по уровню занятости населения: уровень регистрируемой безработицы ниже только в Новом Уренгое (0,3 %) и Северодвинске (0,5 %).

Особенностью экономической базы Норильска является моноструктура производства: город привязан к горнодобывающей промышленности и производству цветных металлов компанией ПАО «ГМК «Норильский никель», которая является одной из крупнейших по производству драгоценных и цветных металлов в России и в мире, другие предприятия созданы и функционируют для обеспечения основного производства и потребностей населения.

В настоящее время Норильск относится к 3 категории монопрофильных муниципальных образований РФ – моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией (перечень моногородов утвержден распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р).

Порядка 77% ВМП обеспечивает промышленный комплекс города. По итогам 2017 года объем промышленного производства территории (509,6 млрд руб.) составляет порядка 30% промышленного производства Красноярского края (1 737,1 млрд руб.) и почти 1% промышленного производства России (59 165,3 млрд руб.).

На долю Заполярного филиала ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» по итогам 2017 года приходится около 67% ВМП муниципального образования и порядка 87% всего объема промышленного производства.

При этом объем промышленного производства, приходящийся на одного норильчанина, в 5 раз превышает аналогичный показатель в целом по Красноярскому краю, в 7 раз – общероссийский показатель, что обусловлено значительным вкладом металлургического производства в промышленность территории.

Доля непромышленного производства в ВМП по итогам 2017 года составляет 13,5%; розничного товарооборота – 6%; порядка 3% приходится на объем платных услуг; 0,7% – на оборот общественного питания.

Зависимость социально-экономического развития Норильска от основных предприятий проявляется и в инвестиционной сфере. Конечно, в основном это вложения предприятий промышленного сектора экономики, на их долю приходится свыше 80% общего объема инвестиций в основной капитал. Доля бюджетных средств всех уровней в общем объеме инвестиций варьируется от 0,6% в 2011 году до 4% в 2017 году.

В 2012-2017 годах 12-15% всех краевых инвестиций в основной капитал приходились именно на Норильск.

Объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 65,1 млрд руб. При этом, объем инвестиций на 1 жителя Норильска в 2017 году составил 363 тыс. руб. Для сравнения, в среднем по стране этот показатель составляет 108,7 тыс. рублей, в Красноярском крае – 147,7 тыс. рублей.

В сравнении с городами Арктической зоны уверенный темп роста инвестиционной активности в кризисный период продемонстрировал только Норильск.

В сравнении с городами Арктической зоны, а также с административным центром Красноярского края, Норильск – лидер по объему инвестиций в основной капитал на душу населения. По данному показателю Норильск превосходит Новый Уренгой на 17%, Красноярск и Ноябрьск – в 6 раз, Мурманск почти в 3 раза, Северодвинск – в 11 раз и в 16 раз – Архангельск.

Такой важный показатель экономического и социального благополучия общества, как безработица, на протяжении последних лет стабильно снижается. Так, в 2011 году уровень зарегистрированной безработицы составлял 1,2%, по результатам 2015-2018



годов – 0,8%, это один из самых низких показателей среди показателей городов Красноярского края и городов Арктической зоны. Уровень зарегистрированной безработицы в Норильске остается ниже среднекраевых и общероссийских значений (в 2017 году – 1,0%).

По величине средней заработной платы работающего населения Норильск – явный и устойчивый лидер в Красноярском крае.

Демографическая ситуация Норильска с 1990 года по 2010 год характеризовалась более негативной динамикой, чем в целом по России и Красноярскому краю. Вследствие миграционного оттока численность населения сократилась на 35,5% (за аналогичный период в целом по России – лишь на 3,3%, по Красноярскому краю – на 10,2%). В последние годы наметилась стабилизация численности постоянного населения – с 2010 года численность населения составляет около 176-180 тыс. человек.

Составляющие стратегического анализа социально-экономического развития территории приведены в приложении 7.

### ***1.3. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа***

Конкурентные позиции территории определяются основными внутренними и внешними факторами, влияющими на экономическое развитие города.

***Сильные стороны*** Норильска предопределены уникальным природным ресурсным потенциалом для будущих поколений, локомотивом роста региональной экономики с:

- развитым металлургическим комплексом;
- реализующимися на территории крупными инвестиционными бизнес – проектами, а также проектами всех уровней бюджета;
- инвестиционной активностью;
- наличием потенциала для развития туризма;
- развитием предприятий торговли современного формата, интенсивным развитием торговых сетей;
- высокой покупательской способностью населения и высоким уровнем обеспеченности населения предприятиями торговли, общественного питания;
- высокой миграционной активностью;
- высоким естественным приростом населения (относительно высокий уровень рождаемости, низкий уровень смертности);
- реализацией комплекса мероприятий, направленных на улучшение структуры населения;
- относительно высоким уровнем заработной платы;
- стабильно низким уровнем регистрируемой безработицы;
- возможностью принимать все типы воздушных судов в аэропорту «Норильск», наличием автодорожного сообщения, а также грузового железнодорожного транспортного сообщения с городом Дудинка и доступом к Северному морскому пути и речному пути через порт города Дудинка;
- высоким уровнем общей успеваемости учащихся, показателей качества знаний;
- отсутствием очередности в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

- стабильно высокой обеспеченностью детей 5-18 лет дополнительным образованием всех видов;
- предоставлением широкого спектра услуг учреждениями культуры на территории;
- внедрением новых форм, инновационных технологий работы с населением;
- доступностью физкультурно-оздоровительных услуг (работ) для всех слоев населения;
- популяризацией массовой физической культуры и спорта и приобщение различных слоев общества к систематическим занятиям спорта;
- отсутствием межнациональных и межконфессиональных конфликтов;
- 100%-ной благоустроенностью жилищного фонда.

***Слабые стороны*** территории обусловлены:

- негативным влиянием выбросов стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения;
- отсутствием единой системы наблюдения за состоянием вечно-мерзлых грунтов;
- неблагоприятными природно-климатическими условиями;
- монопрофильным характером экономики;
- географической удаленностью от всех ключевых транспортных узлов и магистралей, рынков сбыта;
- сложной логистикой доставки грузов в город, высокими транспортными издержками при их транспортировке; высокими тарифами на авиабилеты / удорожание всех сфер жизни (товаров услуг);
- сложными инженерно-геологическими условиями эксплуатации автодорог;
- зависимостью экономики от мировых рынков цветных металлов;
- действующей системой межбюджетных отношений, перераспределившей доходы территории в вышестоящие бюджеты, и зависимостью от субсидий из краевого бюджета;
- недостаточным уровнем развития инновационного производственного предпринимательства;
- низким уровнем цифровизации экономики и всех сфер жизнедеятельности;
- отсутствием на постоянной основе авиационного сообщения с отдаленным населенным пунктом городским поселком Снежногорск;
- недостаточной обеспеченностью экономики высококвалифицированными кадрами. Деятельность предприятий и учреждений территории недостаточно скоординирована с потребностями рынка труда, в том числе ввиду отсутствия единых подходов в формировании целевой потребности в кадрах на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- отсутствием бренда города и концепции для развития туризма на территории;
- недостаточностью организаций различных организационно-правовых форм по оказанию услуг населению, в том числе отсутствием рынка социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам, низкая инвестиционная привлекательность отрасли;
- моральным и физическим износом спортивных объектов и оборудования;

- недостаточной активностью национально-культурных объединений, в том числе замкнутость национально-культурных объединений, недостаточное раскрытие их творческого потенциала;
- старением жилого фонда, отсутствием нового жилищного строительства;
- высокой степенью износа основного технологического оборудования и тепловых сетей;
- изолированностью и уязвимостью энергетической и транспортной инфраструктуры, в том числе невозможность оказания оперативной помощи краевыми и федеральными структурами.

**Возможности** развития Норильска связаны с дальнейшим расширением использования потенциала металлургической отрасли, с внедрением инновационных технологий через масштабную модернизацию действующих производств, а также создание новых производственных мощностей в цветной металлургии мирового уровня.

Возможности развития города также определены в качестве приоритетов в стратегических документах государственного уровня.

1. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года предусматривает:

- включение узлового аэропорта города Норильска в опорную авиационную транспортную сеть Сибири;
- включение узлового аэропорта города Норильска в кроссполярный транзитный воздушный мост («Северная Америка – Северный полюс – Азия»).

2. Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, а также Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения включают:

- создание железнодорожного сообщения из Ямало-Ненецкого автономного округа по маршруту Салехард – Надым – Коротчаево – Русское – Игарка – Норильск (обеспечение подходов к портам Дудинка и Игарка Северного морского пути, освоение и обустройство Русского и Заполярного нефтегазовых месторождений полезных ископаемых, обустройство месторождений Красноярского края), что даст возможность хозяйствующим субъектам территории получить прямой железнодорожный выход к центрам спроса на свою продукцию.

3. Схема территориального планирования Красноярского края, включающая реализацию проектов в области автомобильных дорог, электроснабжения, металлургической промышленности, связи и информатизации, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта регионального значения.

4. Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» предусмотрено формирование Таймыро-Туруханской опорной зоны на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и городского округа города Норильска.

В условиях активизации государственной политики по освоению Арктических территорий, Норильск может рассматриваться как кадровый, технологический, сервисный центр, место для полноценного и комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в освоении российской Арктики, что приведет к росту инвестиционной привлекательности территории.

Развитию человеческого капитала будет способствовать синергетическое взаимодействие следующих факторов: улучшение демографической структуры населения, недопущение снижения реальной заработной платы работающего населения, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг во всех сферах деятельности, внедрение новых информационных цифровых технологий в производстве и жизнедеятельности.

Совокупность сильных сторон и возможностей развития территории позволит минимизировать слабые стороны и последствия потенциальных угроз.

Негативное влияние на развитие территории может оказать снижение инвестиционной активности в экономику, вызванное рецессией, сокращением спроса на производимую продукцию и удорожанием финансовых инвестиционных ресурсов. Также **угрозы** развития Норильска связаны с:

- замедлением темпов роста оборотов в потребительском секторе;
- оттоком кадров в более привлекательные отрасли экономики и другие территории;
- продолжением снижения доли трудоспособного населения, что усилит проблему кадров в реальном секторе;
- ростом численности населения пенсионного возраста;
- увеличением интенсивности оттока молодежи;
- ускоренным притоком низко квалифицированных мигрантов и, как следствие, рост бюджетной нагрузки;
- возможным возникновением аварийных ситуаций с тяжелыми материальными последствиями.

Внешние и внутренние факторы определяют текущий уровень конкурентоспособности экономики города и дают основания оценивать конкурентные позиции муниципального образования город Норильск как очень высокие.

Обобщенные данные о сильных и слабых сторонах территории, возможностях и угрозах приведены в приложении 1.

Для того, чтобы территория стала действительно притягательной и комфортной для жизни, требуется обеспечить еще более высокий уровень благосостояния его жителей, компенсирующий негативные факторы проживания на территории в неблагоприятном климате, расширить возможности развития личности и поднять на качественно новый уровень социально-бытовые, жилищные, экологические условия жизни.

## ***Раздел II. Система целей и задач***

### ***2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на долгосрочный период***

Норильск в силу климатических, территориальных особенностей, моноспециализации экономики и экологических проблем при постоянном проживании свыше 180 тыс. человек – уникальный для мировой практики стратегирования город, аналогов которому нет. Реализация любого проекта, будь то строительство жилья современного формата, железнодорожное сообщение, открытие новых производств, организация и проведение мерзлотного надзора, применительно к условиям Крайнего

Севера потребует инновационных решений во всех сферах, что безусловно определяет уникальность территории и креативность городской среды.

Современный Норильск известен как один из самых загрязненных городов в мире, город с суровой погодой, оторванный от большого мира, город в котором можно жить определенный промежуток времени, для накопления значительных финансовых средств для будущего переезда на «материк», сегодня это жизненный сценарий многих норильчан.

Большинство выпускников школ продолжают свое образование в столичных ВУЗах и не связывают свое будущее с Норильском. Привлечь квалифицированных специалистов в город извне даже для Норильского никеля становится всё труднее и дороже: затраты на привлечение одного работника в среднем составляют 1 млн руб., при этом порядка 50% привлеченных специалистов через 3 года уезжают из Норильска.

Помимо достойной оплаты труда у современного человека множество разумных требований к месту проживания. Это и комфортная городская среда (развитая сеть социальных учреждений, красивый облик города, обилие мест проведения досуга и т.п.), и предложение услуг около столичного уровня во всех сферах деятельности, чистая экология, и многое другое.

Усилия всех заинтересованных сторон (органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов территории, научного сообщества) будут направлены на реализацию ключевых проектов в производственной сфере, экологии и сервисной экономике, способных компенсировать неблагоприятные особенности территории и позволят воспринимать Норильск как город для комфортной жизни с семьей, это в первую очередь:

- запуск проектов, которые позволят привлечь на производства Норильска высококвалифицированных специалистов;

- снижение разрыва по качеству жизни (это и социальные сервисы, современная среда проживания, возможность самореализации) со столичными городами РФ.

Определены три ключевых вектора развития, два из которых могут быть реализованы в рамках Федеральной программы развития Арктики (Центр компетенций и инноваций арктического инжиниринга и научно-туристический кластер «Плато Путорана») и масштабные экологические проекты.

Вслед за закрытием устаревшего Никелевого завода, Норильским никелем начата реализация уникального «Серного проекта», который планируется завершить к 2023 году. Его реализация позволит снизить выбросы диоксида серы на 75% и создать высокотехнологичные рабочие места.

Проектом предусматривается строительство установок по улавливанию богатых серой газов на Надеждинском металлургическом заводе, производство серной кислоты и ее последующей нейтрализации при помощи известняка с получением гипса. А также модернизация мощностей по улавливанию серы на Медном заводе. В результате, Норильск лишится статуса одного из самых грязных городов на планете.

Еще одной точкой роста для города и региона стало подписание в феврале 2018 года соглашения между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» о создании совместного предприятия «Арктик Палладий» по разработке месторождения платиноидов, никеля и меди.

Проект будет реализован с применением современных технологий и решений, что позволит создать новое высокопроизводительное и экологически чистое, инновационное производство с высокой добавленной стоимостью продукции, что приведет к

увеличению налогового потенциала города и региона, а также к созданию более трех тысяч новых рабочих мест.

Реализация этих проектов будет способствовать смене имиджа города не только на уровне страны, но и мирового сообщества, Норильск станет территорией с чистой экологией.

Якорным проектом территории является развитие туристического кластера «Плато Путорана». Сегодня это объект Юнеско, одно из чудес света, как озеро Байкал и Долина гейзеров. На плато Путорана уже проводятся научные исследования, развивать данное направление планируется через проведение научных конференций и симпозиумов российского и международного уровня.

Проект предполагает появление вакансий, замещаемых высококвалифицированным персоналом и специалистами в области науки и создание ключевых объектов туристической инфраструктуры, что позволит вписать плато в перечень объектов федерального уровня.

В долгосрочной перспективе ставка сделана на туризм со смыслом – научный туризм и туризм личностных достижений.

Преобразования имиджа города, появление в городе новых рабочих мест, связанных с реализацией обозначенных масштабных проектов послужат стимулом для привлечения молодых квалифицированных кадров, в первую очередь, норильской молодежи, адаптированной к местным условиям жизни. Для их закрепления на территории особенно актуальным становятся вопросы развития городской среды и необходимости жилищного строительства.

Основная болевая точка города – это жилфонд. Дома построены на сваях, в вечной мерзлоте, более полувека назад. Половина жилищного фонда уже имеет деформации, под угрозой потери жилья – треть населения Норильска. Ситуацию с жилищным фондом усугубляет эксплуатация зданий на вечномёрзлых грунтах, наблюдение за которыми фактически упразднено с уходом советской эпохи, что также отмечено участниками «круглого стола» Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, посвященного вопросам стратегического планирования развития территорий, являющихся опорными пунктами развития Северного морского пути, проведенного в июне 2018 года в г. Дудинка (далее – Комитет ГД).

Ежегодно предусматриваются значительные финансовые вложения на ремонт и обслуживание фундаментов, но технического решения, связанного с растеплением грунтов до сих пор нет.

Решение этой проблемы на государственном уровне станет еще одним шагом к развитию территории, импульсом для которого послужат рекомендации Комитета ГД.

В Арктических территориях нужно не просто строить, задача строить с применением новых технологий строительства в условиях вечной мерзлоты, и для ее решения необходимо создание центра компетенций и инноваций арктического инжиниринга, где Норильск может рассматриваться в качестве пилотной площадки. Партнерами в данной области готовы стать Норильский индустриальный институт, АНО «Экофундамент», также целесообразным видится привлечение ведущих российских научных организаций и учёных мирового уровня.

После периода апробации этот научный проект приобретет и экономическую составляющую через тиражирование норильского опыта территориям со схожими

условиями хозяйствования. Арктический инжиниринг станет исключительной компетенцией Норильска.

Синергия развития человеческого капитала и экономики определяет **стратегическую цель: «Норильск 2030 – базовый город для нового освоения Арктической зоны Красноярского края с широкими возможностями для самореализации горожан в суровых климатических условиях»**, которая будет реализована через:

- развитие социальных инфраструктур и человеческого капитала;
- формирование сбалансированной и креативной Северной городской среды;
- обеспечение устойчивого экономического роста путем внедрения инновационных технологий в условиях Арктики.

В целях реализации национальных приоритетов и защиты интересов России в Арктике, Норильск способен стать консолидирующим и координирующим центром Арктики и может рассматриваться как кадровый, технологический, сервисный центр, центр апробаций, внедрения и мониторинга новых решений и подходов в условиях Крайнего Севера, место для полноценного и комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в освоении российской Арктики.

В тоже время, Норильск, имея развитую социальную инфраструктуру (доступное жилье, качественную городскую инфраструктуру, школы и детские сады, организации здравоохранения, образовательные учреждения среднего и высшего образования и пр.) может рассматриваться в качестве города для полноценного и комфортного проживания квалифицированных специалистов с семьями, центра Таймыро-Туруханской опорной зоны – базы проживания, подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для активного освоения арктических территорий Красноярского края.

Таким образом, **миссия** города Норильска, характеризующая роль города во внешней среде и участие в реализации приоритетов России и Красноярского края, имеет разноуровневую структуру:

– **на федеральном уровне:** «Центр цветной металлургии Российской Арктики, центр компетенций и инновационных решений по организации жизнедеятельности населения в условиях Арктики»;

– **на региональном уровне:** «Развитый промышленный индустриальный город Красноярского края, консолидирующий и координирующий центр, место для полноценного и комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в освоении Арктики»;

– **на муниципальном уровне:** «Норильск – арктический город с развитой сервисной экономикой и услугами, с широкими возможностями самореализации, город где зарабатывают и живут».

## **2.2. Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечивающих достижение стратегической цели муниципального образования город Норильск**

Приоритеты социально-экономического развития Норильска определены с учетом целей, задач и национальных стратегических приоритетов России и Красноярского края. Для достижения целей сформированы стратегические направления, которые охватывают весь спектр проблематики развития территории.

## Соответствие стратегических направлений целям Стратегии

Цели	Стратегические направления
<p>Развитие социальных инфраструктур и человеческого капитала</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение доступности и качества образовательных услуг, посредством создания условий, обеспечивающих равные возможности для современного качественного образования и успешной самореализации граждан, обеспечение подготовки специалистов для работы в арктических условиях;</li> <li>2. Сохранение исторического и культурного наследия и его использование для формирования гармонично развитой личности посредством повышения качества и доступности услуг отрасли культуры;</li> <li>3. Создание новых возможностей для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания активной долголетней профессиональной, социальной и личной жизни всех членов общества через повышение доступности и качества медицинской помощи и совершенствование сети спортивных сооружений;</li> <li>4. Формирование молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование путем развития его потенциала в интересах развития территории;</li> <li>5. Совершенствование системы муниципального управления, поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан путем создания правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий;</li> <li>6. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики.</li> </ol>
<p>Формирование сбалансированной и креативной Северной городской среды</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие цифровой экономики</li> <li>2. Удовлетворение потребностей развития экономики и общества в качественных транспортных услугах, в том числе путем создания авиационного транспортно-логистического узла и доступа территории к железнодорожному сообщению страны;</li> <li>3. Формирование качественной городской инфраструктуры;</li> <li>4. Обеспечение благоприятной экологичной и безопасной среды жизнедеятельности.</li> </ol>
<p>Обеспечение устойчивого экономического роста путем внедрения инновационных технологий в условиях Арктики</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города;</li> <li>2. Создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса.</li> </ol>

Расширить возможности развития человеческого потенциала на основе синергетического взаимодействия образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежной политики (как за счет улучшения демографической структуры населения, так и за счет возрастания профессиональных, научных и творческих способностей каждого горожанина) позволит реализация цели **«Развитие социальной**



**инфраструктуры и человеческого капитала»** по следующим стратегическим направлениям:

1. Повышение доступности и качества образовательных услуг, посредством создания условий, обеспечивающих равные возможности для современного качественного образования и успешной самореализации граждан, обеспечение подготовки специалистов для работы в арктических условиях;

2. Сохранение исторического и культурного наследия и его использование для формирования гармонично развитой личности посредством повышения качества и доступности услуг отрасли культуры;

3. Создание новых возможностей для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания активной долголетней профессиональной, социальной и личной жизни всех членов общества через повышение доступности и качества медицинской помощи и совершенствование сети спортивных сооружений;

4. Формирование молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование путем развития его потенциала в интересах развития территории;

5. Совершенствование системы муниципального управления, поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан путем создания правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий;

6. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики.

1. Развитие сферы образования является важным условием обеспечения устойчивого развития территории, повышения его конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального и материального капиталов. Значимость образования обуславливается не только тем, что она помогает передавать знания и опыт, но и формирует будущий образ и набор качеств, черт и компетенций жителя города – гражданина, профессионала, потребителя, предпринимателя и т.д.

Важность данной сферы для города Норильска, в том числе увеличение вклада профессионального образования в социально-экономическую и культурную модернизацию, обеспечение «востребованности» каждого обучающегося экономикой не только города, но и Арктической зоной Российской Федерации, обуславливается в **повышении доступности и качества образовательных услуг, посредством создания условий, обеспечивающих равные возможности для современного качественного образования и успешной самореализации граждан, обеспечение подготовки специалистов для работы в арктических условиях.**

Реализация этого направления будет осуществляться путем:

– обеспечения доступного высококачественного образования, соответствующего потребностям граждан, здоровьесбережение обучающихся;

– соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в области опеки и попечительства;

– увеличения вклада профессионального образования в социально-экономическую и культурную модернизацию, обеспечения «востребованности» каждого обучающегося экономикой и обществом, совершенствования организационной и финансово-экономической деятельности образовательных организаций;

- ростом технологической и цифровой грамотность учащихся, увеличение научно-исследовательской деятельности в образовательном процессе;
- роста компетенций и обновление педагогических кадров;
- грантовой поддержки отдельных общественных инициатив в сфере образования в рамках реализации федеральных грантовых программ, а также ежегодных конкурсов социальных проектов, реализуемых градообразующим предприятием.

2. Возникновение и развитие человеческой личности, существование общества невозможны вне культурного контекста. Культура – универсальная форма человеческих коммуникаций, является ключевой составляющей в приумножении человеческого капитала через все виды преобразовательной деятельности человека и их результатов – совокупность материальных, духовных ценностей, межличностных отношений, профессиональной деятельности, творчества, быта, здоровья, отношения к окружающей среде.

Культурное достояние Норильска является базовым элементом общегородской идентичности, важнейшим фактором формирования отношения к городу со стороны горожан и гостей города. Повышение культурного уровня жителей, доступности и востребованности культурного достояния города создадут основу для повышения качества жизни как в Норильске, так и на Таймыре в целом, а также для укрепления положительного имиджа города.

Сохранение объектов культурного наследия и исторической среды города также будет способствовать росту туристической привлекательности территории.

Поэтому для достижения цели развития социальных инфраструктур и человеческого капитала одним из стратегических направлений является ***сохранение исторического и культурного наследия и его использование для формирования гармонично развитой личности посредством повышения качества и доступности услуг отрасли культуры.***

Реализация данного направления планируется через:

- сохранение и эффективное использование культурного наследия территории;
- расширение спектра услуг, предоставляемых учреждениями культуры на территории;
- внедрение эффективных моделей межведомственного взаимодействия в реализации муниципальной культурной политики, развитие новой системы финансирования отрасли с использованием механизмов многоканального финансирования
- грантовую поддержку отдельных общественных инициатив в сфере культуры в рамках реализации федеральных грантовых программ, а также ежегодных конкурсов социальных проектов, реализуемых градообразующим предприятием.

3. Здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни населения, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценной реализации своего потенциала в различных видах деятельности.

В связи с чем, одним из направлений развития социальных инфраструктур и человеческого капитала является ***создание новых возможностей для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания активной долголетней профессиональной, социальной и личной жизни всех членов общества через***

***повышение доступности и качества медицинской помощи, и совершенствование сети спортивных сооружений.***

Совершенствование системы здравоохранения будет обеспечиваться комплексным подходом к охране здоровья населения через:

- профилактику заболеваемости, снижение темпов роста заболеваемости населения города;
- совершенствование службы родовспоможения в городе Норильске;
- повышение качества оказания медицинской помощи, эффективности и результативности процессов управления системой здравоохранения путем информатизации здравоохранения;
- модернизацию инфраструктуры медицинских организаций, технологическое развитие отрасли, применение инновационных медицинских технологий;
- кадровое обеспечение системы здравоохранения и снижение дефицита медицинских кадров;
- повышение уровня материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе при финансовой поддержке градообразующего предприятия.

В сохранении и укреплении здоровья населения немаловажную роль играют формирование здорового образа жизни населения, занятия физической культурой и спортом.

В суровых условиях Норильска крайне необходима развитая и доступная инфраструктура спорта, которая является важнейшим фактором оздоровления населения, привлечения различных групп населения, особенно детей и подростков, к здоровому образу жизни, снижения нагрузки на правоохранительную деятельность и медицинское обеспечение, а также важнейшей составляющей, обеспечивающей развитие спорта высших достижений и массового спорта, а также качество городской среды.

Понимая это, в предстоящие годы необходимо обеспечить повышение качества и уровня доступности услуг учреждений физической культуры и спорта, улучшение обеспеченности населения спортивными сооружениями.

4. Социально-экономическое развитие территории напрямую зависит от деятельного участия в жизни и развитии города всех его жителей, поэтому формирование патриотических чувств молодежи, уважительного отношения к истории Норильска является одной из задач развития человеческого капитала.

При этом патриотическое воспитание должно стать комплексным межведомственным процессом, направленным на создание условий для его развития.

В целях создания условий для самореализации, развития и поддержки талантливой молодежи, ее творческих инициатив, разнообразия молодежного досуга и повышения привлекательности территории для молодежи, определено стратегическое направление – ***формирование молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование путем развития его потенциала в интересах развития территории.***

При реализации данного направления особое внимание будет уделено:

- созданию условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития муниципального образования город Норильск;

- формированию здорового молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование;
- а также профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города в летний период.

5. Своевременное и рациональное реформирование системы государственного управления, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, развитие гражданского общества являются важными направлениями государственной политики без которых невозможно гармоничное развитие территорий. Одним из приоритетов развития территории является формирование пространства для диалога власти и общества в обсуждении проблем развития территории в рамках проводимой региональной политики.

В соответствии с государственной политикой, направленной на развитие гражданского общества и его активное вовлечение в социально-экономическую жизнь территории, выделено стратегическое направление - ***совершенствование системы муниципального управления, поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан путем создания правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий.***

Реализация указанного направления планируется через:

- совершенствование инструментов и механизмов муниципального управления;
- создание и обеспечение правовых, экономических, организационных и информационных условий эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- создание условий для совершенствования эффективности деятельности национально-культурных объединений в области развития межнационального согласия на территории муниципального образования город Норильск.

6. Основным источником обеспечения благосостояния населения города является развитый рынок труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получение материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда.

Наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям города, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития территории. В связи с чем, определено стратегическое направление – ***совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики.***

Задачи в реализации данного направления структурированы по наиболее значимым социальным проблемам. Так, реформирование социальной политики связано с совершенствованием трудового потенциала в части максимальной социализации отдельных категорий граждан методом внедрения социального контракта, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на перевод на самообеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей (путем получения профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участие в общественных работах, участие в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, страдающих от алкогольной зависимости, и др.), а также своевременным и качественным

предоставлением государственных и муниципальных услуг по социальному обслуживанию.

Совершенствованию трудового потенциала территории будут способствовать:

- создание инновационных производств с высокотехнологичными рабочими местами;
- внедрение механизмов привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов с семьями;
- создание условий для улучшения структуры населения (в рамках участия в программах переселения, переезд населения старше трудоспособного возраста в более благоприятные места проживания, стимулирование естественного прироста населения);
- систематическая планомерная профориентационная работа с обучающимися;
- повышение конкурентоспособности на рынке труда молодежи, инвалидов и других граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и увеличение уровня занятости населения;
- повышение уровня жизни и социальной защищенности жителей муниципального образования город Норильск;
- создание условий для закрепления на территории работающей молодежи, реализация корпоративных проектов ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», направленных на адаптацию молодежи на предприятиях и в социальной среде, обеспечение возможности для реализации молодежи в профессиональной сфере, а также развития их интеллектуального и творческого потенциала.

Реализация комплекса мероприятий, определенных для достижения выше обозначенной цели, приведет к синергетическому эффекту по улучшению демографической структуры населения и окажет положительное влияние на сбалансированность рынка труда.

Для достижения следующей цели **«Формирование сбалансированной и креативной Северной городской среды»** определены следующие стратегические направления:

1. Развитие цифровой экономики;
2. Удовлетворение потребностей развития экономики и общества в качественных транспортных услугах, в том числе путем создания авиационного транспортно-логистического узла и доступа территории к железнодорожному сообщению страны;
3. Формирование качественной инфраструктуры жизнеобеспечения;
4. Обеспечение благоприятной экологичной и безопасной среды жизнедеятельности.

1. С использованием цифровых технологий изменяются повседневная жизнь человека, производственные отношения, структура экономики, образование, возникают новые требования к коммуникациям, вычислительным мощностям, информационным системам и сервисам.

В настоящее время данные становятся новым активом, в связи с чем **развитие цифровой экономики** – экономического уклада, характеризующегося переходом на качественно новый уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий во всех сферах социально-экономической деятельности, является неотъемлемой частью долгосрочного развития территории.

В рамках национального стратегического направления Российской Федерации «Цифровая экономика» на территории данное направление будет реализовываться по следующим отраслям:

- Кадры и образование
- Информационная инфраструктура
- Информационная безопасность
- Государственное управление
- Умный город
- Цифровое здравоохранение.

2. Транспорт является ключевой системообразующей инфраструктурной отраслью, непосредственно влияющей на развитие экономики и качество жизни населения. Развитие транспортного комплекса территории направлено на расширение пространственной организации и жилой среды города, совершенствование внешних связей Норильска, и рассматривается в совокупности с задачей развития транспортной инфраструктуры федерального уровня.

В связи с чем, одним из основных направлений в достижении цели «Формирование сбалансированной и креативной Северной городской среды» является ***удовлетворение потребностей развития экономики и общества в качественных транспортных услугах, в том числе путем создания авиационного транспортно-логистического узла и доступа территории к железнодорожному сообщению страны.***

Реализация стратегического направления планируется через:

– развитие транспортной инфраструктуры в рамках программ государственного уровня:

- реконструкция аэропорта «Норильск» в целях обеспечения безопасности и расширения географии полетов;
- обеспечение доступа территории к единому железнодорожному сообщению страны.

– создание условий для развития транспортной системы муниципального образования город Норильск:

- обеспечение сохранности, развитие и модернизация сети автомобильных дорог общего пользования муниципального образования город Норильск;
- создание условий для повышения качества транспортных услуг, и организация транспортного обслуживания населения муниципального образования город Норильск.

3. Неотъемлемыми составляющими человеческого капитала являются комфортное жилье, обеспеченное надежной коммунальной инфраструктурой, и удобная для жизни городская среда, что также немаловажно для привлечения новых высококвалифицированных трудовых ресурсов и соответственно качественного улучшения структуры населения.

Поэтому без ***качественной инфраструктуры жизнеобеспечения*** невозможно сформировать сбалансированную креативную Северную городскую среду.

В рамках реализации заданного направления планируется:

– возобновление строительства на территории жилья и социальных объектов, обеспечение населения жильем современного уровня;

- сохранение жилищного фонда, вывод из эксплуатации неперспективного ветхого жилья;
- комплексное решение проблем устойчивого функционирования и развитие жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающего безопасные и комфортные условия проживания;
- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- формирование торговой инфраструктуры с учетом потребностей населения и современным требованиям к видам и типам торговых объектов, формам и способам торговли; достижение нормативов обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов (в рамках Концепции развития торговой отрасли в сфере розничной торговли на территории Норильска на 2018-2020 гг.);
- улучшение облика города.

4. Также одним из стратегических направлений развития города в сфере обеспечения благополучия населения и территории, является комплексная политика, которую можно охарактеризовать как обеспечение **благоприятной экологической и безопасной среды жизнедеятельности**, направленная на:

- реализацию масштабных экологических программ ведущими предприятиями города с применением современных инновационных технологий;
- ликвидацию несанкционированных свалок;
- внедрение современных автоматизированных систем мониторинга экологической и криминогенной обстановки на территории и системы быстрого реагирования.

Для достижения цели **«Обеспечение устойчивого экономического роста, путем внедрения инновационных технологий в условиях Арктики»** разработаны следующие стратегические направления:

1. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города;
2. Создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса.

1. Реализация первого направления в Норильске обеспечивается за счет осуществления технического перевооружения существующих производств и создания на территории новых высокотехнологичных производств.

Сибирская часть Арктики занимает одну из ключевых позиций в обеспечении национальной и ресурсной безопасности России, в поддержании конкурентного преимущества на мировых рынках и в наращивании экономического потенциала страны в целом. Уникальная минерально-сырьевая база Таймырского полуострова служит гарантией устойчивого долгосрочного развития территории.

Перспективы развития территории определяются планами и стратегиями развития ведущих предприятий города.

В первую очередь за счет производственной деятельности Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» в условиях реализуемой Компанией новой стратегии. В долгосрочной перспективе Компания намерена сохранить курс на устойчивое развитие, предполагающее раскрытие потенциала первоклассных активов Компании,

модернизацию производства, сокращение себестоимости и увеличение извлечения металлов с одновременным улучшением экологических показателей.

В рамках стратегического партнерства между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» развитие базовой отрасли перспективе будет поддержано совместным предприятием по разработке платиноидов месторождений Черногорское и Норильск-1 (южная часть).

Задачами данного направления являются:

- реконфигурация и модернизация производственных мощностей;
- раскрытие полного потенциала уникальной ресурсной базы, развитие геологоразведки (подготовка потенциальных «точек роста»);
- рост эффективности производства;
- создание новых производств.

Развитие базовой отрасли экономики создаст основу для кооперации и интеграции со смежными отраслями, по отношению к которым базовая отрасль будет выступать «генератором» роста.

2. Развитие предпринимательской активности будет во многом определяться макроэкономической ситуацией в стране, последовательностью и эффективностью деятельности органов власти всех уровней управления, а также перспективами развития металлургической промышленности - ключевого сектора экономики Норильска.

При любых сценариях развития социально-экономических процессов в городе, малый и средний бизнес будет «подстраиваться» под существующие потребности. На текущий момент структура сектора сформирована, но совершенствование качества производимой продукции, выполняемых работ и услуг должно стать приоритетом в деятельности предпринимателей. Существует возможность в расширении рынка платных медицинских, социальных услуг, образовательных услуг для школьников и детей дошкольного возраста, услуг рекреационной сферы, в области производства продуктов питания.

Также, одним из драйверов развития территории является повышение уровня туристической привлекательности территории, разработка, внедрение и популяризация бренда территории, поддержка и реализация приоритетных туристических проектов и инициатив. В этом направлении якорным проектом территории является развитие научно -туристического кластера «Плато Путорана».

Кроме того, в настоящее время на территории развивается социальное предпринимательство, направленное на расширение спектра и качества предоставляемых услуг, а также планируется развитие института менторства.

Соответствующие комфортные условия для ведения бизнеса будут создаваться через:

- поддержку предпринимательской активности, содействие в реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики города;
- открытие как новых, так и дополнительных видов деятельности субъектами малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием франшиз;
- развитие предпринимательства, в том числе наращивание производства продуктов питания с использованием новых инновационных технологий, восстановление производства сельскохозяйственной продукции, как для собственного потребления, так и для расширения рынков сбыта, а также для обеспечения продовольственной безопасности территории, в том числе импортозамещение;



– развитие социального предпринимательства.

### **2.3. Описание наиболее вероятных альтернатив (вариантов) долгосрочного развития муниципального образования город Норильск и обоснование выбора базового варианта**

Существующие реальности и качественно новые экономические условия развития российской Арктики позволяют сформировать предположение о возможности реализации трех сценариев социально-экономического развития города в долгосрочной перспективе. При выборе сценариев учитывалось мнение бизнеса, союза предпринимателей, институтов гражданского общества и иных субъектов. Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает законодательная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, ведущих предприятий города.

**Первый сценарий – консервативный (северный город инерционного развития).** Он основан на предположении об инерционном развитии экономики Норильска и сохранении сложившихся подходов к его управлению. В экономике и социальной сфере города будут преобладать тенденции, сложившиеся к настоящему времени, в том числе, малое предпринимательство будет развиваться в рамках традиционных видов деятельности.

Согласно этому сценарию социально-экономическая ситуация будет улучшаться крайне медленными темпами. Медленные преобразования качества городской среды могут привести к увеличению отрицательного сальдо миграции и снижению темпов роста численности населения города.

**Второй сценарий - умеренно-оптимистичный (город перспективного Севера)** предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов территории. Ключевое значение в реализации этого варианта имеет завершение начатых долгосрочных инвестиционных проектов и реализации новых проектов, при одновременном улучшении делового климата, поддержке перспективных видов экономической деятельности, реализации социально значимых инвестиционных проектов, повышении конкурентоспособности города за счёт развития инфраструктуры, развития реального сектора экономики, размещения на территории новых видов деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

Развитие инженерной и транспортной инфраструктур, необходимых для рационального развития производительных сил, позволит обеспечить в ближайшей перспективе рост инвестиций в экономику.

Помимо повышения эффективности использования основных ресурсов (финансовых, трудовых, минерально-сырьевых, земельных, энергоресурсов) успешная реализация Стратегии по умеренно-оптимистичному варианту возможна на основе более рационального развития человеческого потенциала города, путем содействия формированию и развитию социально-экономической политики (в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, социальной и молодежной политики и пр.), которая направлена на удовлетворение ожиданий населения города по

повышению качества и доступности социальных услуг, положительные изменения демографических процессов, закрепление и привлечение квалифицированных кадров и создание условий для их профессионального и творческого роста, ориентирование деятельности образовательных учреждений в соответствии с потребностями рынка труда, создание условий для всестороннего развития детей и молодёжи, являющихся стратегическим потенциалом территории.

Реализация Стратегии, ориентированной на Человека, проявит себя в изменении самого города, его имиджа в глазах горожан и гостей.

**Третий сценарий – инновационный (база для Севера)**, обеспечивает условия для ускорения экономического роста с использованием новой модели развития северных территорий, формирование сбалансированного инфраструктурного потенциала, возможности стратегического развития города, с учетом государственных мер развития Арктической зоны.

В контексте дальнейшего освоения Арктических территорий, в том числе в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, мероприятий государственной программы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, город Норильск может рассматриваться как кадровый, технологический и сервисный центр развития Арктической зоны. Реализация инвестиционных проектов федерального, регионального значения и бизнеса, применение научного подхода в вопросах инновационных технологий строительства, мониторинга состояния объектов в условиях вечной мерзлоты и развития туризма, обеспечит развитие экономики города, в том числе приведет к росту потребности в использовании высококвалифицированных трудовых ресурсов, к активизации жилищного строительства, созданию системы контроля за мерзлотно-геокриологической обстановкой, расширению предложений в различных сегментах внутреннего рынка города и др. Главными преимуществами этого варианта является модернизация всех сфер жизнедеятельности.

Учитывая доминирующие в настоящее время интересы Российской Федерации по освоению Арктической зоны, формированию опорных зон по её развитию, инновационный сценарий развития муниципального образования город Норильск принят целевым (основным).

Развитию Норильска в долгосрочной перспективе должны способствовать такие сложившиеся во внешней среде положительные факторы и условия, как сохранение в стране относительной политической стабильности и общественного спокойствия, стабилизация мировых цен на цветные металлы, улучшение темпов роста мировой и российской экономики, отсутствие масштабных природных и техногенных катаклизмов глобального характера.

Кризисные сценарии, связанные с обвалом цен на мировых рынках сырьевых ресурсов, резким снижением физических объемов российского экспорта, введением против России международных санкций, развертыванием масштабных военных конфликтов, возникновением техногенных или экологических катастроф глобального характера, в Стратегии не рассматриваются.

### ***Раздел III. Стратегические направления социально-экономического развития***

Стратегические направления социально-экономического развития города определены по отраслевому принципу с учетом заданных целей.

Экономическое развитие Норильска как в настоящее время, так и в долгосрочной перспективе предопределено высоким уровнем развития цветной металлургии, опирающимся на качественную сырьевую базу с высокой обеспеченностью запасами руд, и наличием крупного металлургического предприятия, постоянно совершенствующего технологии производства.

Развитие металлургического комплекса территории еще больше укрепит позиции Норильска и Красноярского края в целом как крупнейшего в России экспортера цветной металлургии, что определено Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

#### **3.1. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города**

Развитие промышленности в первую очередь увязано с деятельностью градообразующего предприятия ПАО «ГМК «Норильский никель», актуализированная Стратегия производственно-технического развития Компании предусматривает:

– ***модернизацию и реконфигурация металлургического производства***

Комплексный проект реконфигурации металлургических мощностей предусматривает закрытие всех переделов Никелевого завода, перенос производства бисульфита натрия с агломерационного цеха Никелевого завода на Медный завод и увеличение мощности пирометаллургического производства Надеждинского металлургического завода для переработки всего никелевого сырья Заполярного филиала.

В августе 2016 года произошла полная остановка устаревшего Никелевого завода в черте города Норильска, что оказало положительное влияние на уровень экологического благополучия территории.

– ***модернизацию обогатительного производства***

Для обеспечения переработки возрастающих объемов горной массы и повышения содержания полезных компонентов в выпускаемых концентратах ведется модернизация и создание современного обогатительного комплекса мирового уровня на базе Талнахской обогатительной фабрики. В результате модернизации предусматривается увеличение мощности производства с текущих 7,7 млн тонн в год до 16,5 млн тонн к 2025 году с повышением содержания никеля в производимом концентрате с 9,4% до 13,1%.

Проект реконструкции ТОФ имеет также важную экологическую составляющую: с увеличением качества концентрата снизится количество сульфидной массы на 12 %, следовательно, сократятся атмосферные выбросы серы на тонну производимых цветных металлов.

– ***расширение и сохранение рудной базы***

В предстоящие годы стратегией развития ГМК «Норильский Никель» предусматривается реализовать на территории проекты по расширению рудной базы, как за счет увеличения срока службы действующих рудников компании, так и в результате ввода в эксплуатацию богатых руд нового рудника «Скалистый».

Также одним из основных векторов развития является раскрытие геологического потенциала преимущественно на Таймырском полуострове. Геолого-разведочные работы обеспечивают поддержание объемов и оптимальной структуры запасов полезных ископаемых, а также расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы для обеспечения бесперебойной работы предприятий Заполярного филиала.

Компания планомерно формирует новые «точки роста»:

- ✓ геологоразведочные работы проводятся на объектах: глубокие горизонты и фланги «Октябрьского» и «Талнахского» месторождений, северный фланг месторождения «Норильск-1», северные фланги рудника «Таймырский», восточный фланг рудника «Скалистый», поле шахты «Маяк»;

- ✓ значимым проектом развития Норильского металлургического центра может стать также разработка Масловского месторождения, ресурсная база которого оценивается в размере 215 млн тонн руды, потенциальный срок выработки рудника - более 30 лет;

- ✓ еще одним «якорным» проектом Компании является развитие «Южного кластера», потенциально одного из ТОП-5 производителей МПГ в мире.

Инвестиционные планы Компании по разработке «Южного кластера» положены в основу комплексного межрегионального проекта «Енисейская Сибирь» - пилотного проекта по созданию макрорегиона, целью создания которого является стимулирование взаимодействия крупных межрегиональных предприятий для повышения экономической активности регионов Сибири.

Вместе с вышеобозначенными направлениями Компанией реализуются масштабные экологические проекты.

Еще одной точкой роста для города и региона стало подписание в феврале 2018 года соглашения между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» о создании совместного предприятия по разработке месторождения платиноидов, никеля и меди.

Проект предполагается к реализации с применением современных технологий и решений, что позволит создать новое высокопроизводительное и экологически чистое, инновационное производство с высокой добавленной стоимостью продукции, приведет к увеличению налогового потенциала города и региона, а также к созданию новых рабочих мест.

Развитие базовой отрасли экономики создаст основу для кооперации и интеграции со смежными отраслями, по отношению к которым базовая отрасль будет выступать «генератором» роста, в результате чего прогнозируемый темп роста объема отгруженной продукции собственного производства по полному кругу организаций города Норильска к 2030 году возрастет в 2 раза к уровню 2015 года.

### **3.2. Создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса**

Перспективы развития металлургической промышленности - ключевого сектора экономики Норильска служат стимулом в развитии как территории города в целом, так и малого и среднего предпринимательства.

В отличие от «локомотивных» отраслей экономики, сектор малого бизнеса в условиях территориальной изолированности и монопрофильной специализации территории имеет особый потенциал развития. Предполагается изменение структуры малого и среднего бизнеса в связи с реализацией новых инвестиционных проектов, в том числе в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, туристической сфере, гостиничного бизнеса и др.

Вместе с тем, существует возможность в расширении рынка платных медицинских, социальных услуг, образовательных услуг для школьников и детей дошкольного возраста, услуг рекреационной сферы, в области производства продуктов питания. Кроме того, в настоящее время на территории под патронажем градообразующего предприятия развивается социальное предпринимательство, направленное на расширение спектра предоставляемых услуг, а также планируется развитие института менторства.

Развитие малого и среднего бизнеса позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни населения. В связи с этим, со стороны органов местного самоуправления создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса, является одним из стратегических направлений социально-экономического развития.

Комплексное решение проблем поддержки предпринимательства на муниципальном уровне будет определяться в том числе государственной и муниципальной политикой, направленной на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Для реализации муниципальных мер поддержки малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления привлекаются средства краевого и федерального бюджетов.

На протяжении нескольких лет реализуются государственные программы «Содействие занятости населения», «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края», муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства», в рамках которой предоставляется различные меры поддержки.

Ряд мер поддержки способствует продвижению брендовой продукции местных товаропроизводителей на внешние рынки.

Так, на протяжении 4 лет товаропроизводители Норильска принимают участие в конкурсе «Всероссийская Марка (III тысячелетие), Знак качества XXI века» (Москва). По итогам конкурсов высших наград Платиновых Знаков качества удостоено 13 наименований продукции из мяса северного оленя и 7 из рыбы местных пород. Кроме того, 15 видов продукции из мяса северного оленя и 9 из рыбы местных пород удостоены Золотых знаков качества. Продукция местных товаропроизводителей представлена на рынках 35 городов России.

Производители уникальных мясных продуктов и деликатесов из биологически ценного мяса дикого северного оленя и рыбной продукции, сырьем для которой является рыба, выловленная в озерах и реках Таймыра, применяют новые технологии при

производстве продукции, в том числе направленные на импортозамещение, и расширяют рынки сбыта своей продукции.

Ввод санкций на ввоз ряда продуктов из Европы послужил мощным стимулом для развития отечественных товаропроизводителей. Открывшиеся новые рыночные возможности потребовали существенного переосмысления маркетинговых стратегий и ассортиментной политики, с целью удовлетворения потребительских предпочтений в разных товарных группах и ценовых категориях.

Так, приоритетной задачей для «Мясоперерабатывающего комбината «Норильский» стало изготовление эксклюзивных сырокопченых продуктов, которые не уступали бы по вкусу и качеству традиционным итальянским и испанским мясным деликатесам.

Разработка новой продуктовой линейки велась в сотрудничестве с европейскими технологами, которые приезжали в Норильск на тестовые выработки, работали вместе с норильскими специалистами над рецептурой и технологией производства.

Для подтверждения высокого качества и вкусовых свойств МПК «Норильский» представил к соревнованию все мясные деликатесы, разработанные в рамках программы импортозамещения, для оценки на Международный конкурс мясной продукции IFFA 2016 в Германии (Франкфурт-на-Майне). И каждый из них получил высшую оценку качества от международного жюри и был удостоен золотой медали. Само предприятие-производитель было награждено кубком IFFA за подтверждение качества всех представленных на конкурс продуктов.

Награды, полученные МПК «Норильский» в Германии, подтверждают, что программа импортозамещения имеет большие перспективы. Российская продукция (в частности продукция норильского производителя) отвечает всем европейским стандартам качества и безопасности. Более того, даже по оценкам международных экспертов, способна обойти многих своих конкурентов из европейских стран, веками считавшихся лучшими в изготовлении колбас и мясных деликатесов.

Также, субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается имущественная поддержка, посредством предоставления имущества в аренду на льготной основе или безвозмездно.

Кроме того, субъектам инвестиционной деятельности (в том числе из числа малого и среднего бизнеса) могут предоставляться как региональные преференции, так и меры поддержки на уровне муниципалитета.

Вместе с тем, в августе 2016 года Рабочей группой по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции принято решение о возможной поддержке инвестиционных проектов на территории Норильска с участием некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», что также будет способствовать развитию предпринимательской активности.

В целях преемственности проводимой государственной политики с сентября 2016 года на базе МФЦ открыт многофункциональный центр для бизнеса. В формате «одного окна» посетители центра могут получить более 100 государственных и муниципальных услуг, помощь в составлении отчетности, оформлении кредитов, гарантий, поручительств, субсидий.

В рамках подписанного в октябре 2016 года Меморандума о сотрудничестве муниципалитета, Норильского никеля и Благотворительного Фонда Владимира Потанина создано «Агентство развития Норильска». Деятельность Агентства будет

способствовать улучшению инвестиционного и делового климата города, поддержке среднего и малого предпринимательства, содействию занятости и самозанятости населения. Планируется развитие туристического кластера, проведение обучающих сессий, продвижение брендовых бизнесов и предпринимательских инициатив.

Кроме того, ежегодно в рамках Благотворительной программы «Мир новых возможностей» градообразующего предприятия ПАО «ГМК «Норильский никель» для представителей бизнес-сообщества организуется обучающий курс «Социальное предпринимательство». Программа обучения ориентирована на граждан, обладающих предпринимательской активностью, а также руководителей малого и среднего бизнеса и включает в себя теоретические основы социального предпринимательства, бизнес-планирования, а также практические навыки составления организационного и финансового планов, ведения инвестиционного анализа. Слушателям курса предлагается бесплатное сопровождение и консультирование в разработке и продвижении своих бизнес-идей, направленных на решение конкретных социальных проблем. Итогом обучения является разработанный бизнес-план реализации социального предпринимательского проекта, под который Компания выдает беспроцентный займ. С 2015 года поддержаны 196 проектов местных некоммерческих организаций, например, такие как «Молочная кухня «Здоровый ребенок», «Ателье-студия «Лайм», Школа социальных предпринимателей, Заполярный цирк, мастерская «Фреза и чай», Школа доктора Айболита, станция «Добросердие», действует образовательная программа «Космическая профориентация» и др.

В долгосрочной перспективе на муниципальном уровне продолжится *создание комфортных условий для ведения бизнеса* путем:

- сохранения существующих мер поддержки;
- обеспечения сбалансированности интересов хозяйствующих субъектов и муниципалитета при осуществлении управления имуществом;
- совершенствования кадрового обеспечения: проведение городских конкурсов профессионального мастерства и вовлечение в общероссийский образовательный проект по обучению граждан основам ведения бизнеса;
- развитие новых сервисов через многофункциональный центр (МФЦ) для бизнеса по принципу «одного окна».

В период 2017-2020 годы хозяйствующими субъектами планируется строительство торговых центров, гостиничных комплексов, а также строительство специализированных магазинов непродовольственных товаров (приложение 3).

Кроме того, в рамках утвержденной Концепции развития торговой отрасли в сфере розничной торговли, предусмотрен поэтапный переход хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю в нестационарных торговых объектах в стационарные, что позволит сформировать торговую инфраструктуру с учетом потребностей человека и современных требований к видам и способам торговли.

В том числе, на территории возрождается сельскохозяйственное производство (тепличные комплексы), создаются новые производства в пищевой промышленности (рыбоконсервный комбинат, хлебокомбинат), а также расширяется спектр предоставляемых населению услуг.

Еще одним перспективным направлением социально-экономического развития является повышение уровня туристической привлекательности территории через разработку, внедрение и популяризацию бренда города, поддержку и реализацию приоритетных туристических проектов и инициатив.

Главным локомотивом развития туризма могут служить природные ресурсы территории, озеро Лама, заповедные территории, научно-туристический кластер «Плато Путорана».

Учитывая растущую популярность туров на плато Путорана, экстремальный и арктический туризм, туризм личностных достижений может стать перспективным направлением развития экономики территории в секторе малого и среднего бизнеса. Кроме того, планируется развитие делового туризма, культурно-познавательного, событийного и экотуризма.

Работа в этом направлении уже ведется: разработана муниципальная программа «Развитие туризма», проведен мониторинг туристических объектов, разработан туристский паспорт территории, проведен первый «Фестиваль северной ягоды», отмеченный специальным дипломом за оригинальность замысла в региональном конкурсе национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards. В сфере познавательного туризма жителям и гостям города предлагаются автобусные историко-познавательные туры, обзорные экскурсии по большому Норильску, организуемые туроператорами города. Организованы экскурсионные маршруты по заповедным местам плато Путорана, озёрам и водопадам.

Предпосылками для развития медицинского туризма являются источники минеральной природной питьевой лечебно-столовой воды на территории Норильска Алькор и Валек, которые показаны при излечении:

заболеваний органов пищеварения (гастрит, язвенная болезнь желудка, колиты, заболевания печени, желчновыводящих путей, панкреатит);

заболеваний мочевыводящих путей (пиелонефрит, цистит, мочекаменная болезнь);

болезней обмена веществ (ожирение, сахарный диабет, оксолурия, фосфатурия).

В настоящее время Администрацией города Норильска разработана Концепция развития туризма до 2030 года, призванная стать не только отправной точкой, но и основой формирования Программы комплексного развития туризма.

Развитию на территории культурно-туристического кластера будут способствовать:

– создание информационно-туристического центра (Визит-центра) на базе музея, включающего в себя центр таймырского краеведения (историко-культурная экспертиза), центр экскурсионной деятельности (городское бюро экскурсий), центр сувенирной продукции территории, центр городской культуры (вся афиша Норильска);

– расширение перечня культурных тематических маршрутов («ЭЖКО-Норильск» -экскурсионный конструктор);

– организация общей навигации в городском пространстве как для города в целом, так и для каждого музейного объекта в частности.

Развитие на территории туристического кластера будет способствовать открытию новых услуг рекреационной сферы, гостиничного бизнеса. Работа в этом направлении уже ведется, инициирован проект создания на территории «Бизнес-отеля» с номерным фондом 152 номера и конференц-залом. Кроме того, к реализации планируется проект по реконструкции здания бывшего детского сада, под размещение еще одной гостиницы на 86 номеров.

Проводимая политика позволит к 2030 году в сравнении с 2015 годом достичь следующих результатов:



- темп роста оборота общественного питания возрастет в 2,2 раза в действующих ценах;
- розничный товарооборот возрастет на 64,7 % в действующих ценах;
- платные услуги населению возрастут на 86,3 % в действующих ценах.

Росту инвестиций, расширению возможностей привлечения инвесторов на территорию через создание благоприятных условий инвестиционного климата, способствует стабильная политика органов местного самоуправления и основных предприятий города. При этом основная часть инвестиций – это инвестиции в развитие и модернизацию промышленного производства, а также проекты экологической направленности.

На протяжении последних лет активно ведется работа, направленная на создание благоприятного инвестиционного климата на территории. Все нормативно-правовые акты, направленные на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, являются открытыми для всеобщего ознакомления и размещены на официальном сайте муниципального образования город Норильск в разделе «Инвестиционная политика».

Субъектам инвестиционной деятельности могут предоставляться преференции как федерального, регионального уровня в рамках единой системы государственной поддержки инвестиционной деятельности, так и муниципальные.

Результатом проводимой инвестиционной политики является ежегодный рост объема инвестиций за счет всех источников финансирования. Так, объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 65,1 млрд руб., что в 2 раза выше показателя 2011 года.

Устойчивый инвестиционный интерес к территории обусловлен уникальностью месторождений минерально-сырьевых ресурсов. При этом, активное экономическое развитие территории сдерживается высокой капиталоемкостью освоения месторождений. Сущностное понимание инвестиций как экономической категории применительно к арктическим территориям имеет свою специфику:

Во-первых, суровые природно-климатические условия и пространственные характеристики Арктики обуславливают необходимость более высоких капитальных затрат для освоения территории в сравнении с другими регионами – это значительный объем средств для производственного переоснащения и ускоренного внедрения инновационных технологий на предприятиях добывающей и перерабатывающей отраслей.

Во-вторых, целевая ориентация инвестиций не только охватывает предпринимательский сектор экономики, но и обеспечивает мультипликативный социальный эффект, улучшение качества жизни и экологической безопасности населения, развитие социальной, жилищной и инженерной инфраструктуры.

Таким образом, техническое перевооружение и расширение существующих производств, создание на территории города новых высокотехнологичных предприятий, необходимо проводить с учетом соблюдения принципа социальной целесообразности и взвешенной политики в части соблюдения инвесторами экологической безопасности.

В рамках производственной стратегии в настоящее время ПАО «ГМК «Норильский никель» реализуется ряд проектов, направленных на расширение и сохранение рудной базы, модернизацию металлургического производства, а также проектов экологической направленности. В частности, в 2016 году реализован проект по

закрытию Никелевого завода, планируется реализация комплексного «Серного проекта», что значительно улучшит качество жизни норильчан.

Кроме этого, градообразующим предприятием направляются средства на развитие социальной инфраструктуры города:

- завершена реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта «Норильск», за счет средств федерального бюджета продолжатся работы по завершению модернизации аэропортового комплекса;
- завершено строительство волоконно-оптической линии связи;
- запланировано строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса;
- на условиях софинансирования Компания принимает участие в проекте по благоустройству территории в районе набережной оз. Долгое»;
- также Компания выразила намерение софинансировать программу реновации жилья и социальной инфраструктуры территории.

Социально значимые проекты, такие как реконструкция аэропорта «Норильск» и строительство Норильского перинатального центра, финансируются с привлечением средств федерального и регионального бюджетов.

В долгосрочной перспективе для улучшения сбалансированного социально-экономического развития, роста уровня и качества жизни населения значительная часть инвестиций должна направляться в развитие социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и природоохранные проекты:

- строительство и реконструкцию образовательных, спортивных учреждений и учреждений дополнительного образования и культуры;
- строительство и ввод в эксплуатацию нового жилья;
- ремонт и восстановление перспективного жилищного фонда;
- модернизация и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- поэтапное строительство и ввод в эксплуатацию мусороперерабатывающего завода, включающего в себя: предприятие по обезвреживанию отходов (методом сжигания) и высоконагружаемый полигон в районе Центральный, две мусороперегрузочные станции в районах Талнах и Кайеркан;
- реконструкция очистных сооружений Норильска, строительство очистных сооружений поселка Снежногорск и др.

Для эффективной реализации Стратегии предполагается активное сотрудничество органов местного самоуправления города Норильска с федеральными и краевыми органами государственной власти (включение города в федеральные и краевые программы по приоритетным направлениям), а также привлечение внебюджетных источников финансирования.

Также, в развитие города вкладываются инвестиции бизнеса, в частности:

- открылся новый крытый горнолыжный комплекс «Три вершины»;
- организовано рыбоперерабатывающее производство, а также производство мясных, мясорастительных и рыбных консервов;
- проводится реконструкция аварийных зданий под размещение торговых объектов и предприятий общественного питания современного формата. Реализация этих проектов - это не только удовлетворение потребностей населения в современных торговых площадях, но и преобразование внешнего облика города;

- возрождается сельскохозяйственное производство, в Норильске вновь появились теплицы, в которых выращиваются огурцы, томаты, зелень;
- будет продолжено строительство новых тепличных комплексов с расширением видов сельскохозяйственной продукции;
- на средства норильских предпринимателей также планируется строительство объекта по производству и реализации хлебобулочных и кондитерских изделий; рыбоводческое хозяйство и др.

Для финансового повышения эффективности экономики необходимо продолжить активную работу по привлечению инвестиций и формированию положительного инвестиционного имиджа территории.

Основными мерами по стимулированию инвестиционной активности должны стать выявление и содействие реализации перспективных проектов, осуществление взвешенной политики в отношении развития производственных территорий и площадок, упрощение доступа предпринимателей и инвесторов к объектам инфраструктуры и земельным участкам, развитие механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

В немалой степени этому будет способствовать «Агентство развития Норильска», призванное консолидировать усилия бизнеса, общественности на приоритетных направлениях развития города в качестве проектного офиса.

В условиях снижения возможностей бюджетов всех уровней наибольшее внимание уделяется развитию территории за счет привлечения частного капитала.

В целях стимулирования государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на расширение доступа инвесторов к финансовым ресурсам, возможно использование инструментов, предлагаемых федеральными институтами развития (НК «Фонд развития моногородов», «Фонд поддержки реформирования жилищно-коммунального хозяйства» и др.).

Кроме того, немаловажным импульсом развития территории является расширение межмуниципального экономического сотрудничества.

Предусматриваемые задачи развития инвестиционной политики территории будут способствовать формированию благоприятного климата для широкого круга предпринимателей и инвесторов. Они позволят осуществить реализацию уже предусмотренных Стратегией масштабных инвестиционных проектов, а также инициируют приток новых проектов в различные отрасли экономики и социальной сферы территории.

В результате проведения инвестиционной политики территории темп роста объема инвестиций в основной капитал в 2030 году прогнозируется в пределах 171,6% к уровню 2015 года.

### **3.3. Повышение доступности и качества образовательных услуг посредством создания условий, обеспечивающих равные возможности для современного качественного образования, успешной социализации и самореализации граждан, обеспечение подготовки специалистов для работы в Арктических условиях**

Развитие образования является важнейшим условием накопления человеческого капитала, улучшения кадрового потенциала и повышения его конкурентоспособности на рынке труда.

Сфера образования города Норильска характеризуется высоким уровнем успеваемости учащихся (99,9%), отсутствием очереди в дошкольные образовательные учреждения для детей от 3 до 7 лет, высоким показателем охвата детей 5-18 лет дополнительным образованием (93%), созданы необходимые условия для содержания и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Вместе с тем, в отрасли отмечается дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов.

В дошкольном образовании основной проблемой является недостаточное предложение в оказании услуг по реализации прав граждан в возрасте до 3-х лет на получение дошкольного образования при стабильно высоком спросе на дошкольные образовательные услуги, реализуемые в сочетании с содержанием детей в течение рабочего дня.

В связи с чем, для выявления дополнительных резервов проанализирована возможность возврата зданий, бывших детских дошкольных учреждений, используемых не по их назначению, и с учетом анализа миграционных и демографических изменений, а также с учетом оценки морального и физического износа действующих зданий образовательных учреждений, запланировано поэтапное строительство новых зданий учреждений образования и реконструкция действующих зданий.

В долгосрочной перспективе доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей данного возраста составит 77,0 % (2015 год – 76,5 %).

Политика муниципалитета, направленная на повышение качества образования, поддерживается и градообразующим предприятием. Так, Компанией «Норильский никель» на конкурсной основе оказывается грантовая поддержка:

- социальных проектов, направленных на повышение качества образовательных услуг в городе;
- проектов социального предпринимательства, в том числе направленных на развитие детей.

Так, местными предпринимателями открылись: детский центр гармоничного развития «Чудо дети», центры развития личности «Старт» и «Старт+», «Центр хорошего настроения «Секреты детства», в перспективе предполагается развивать направление по робототехнике, космической профориентации и др.

В соответствии с прогнозом численности населения города прогнозируется увеличение численности детей школьного возраста к 2030 году на 6,7 тыс. человек в сравнении с 2011 годом.

Расширяются требования к техническому состоянию, оснащению образовательных учреждений. В соответствии с национальной образовательной инициативой «Наша новая школа» внедрение федерального государственного образовательного стандарта требует создания современной инфраструктуры школьного пространства для проведения исследовательских, лабораторных и др. творческих работ. Для качественной организации учебно-воспитательного процесса необходимо оснащение в соответствии с современными требованиями не только предметных кабинетов, но и комнат для занятий групп продленного дня и кружков, мастерских, кабинетов психологической разгрузки, сенсорных комнат, медиаклассов, читальных залов, профориентационных кабинетов, классов для занятий будущих первоклассников и др.

Кроме того, Президентом страны поставлена задача – перевести общеобразовательные школы на обучение в одну смену к 2025 году.

В связи с реализацией системы профильного обучения с целью индивидуального сопровождения развития детей, организацией обучения по индивидуальным учебным планам, введением сетевых элективных курсов, количество необходимых кабинетов и площадей значительно возрастает.

Школы, построенные по проектам 60-70-х годов, не соответствуют современным требованиям к организации учебного процесса.

В долгосрочной перспективе планируется провести реконструкцию, капитальный ремонт зданий общеобразовательных учреждений, что позволит создать современную инфраструктуру, соответствующую требованиям действующего законодательства.

Организация питания школьников, летнего отдыха и оздоровления детей всегда остается в центре внимания органов местного самоуправления. Здоровьесберегающие технологии в образовательных учреждениях будут реализовываться с использованием оздоровительных программ учреждений.

В рамках проводимой государственной политики в области инклюзивного обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детям с ограниченными возможностями здоровья будут предоставлены возможности освоения образовательных программ общего образования в форме дистанционного, специального (коррекционного) образования.

В долгосрочной перспективе доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений сохранится на уровне 100%.

В учреждениях дополнительного образования детей обучается свыше 17 тыс. детей или 93% от общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет.

Вместе с тем, существующая система дополнительного образования требует развития таких современных направлений, как робототехника, конструирование, спортивно-инженерное направление, авиамоделирование и др.

Единственное на территории учреждение дополнительного образования детей технической направленности – МБОУ ДОД «Станция юных техников». Одним из наиболее востребованных у детей и подростков является направление авиамоделирования. Техническая возможность учреждения в настоящее время не позволяет обеспечить всем желающим доступность и качество предоставляемых услуг, а также развитие современных видов услуг.

В рамках реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года будут создаваться условия для поддержки детской одаренности, развития способностей детей в сферах образования, науки, культуры и спорта.

Действия муниципалитета в перспективе будут направлены на создание современных условий для развития инновационных направлений и доступности дополнительного образования детей путем проведения реконструкции существующей сети учреждений и строительства новых объектов.

В перспективе к 2030 году сохранится высокий уровень охвата детей от 5 до 18 лет по дополнительному образованию в общей численности детей данной возрастной группы – 96,9%.

Система профессионального образования на территории представлена организациями различных уровней образования (общего, средне-профессионально и высшего).

Одним из узких мест, тормозящих дальнейшее развитие, является отсутствие профилей обучения, удовлетворяющих потребностям рынка труда, а также отток квалифицированных специалистов в связи с выездом из районов Крайнего Севера в другие регионы на постоянное место жительства.

Для социализации и самореализации граждан, а также обеспечения подготовки специалистов для работы в Арктических условиях, на территории развивается практика целевой подготовки кадров, предусматривающей сочетание теоретического обучения на базе образовательной организации с практической подготовкой на реальных рабочих местах, созданных на предприятии, что позволит в долгосрочной перспективе осуществить координацию деятельности системы профессионального образования в соответствии с перспективными кадровыми потребностями работодателей.

Профориентационная работа в рамках реализации государственной стратегии воспитания, Федеральной целевой программы развития образования, проекта регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста, региональных проектов, направленных на укрепление кадрового, трудового потенциала по дуальному обучению, «Молодые профессионалы», интеграция учреждений СПО и школ, будет способствовать созданию оптимального процесса выбора профессии в соответствии потребностям рынка труда города Норильска и личным интересам граждан.

Одним из условий осуществления качественной профориентационной работы с обучающимися является межведомственное взаимодействие с учреждениями города. В связи с этим будет продолжено сотрудничество:

- с КГКУ «*Центр занятости населения г.Норильска*»: осуществление специалистами центра консультаций для школьников; привлечение к участию в школьных и городских профориентационных мероприятиях; сотрудничество в рамках деятельности волонтерских площадок; проведение профориентационных семинаров в летний период для воспитанников трудовых отрядов школьников; участие общеобразовательных учреждений в конкурсах различных уровней;

- с ЗФ ПАО «ГМК «*Норильский никель*»: реализация совместного плана профориентационной работы в рамках корпоративного проекта «Клуб «Профнавигатор», включающего организацию профориентационных экскурсий на предприятия Компании, совместную реализацию профориентационных проектов и проведение конкурсов, направленных на популяризацию инженерно-технических и рабочих профессий»;

- с организациями профессионального и высшего образования. Норильский государственный индустриальный институт, Политехнический колледж, Педагогический колледж, Норильский техникум промышленных технологий и сервиса, Медицинский техникум – сотрудничество в рамках конкурсов, научно-практических конференций для обучающихся общеобразовательных учреждений, участие школьников в ярмарках, Днях открытых дверей, организация профориентационных экскурсий.

Реализация перечисленных мероприятий будет способствовать профессиональному самоопределению школьников, осознанному выбору выпускниками профессии и учреждения среднего и высшего профессионального образования.

Следующим важным аспектом экономического развития является улучшение качества трудовых ресурсов, достижение большего соответствия параметров спроса и

предложения рабочей силы на рынке труда. Установление более тесной связи между сферой профессионального образования и потребностями рынка будет способствовать развитию системы профессионального образования, дополнительного профессионального образования, которое во многом будет определять качество трудовых ресурсов территории.

«Пилотом» этого направления является Соглашение между Сибирским федеральным университетом и градообразующим предприятием, реализация которого позволит осуществлять целенаправленную подготовку высококвалифицированных специалистов, а также переподготовку и повышение квалификации специалистов для предприятий компании.

В рамках проводимой государственной политики в области инклюзивного обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья будут создаваться условия для получения среднего профессионального и высшего образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

В целях реализации Стратегии управлением рынка труда Красноярского края до 2020 года, Стратегии развития профессиональной ориентации населения в Красноярском крае до 2020 года, для сбалансированности рынка труда территории предполагается формирование городского плана кадрового обеспечения на долгосрочную перспективу.

### **3.4. Сохранение исторического и культурного наследия и его использование для формирования гармонично развитой личности посредством повышения качества и доступности услуг отрасли культуры**

Межнациональный состав населения, культурные традиции представителей различных народностей, историко-культурные ценности территории, разновидности учреждений культуры и искусства – все эти составляющие учитываются при формировании культурной политики на территории, выбора направления для развития культурного потенциала территории. Особый акцент придается созданию доступной среды для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

С целью расширения культурного пространства на территории с 2016 года реализуются ряд современных проектов, таких как:

- «PolArt-резиденция» - инфраструктурная программа, созданная для поддержки современных художников и развития местного арт-сообщества;
- «ФабЛаб-Норильск», в рамках которого создана цифровая лаборатория молодежного инновационного творчества.

Также, в 2016 году «Музей Норильска» подписал соглашение о вступлении в «Ассоциацию российских музеев памяти» и сотрудничестве с Государственным музеем истории ГУЛАГа в целях увековечивания памяти жертв политических репрессий, содействию сохранению исторической памяти о массовых репрессиях и фактах политических несвободы советских граждан.

При этом, на территории отмечается недостаточность инфраструктурной обеспеченности:

- обеспеченность населения библиотеками составляет 32,3 % к нормативу;
- обеспеченность учреждениями музейного типа составляет 50,0 % к нормативу;

– обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа составляет 48,6 % к нормативу.

Кроме того, в отрасли отмечается дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов.

Расширение культурного пространства территории, становление творческой личности, ее самореализация является одной из задач приумножения человеческого капитала. В данном направлении задачами развития культурной среды города определены:

– внедрение современных технологий в музейную деятельность для обеспечения равного доступа всем категориям граждан к музейным коллекциям;

– создание электронного каталога библиотечных фондов (оцифровка фондов), традиционных и электронных информационных ресурсов;

– расширение спектра клубных формирований для населения разных возрастов, повышение доступности культурных услуг, поддержку гастрольной деятельности;

– обеспечение учреждений культуры необходимыми площадями для создания качественных условий размещения творческих коллективов, клубных формирований, творческих объединений;

– разработка культурных проектов межмуниципального сотрудничества с учётом традиционных культурных связей, сложившихся с Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом;

– развитие системы многоканального финансирования за счет развития государственно-частного партнерства, благотворительной деятельности, меценатства и иных альтернативных механизмов финансирования культуры.

В деятельности отрасли в перспективе будут достигнуты следующие результаты:

– строительство концертного зала на 1 500 мест;

– реконструкция и капитальный ремонт зданий объектов учреждений культуры;

– удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, увеличится до 98,1% (2015 год – 87,6%);

– посещаемость музейных учреждений (на 1 жителя в год) к 2030 году возрастет до 0,4 ед.;

– количество участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. населения увеличится до 8,8% (2015 год – 8,0%);

– расширится доступ жителей города к культурной деятельности и культурным ценностям, в том числе доступ к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме.

### **3.5. Создание новых возможностей для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания активной долголетней профессиональной, социальной и личной жизни всех членов общества через повышение доступности и качества медицинской помощи и совершенствование сети спортивных сооружений**

В предстоящие годы улучшение состояния здоровья и увеличение продолжительности жизни населения будут обеспечены за счет создания новой системы охраны здоровья – интегрированной, прозрачной и эффективной, предусмотренной



Стратегией социально-экономического развития Красноярского края.

Основными задачами совершенствования системы оказания медицинской помощи являются:

- создание условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи матерям и детям. В целях охраны здоровья матери и ребенка на территории построен Перинатальный центр, который будет принимать около 3000 пациенток как из Норильска, так и со всего Таймыра;

- модернизация инфраструктуры медицинских организаций, укрепление материально-технической базы путем оснащения современным высокотехнологичным дорогостоящим медицинским оборудованием;

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи, в том числе обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей. Обеспечение доступности лекарственной помощи населению;

- повышение эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения информационных технологий, мониторинг возможности записи на прием к врачу, переход к ведению медицинской документации в электронном виде в Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). В данном направлении планируется реализация не менее 10 электронных услуг в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг;

- обеспечение медицинских организаций квалифицированными медицинскими кадрами. Интенсивное развитие здравоохранения, применение инновационных медицинских технологий, развитие высоких технологий требует соответствующей подготовки медицинских кадров.

В целях непрерывного профессионального развития предусмотрена подготовка врачей по программам смежных специальностей, а также по программам переподготовки при смене основной специальности на базе федеральных учреждений дополнительного профессионального образования врачей и федеральных учебно-методических центров подготовки специалистов высокотехнологичной медицинской помощи ведущих клиник России. Увеличение кратности обучения, усиление практической части подготовки за счет освоения новых технологий, методик, обучение в модульных и дистанционных циклах позволит сократить время отвлечения специалистов от практической деятельности.

Кроме того, на территории продолжится реализация стимулирующих мер по кадровому обеспечению системы здравоохранения и преодолению дефицита медицинских кадров, посредством муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Развитие физической культуры и спорта также является одним из основных составляющих состояния здоровья и долголетия населения, влияющих на качество человеческого капитала.

На территории города идет активная пропаганда здорового образа жизни, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, проводятся физкультурные и спортивные мероприятия.

Одним из главных направлений на территории является успешное и динамичное развитие адаптивной физической культуры. Так, для двукратного победителя

Параолимпийских игр Сочи-2014 В.А. Редкозубова Норильск послужил всесторонней базой для достижения высшей спортивной награды. В 2016 году впервые был проведен региональный спортивный Фестиваль «Полярная звезда» среди лиц с ограниченными возможностями здоровья с приглашением ведущих спортсменов других территорий Красноярского края.

Ведущие спортсмены города Норильска принимают участие в соревнованиях краевого, всероссийского и международного уровней и завоевывают высокого уровня награды, что способствует популяризации и развитию массового спорта. По итогам 2015 года на территории подготовлено 139 спортсменов, ставших членами спортивных сборных команд Красноярского края по 14 различным видам спорта.

В инфраструктуру спортивной направленности осуществляются инвестиции частного бизнеса. Так, например, в 2015 году введен в эксплуатацию спортивно-развлекательный комплекс «Арена-Норильск» с самым северным в мире аквапарком, в 2016 году – крытый горнолыжный комплекс «Три вершины».

В 2018 году начато строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса, предназначенном для занятий наиболее популярными игровыми видами спорта (баскетбол, волейбол, мини-футбол, бадминтон), для проведения учебно-тренировочных занятий мини-футбольного клуба «Норильский никель», а также для проведения домашних матчей Чемпионата России по мини-футболу, соревнований по другим видам спорта. Количество мест для зрителей – 1 119.

Вместе с тем, в настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта в городе и требующих неотложного решения, в том числе:

- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, а также моральный и физический износ спортивного оборудования и снаряжения;

- недостаточный уровень обеспеченности спортивными залами от нормативной потребности;

- дефицит профессиональных кадров в отрасли.

С учетом стратегических ориентиров по созданию условий для ведения здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом жителей, посредством совершенствования сети спортивных сооружений города, задачами развития сферы физической культуры и спорта на долгосрочную перспективу являются:

- обеспечение доступности современной спортивной инфраструктурой для всех возрастных, территориальных и социальных групп населения города;

- развитие адаптивной физической культуры и спорта, в том числе оснащение спортсооружений спортивным специализированным оборудованием, инвентарем;

- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде здорового образа жизни, ценностей физической культуры и спорта;

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство и реконструкция спортивных объектов;

- развитие спорта высших достижений, подготовка спортивного резерва;

- развитие военно-прикладных и технических видов спорта;

- развитие кадрового потенциала отрасли.

В целях развития спорта высших достижений на территорию переводится мини-футбольный клуб «Норильский никель», который на данный момент играет в Суперлиге, высшем дивизионе российского мини-футбола. Тем самым будет происходить активная пропаганда и популяризация данного вида спорта.

- В деятельности отрасли будут достигнуты следующие результаты:
- внедрение Всероссийского физкультурно - спортивного комплекса ГТО;
  - строительство и реконструкция спортивных объектов всех форм собственности;
  - увеличение количества систематически занимающихся адаптивной физической культурой с 8% в 2015 году до 14,7% к 2030 году в этой категории;
  - увеличение систематически занимающихся физической культурой и спортом с 34,9% в 2015 году до 44,1% к 2030 году;
  - переход учреждений дополнительного образования спортивной направленности в физкультурно-спортивные организации нового вида с 01.01.2019 года;
  - увеличение уровня обеспеченности населения спортивными залами с 41,8% в 2015 году до 53,3% в 2030 году.

### **3.6. Формирование молодого поколения, нацеленного на профессиональный рост, самообеспечение и самосовершенствование путем создания условий для развития его потенциала в интересах развития территории**

Молодежная политика – это составная часть социально-экономической политики города Норильск.

На территории реализуется ряд проектов, задачами которых является: вовлечение молодежи в социальную практику, формирование ценностных ориентаций и гражданской идентичности молодежи и профилактика зависимостей в молодежной среде (городской фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна в Норильске», Всероссийский День молодежи, Молодежная премия Главы города Норильска, Стипендии Главы города Норильска, городской конкурс молодежных проектов, всероссийский проект «Бери и действуй!», интеллектуальная игра «Что? Где? Когда?», городской форум «Успешных практик», акция «Школа жизни», участие в краевых проектах: «ТИМ «Бирюса», «Молодежный конвент», «Новый фарватер» и др.).

Кроме обозначенных проектов, позитивный вклад в развитие молодежной политики на территории оказывает корпоративный проект ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» «Движение молодых специалистов «Лидер».

После реконструкции здания Молодежный центр объединил под своей крышей большинство молодежных организаций.

Успешной реализации молодежной политики в городе препятствует наличие ряда серьезных проблем:

- низкая социальная активность молодежи;
- низкий уровень сформированности ценностных ориентаций, представлений жителей об исторической памяти и гражданской идентичности у молодежи;
- отток молодежи из города;
- недостаточность на территории города Норильска учреждений высшего профессионального образования;
- отсутствие эффективной системы допризывной подготовки молодых граждан;
- наличие большого числа разнообразных соблазнов (употребление алкогольных напитков и наркотиков, ведение праздного образа жизни, неприятие традиционных ценностей, норм этики и морали и т.д.).

В качестве основного средства развития потенциала молодежи рассматривается ее широкое вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь российского общества.

В целях обеспечения повышения уровня интеграции молодежи в современном обществе определены задачи развития молодежной политики на территории в долгосрочной перспективе:

- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в том числе открытие молодежной биржи труда;
- развитие молодежного предпринимательства;
- формирование здорового образа жизни молодежи путем повышения информированности через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организация отдыха и досуга, а также временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в целях приобщения подростков к общественно полезному труду, получению первичных профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории;
- оказание помощи молодежи, испытывающей трудности в социализации;
- оказание государственной помощи по обеспечению молодежи жильем;
- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, в том числе по антиалкогольному и антинаркотическому направлениям;
- развитие системы духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания молодежи;
- развитие системы информирования и социального просвещения по вопросам, касающимся жизни молодежи в обществе, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых условиях и предоставляемых возможностях;
- развитие системы выявления и продвижения талантливой молодежи;
- внедрение механизма реализации мероприятий через аутсорсинг социально ориентированным некоммерческим организациям;
- создание условий для развития инновационной деятельности в студенческой среде, в том числе через реализацию флагманского проекта «Робототехника и научно-техническое творчество молодежи» на базе Молодежного центра.

Реализация вышеуказанных задач позволит добиться к 2030 году следующих положительных результатов:

- количество поддержанных молодежных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории города, увеличится почти вдвое по отношению к 2015 году (с 24 до 45 ед.);
- удельный вес молодых граждан, проживающих на территории, вовлеченных в реализацию молодежных социально-экономических проектов города, увеличится с 41,0% в 2015 году до 47,5% в 2030 году;
- количество молодежи, вовлеченной в мероприятия добровольческой и патриотической направленности, увеличится более чем в 1,5 раза по отношению к 2015 году;
- количество детей, подростков и молодежи, вовлеченных в профилактические мероприятия, увеличится на 16,7% к уровню 2015 года;

– число волонтеров, обучаемых в проекте «Ровесник - ровеснику», увеличится в 3,3 раза по отношению к 2015 году.

### **3.7. Совершенствование системы муниципального управления, поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан путем создания правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий**

В качестве основных задач совершенствования муниципального управления выступают:

– повышение уровня информационной открытости органов местного самоуправления (взаимодействие с общественностью (жителями), управление качеством оказания услуг);

– повышение эффективности муниципального управления (повышение результативности, эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, земельными участками и муниципальными предприятиями; повышение качества управления муниципальными финансами);

– качественное улучшение уровня жизни жителей города, который должен быть обеспечен эффективной занятостью населения на основе развития базовой отрасли экономики и развития предпринимательства с ростом доли квалифицированного труда, созданием современных условий для развития социальной инфраструктуры, современной среды проживания и городской инфраструктуры;

– повышение эффективности экономической политики территории, в том числе через реализацию национальных стратегических направлений, государственных программ, а также формирование благоприятного инвестиционного климата.

Основными мерами по стимулированию инвестиционной активности должны стать: выявление и содействие реализации перспективных проектов; упрощение доступа предпринимателей и инвесторов к объектам инфраструктуры и земельным участкам; развитие механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства; внедрение и популяризация цифровой технологической платформы визуализации потенциальных площадок для бизнеса; расширение спектра услуг на базе МФЦ для бизнеса; внедрение проектного управления через «Агентство развития Норильска».

Предполагается активное сотрудничество органов местного самоуправления города Норильска с федеральными и краевыми органами государственной власти (включение города в федеральные и краевые программы по приоритетным направлениям), а также привлечение внебюджетных источников финансирования.

В целях стимулирования государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на расширение доступа инвесторов к финансовым ресурсам, возможно использование инструментов, предлагаемых федеральными институтами развития (НК «Фонд развития моногородов», «Фонд поддержки реформирования жилищно-коммунального хозяйства», «Фонд развития промышленности» и др.).

В экономике города, наряду с сохранением металлургической отрасли и сырьевого сектора, дальнейшее развитие получают сельскохозяйственное производство и производство продуктов питания. Кроме того, существует возможность в расширении рынка платных медицинских, социальных услуг, образовательных услуг, рекреационных услуг населению, в том числе в связи с развитием туристического кластера.

Совершенствование муниципального управления наряду с развитием бизнеса

позволит решить такие социально значимые задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности и повышение качества жизни населения.

Организационной основой гражданского общества является некоммерческий сектор.

На территории зарегистрировано 187 некоммерческих организаций, из них порядка 80 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), которые помогают решать ряд важных общественных задач на территории города Норильска.

Органами местного самоуправления города Норильска оказывается информационная, консультационная, финансовая и имущественная поддержка СОНКО. Кроме того, на базе норильского местного общественного фонда поддержки молодежи «Возможность» создан консультационный ресурсный центр поддержки СОНКО.

Все национально-культурные объединения города нацеливают свою деятельность на изучение родного языка, традиций и обрядов своего народа, на пропаганду ценностей своей культуры. Создаются самодеятельные коллективы, проводятся национальные праздники. Но все это часто замыкается в пределах узкой общности людей, не приобретая широкого охвата всех представителей народов и народностей в масштабах города. В связи с этим, очевидна важная проблема – недостаточное раскрытие потенциала национально-культурных объединений в сфере социально-культурного взаимодействия.

В развитии гражданского общества определены задачи долгосрочного развития:

- укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных отношений, создание условий для успешной межкультурной коммуникации на территории муниципального образования город Норильск;
- развитие СОНКО и включение их как активных субъектов в процессы социально-экономического развития МО город Норильск.

Главными результатами реализации этого стратегического направления на территории города станут:

- формирование благоприятных условий для развития деятельности СОНКО, направленных на решение актуальных социальных проблем территории;
- гармонизация межнациональных отношений, создание условий для успешной межкультурной коммуникации на территории;
- налаживание взаимодействия между общественными объединениями города Норильска, активизация роли СОНКО, в том числе национально-культурных объединений в общественной жизни города;
- создание Национально-культурного центра;
- повышение роли национально-культурных объединений в решении вопросов, связанных с реализацией концепции государственной и региональной национальной политики;
- ежегодно будут поддержано не менее 2 социальных проекта СОНКО;
- увеличение (прирост) количества СОНКО, получивших муниципальные формы поддержки с 56 СОНКО в 2016 году до 80 СОНКО к 2030 году;

– количество национально-культурных объединений, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие межнационального согласия увеличится с 9 в 2015 году до 12 к 2030 году.

### **3.8. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики**

Демографические процессы в силу своей взаимообусловленности в происходящими социальными и экономическими процессами имеют крайне важное значение для развития города.

К настоящему времени в демографическом развитии территории сформировались следующие основные тенденции:

– повышается коэффициент рождаемости. Так, в 2017 году число родившихся на 1000 человек в городе составило 13,8 человек, что выше на 27,8% показателя 2006 года, и превышает не только аналогичный общероссийский показатель – 11,5 человек, но и показатель, сложившийся по региону – 12,5 человек.

– меняется возрастная структура населения (снижение доли лиц моложе трудоспособного возраста с 41,7 тыс. чел. в 2006 году до 39,4 тыс. чел. в 2017 году) и увеличение доли пожилых людей с 11,8 тыс. чел. до 16,5 тыс. чел. в аналогичных периодах;

– за последние 10 лет миграционный отток снизился с 4,9 тыс. чел. до 0,9 тыс. чел. в 2016 году, а по итогам 2017 года зафиксирован незначительный миграционный прирост населения – 162 чел.

– наблюдается баланс в гендерном составе жителей (около 50% женщин и около 50% мужчин в структуре населения).

Важнейшим условием развития экономики территории является воспроизводство трудовых ресурсов, их доля в структуре населения занимает порядка 70 %.

За последние 5 лет численность трудовых ресурсов сократилась на 4,2%, что связано в первую очередь с миграционным оттоком населения с территории.

Исторически сложилась высокая миграционная активность в городе, что характерно общепринятым особенностям городов Арктической зоны. Это обусловлено рядом факторов, в числе которых, прежде всего, суровые природно-климатические условия, а также стремление жителей, выработавших северный трудовой стаж, переехать в благоприятные для проживания регионы. Вместе с тем Норильск, известный как город с высоким уровнем доходов населения и с низким уровнем безработицы, обеспечен постоянным притоком новых трудовых ресурсов.

В целях оптимизации демографической структуры населения Норильска, на территории реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию.

Реализуются мероприятия, содействующие переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями:

– в рамках реализации четырехстороннего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве от 31.08.2010 года, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием

город Норильск и ЗФ ПАО «ГМК Норильский никель», по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями;

– в рамках государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Красноярского края»;

– из средств местного бюджета предоставляется единовременная доплата к социальным выплатам на приобретение жилых помещений участникам программ переселения – ветеранам Великой Отечественной войны, вдовам погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гражданам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным.

В целях привлечения специалистов для работы в муниципальных учреждениях, сохранения трудового потенциала территории, реализуется муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Несмотря на осуществляемый комплекс мер, направленный на привлечение и закрепление специалистов дефицитных специальностей, на территории наблюдается острая нехватка специалистов.

Вместе с тем, в муниципальных образованиях с монопрофильной структурой экономики есть риск структурной безработицы. Основной проблемой норильского рынка труда по-прежнему остается структурная диспропорция спроса и предложения рабочей силы. Дефицит кадров наблюдается во всех сферах деятельности, при этом в большей степени медицинского персонала, инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих. В то же время наблюдается переизбыток предложения ищущих работу граждан с гуманитарным высшим и средним профессиональным образованием (экономика, юриспруденция, менеджмент).

За пять лет уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,4 п.п. и составил 0,8 %. На протяжении последних лет данный показатель остается ниже среднерегиональных (1,3%) и общероссийских (5,6%) значений.

«Кадровый вопрос», актуальность которого растет в течение последних лет для всей России, остро стоит и перед работодателями города Норильска. Основным источником пополнения кадров являются местные трудовые ресурсы и, в первую очередь, молодежь – это адаптированное к местным природно-климатическим и социально-экономическим условиям территории население.

В качестве еще одной меры по стабилизации рынка труда КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» совместно с Администрацией города Норильска реализуется «План мероприятий кадрового обеспечения муниципального образования город Норильск».

Также, ПАО ЗФ «ГМК «Норильский никель» реализуется комплекс мероприятий по обеспечению занятости населения, в том числе молодежи, и профориентационной работе. При поддержке ПАО ЗФ «ГМК «Норильский никель» на базе Норильского техникума промышленных технологий и сервиса открыты лаборатории «Техническое обслуживание и ремонт автомобилей», «Техническая механика».

Для обеспечения персоналом подразделений Заполярного филиала будет продолжена подготовка студентов и безработных граждан, состоящих на учете в Центре



занятости населения г. Норильска, и пожелавших обучиться востребованным на предприятиях Группы «Норильский никель» рабочим профессиям.

Кроме того, с целью увеличения уровня занятости населения города, а также повышения конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов, в перспективе, будет продолжаться организация временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан.

Учитывая сложившиеся тенденции и проблемы, в качестве основных задач совершенствования трудового потенциала территории, следует рассматривать следующие:

- совершенствование системы оказания услуг населению учреждениями здравоохранения, в том числе путем предоставления услуг Норильским перинатальным центром;

- создание условий для снижения уровня смертности с активным внедрением системы профилактики заболеваний социального характера, а также через развитие физической культуры и спорта путем популяризации здорового образа жизни;

- снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет развития экономики территории, в том числе реализация новых инвестиционных проектов, высокотехнологичных производств и трудосберегающих технологий, создающих новые высокооплачиваемые рабочие места, способствующие закреплению населения;

- развитие малого и среднего предпринимательства с созданием новых рабочих мест;

- сохранение численности трудоспособного населения в структуре общей численности населения города будут за счет мероприятий по профориентации, трудоустройству градообразующим предприятием, службами занятости населения;

- снижение доли лиц в возрасте старше трудоспособного, в рамках реализации мероприятий, содействующих переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями, в том числе за счет продолжения строительства жилья для граждан, переселяющихся из районов Крайнего Севера в рамках государственных программ;

- определение единых подходов в формировании целевой потребности в кадрах на муниципальном уровне, способствующих балансу структуры спроса и предложения рабочей силы;

- изменение структуры прибывающих на территорию мигрантов в сторону увеличения в общем потоке квалифицированных кадров и создание условий для переселения мигрантов с семьями.

Реализация последнего направления предусматривает продолжение уже реализуемых мер для поддержки и стимулирования такого вида миграции, включая содействие в обеспечении жильем и услугами социальной сферы.

Реализация стратегического направления «Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда и реформирования социальной политики» позволит достичь к 2030 году следующих результатов:

- среднегодовая численность постоянного населения к 2030 году составит 184,6 тыс. человек;

- доля трудоспособного населения в общей численности населения прогнозируется на уровне 66,5%;
- сохранение уровня регистрируемой безработицы.

Эффективная система социальной поддержки населения является основой благополучия наименее защищенных слоев населения города, выравнивания уровня жизни населения.

Основными «узкими местами» отрасли являются неудовлетворительное состояние материально – технической базы учреждений и высокий спрос населения на социальные услуги, превышающий возможности имеющихся учреждений.

Требуется расширение сети учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Реализация этого направления должна осуществляться на основе проведения капитального ремонта, реконструкции имеющихся зданий, строительства новых учреждений социального обслуживания.

Реальное улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями может быть достигнуто на основе обеспечения безбарьерной среды обитания. Для этого требуется массовое обустройство пандусов, приспособление общественного транспорта, обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры. Необходимо развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов. Требуется разработка и внедрение новых технологий социального обслуживания различных категорий граждан. Новые технологии должны дополнить уже используемые, например, оказание транспортных услуг по перевозке отдельных категорий граждан по объектам социальной значимости.

В реформировании социальной политики на долгосрочный период основными задачами развития являются:

- проведение мероприятий в учреждениях отрасли по поэтапному повышению доступности предоставляемых инвалидам услуг;
- развитие социального партнерства органов власти с общественными организациями;
- повышение качества жизни граждан старшего поколения, обеспечение более эффективного использования их потенциала и участия в жизни общества;
- социализация отдельных категорий граждан методом внедрения социального контракта, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на перевод на самообеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей.

Реализации указанных задач развития отрасли социальной защиты будет способствовать расширение сети учреждений социального обслуживания граждан.

Доля граждан, получивших услуги в муниципальных учреждениях социального обслуживания населения в общем числе граждан, обратившихся за их получением к 2030 году составит 100,0%. Уровень удовлетворенности качеством предоставления услуг муниципальными учреждениями социального обслуживания населения составит 99,5%.

### **3.9. Развитие цифровой экономики**

Информационно-коммуникационный комплекс является важным инфраструктурным элементом развития и построения современного информационного общества.

Задачами развития на предстоящие годы являются: интеграция города в глобальное информационное общество, сокращение разрыва в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры города, повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, увеличение доли граждан и организаций, использующих информационно-телекоммуникационные технологии в своей жизнедеятельности.

Для достижения целей социально-экономического развития территории предусматривается сквозная реализация мероприятий национального приоритетного стратегического направления Российской Федерации «Цифровая экономика» в следующих отраслях:

*1. Кадры и образование, в том числе:*

– внедрение создаваемой общероссийской системы основных образовательных программ, обеспечивающих цифровую грамотность населения, подготовку кадров для цифровой экономики;

– реализация стратегии образования в течение всей жизни, механизмов переподготовки, повышения квалификации и вовлечения в цифровую экономику государственных служащих, педагогических работников, специалистов старше 50 лет, пенсионеров и инвалидов.

*2. Информационная инфраструктура через:*

– создание инфраструктуры сетей связи, удовлетворяющей потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса, граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями (оптоволоконно, магистральные оптоволоконные кабели, внутриофисные структурированные кабельные сети, сети передачи данных всех хозяйствующих субъектов и сети связи). Значимым, «локомотивным» проектом в данном направлении явилось строительство волоконно-оптической линии связи (ВОЛС), протяженностью трассы 956 км с 7 пусковыми комплексами от Нового Уренгоя до Норильска, финансируемое за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель».

– создание системы ЦОД (центров обработки данных) для обеспечения предоставления государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных, что позволит в том числе и экспортировать услуги по хранению и обработке данных (Администрация города Норильска – г.Норильск, ул.Металлургов 1; Компания – г.Саратов);

– разработка и функционирование цифровой платформы работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан (в 2018 году подготовка к запуску элементов «Электронного правительства муниципалитета»);

– создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающих потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах (по поручению первого заместителя Губернатора Красноярского края – председателя Правительства Красноярского края В.П. Томенко №26пп, Енисей ГИС до 31.08.2017 всем МО края необходимо заполнить информацию в формате открытых

данных, ответственное подразделение – УГиЗ; письмо Минэкономразвития Красноярского края от 31.05.2017 №85-913, распоряжение Правительства РФ от 09.02.2017 №232-р, интерактивная инвестиционная карта города Норильска и др., например – интерактивный инвестиционный навигатор, единая информационная площадка для молодежи и др.).

### *3. Информационная безопасность путем:*

– обеспечения правовой защиты человека, общества и государственных интересов при взаимодействии в рамках цифровой экономики (проведение работ по защите информационных систем, обрабатывающих информацию, содержащую охраняемую законом тайну: государственную, служебную, банковскую, а также информацию конфиденциального характера, в т.ч. персональные данные. «Пилотный» проект в 2018 году по реализации тиражируемого подхода, состоящего из аппаратных, программных и организационных мер по защите информационных систем, обрабатывающих персональные данные с последующим тиражированием на информационные системы персональных данных (ИСПДн – информационная система персональных данных) муниципальных учреждений);

– создания условий безопасного информационного взаимодействия субъектов в условиях цифровой экономики (существующие программы – АИСТ в опеке, АИС «Дошкольник», ГИС «ЕКБД» – единый краевой банк данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении - в комиссии по делам несовершеннолетних, АИС «Архив», в Администрации г. Норильска – реализация требований информационной безопасности, создание Периметра информационной безопасности, пилотных проект по созданию периметра в 2018 году);

– снижения технологической и лицензионной зависимости от зарубежных производителей в отечественных отраслях цифровой экономики (переход всеми хозяйствующими субъектами на отечественные аппаратные и программные продукты).

### *4. Государственное управление, в том числе:*

– повышение качества государственных и муниципальных услуг и сокращение издержек заявителей и государства при их предоставлении (расширение перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, соответствие порядка предоставления государственных и муниципальных услуг федеральным стандартам);

– повышение эффективности реализации государственных функций, в том числе контрольно-надзорных, а также при получении и обработке данных, принятии решений, реализации общественного контроля (общественный контроль реализации стратегии СЭР Норильска);

– обеспечение эффективной работы органов власти, в том числе при реализации типовых функций и автоматизированном взаимодействии граждан и организаций (анкетирование, онлайн-голосование, электронные дневники учащихся, электронная система учета питающихся школьников и др).

### *5. Умный город через:*

– повышение надежности и эффективности электро-, тепло- и водоснабжения городов (умные счетчики энергоресурсов);

– повышение мобильности граждан и эффективности грузовых перевозок (беспилотный транспорт);

– повышение эффективности проектирования, строительства и эксплуатации объектов недвижимости (системы автоматизированного проектирования nanoCAD, PDMS Aveva и др.);

– повышение объёмов, качества и доступности в электронной форме информационных ресурсов городского хозяйства и сервисов для их обработки (программные продукты для информирования граждан об объектах благоустройства, ремонтных работах, пробках и т.д., существующая программа СИТИбус);

– создание комфортной и безопасной для здоровья жителей окружающей среды (аппаратно-программный комплекс «АПК Безопасный город», в том числе ЕДДС, электронная пропускная система для учащихся школ).

#### *б. Цифровое здравоохранение посредством:*

– обеспечения граждан Российской Федерации доступной медицинской помощью по месту требования, соответствующей критериям своевременности, персонализации, превентивности, технологичности и безопасности (электронные регистратуры, электронные медицинские карты, онлайн-консультации и медицинская помощь и пр.);

– повышения производительности и эффективности использования материальных, человеческих, информационных и иных ресурсов и данных при оказании медицинских услуг (к 2024 году не менее чем на 30%), при сохранении качества оказания медицинской помощи для всех пациентов в соответствии с нормативными документами Минздрава России (целевой индикатор);

– встраивания системы здравоохранения края в создаваемую в России экосистему цифрового здравоохранения путем трансфера инновационных решений в медицинские организации и поддержки отечественных старт-ап компаний в этой области. Внедрение телемедицинских технологий в Красноярском крае осуществляется в рамках реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение». Проект реализуется в рамках Соглашения между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Красноярского края о взаимодействии в сфере развития Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в 2015-2018 гг. от 01.07.2015. Мероприятия «Дорожной карты по развитию регионального сегмента ЕГИСЗ в Красноярском крае на 2015-2018 годы» направлены на внедрение технологии ведения электронной медицинской карты, ведение медицинской документации в электронном виде с применением электронной цифровой подписи, использование телемедицинских технологий, централизованное хранение снимков диагностических исследований и заключений по ним, переход к «электронному рецепту».

Реализация данного направления позволит устранить цифровое неравенство территории, расширится возможность внедрения инновационных информационно-педагогических технологий и методов обучения (электронная школа, электронный портфель, электронные учебники (ридеры), дистанционное образование, получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде).

Доля услуг, предоставленных органами власти в электронном виде, от общего количества предоставленных услуг, к 2020 году – 50%, к 2025 году – 80%, к 2030 году – 100%.

Современные динамично развивающиеся информационные и, в особенности, интернет-технологии, откроют новые возможности для внедрения современных видов услуг, предоставляемых населению учреждениями всех типов и форм собственности,

телемедицинских сервисов, развития социальных и коммерческих проектов, внедрения сервиса «Интернет вещей», доступа к Wi-fi в общественных пространствах, создания и распространения культурных ценностей и пр.

### **3.10. Удовлетворение потребностей развития экономики и общества в качественных транспортных услугах, в том числе путем создания авиационного транспортно-логистического узла и доступа территории к железнодорожному сообщению**

Непосредственное влияние на социально-экономическое развитие территории города оказывает отрасль «Транспорт», как системообразующая инфраструктура, что характерно для районов Крайнего Севера.

Аэропорт «Норильск» является единственным аэропортом в азиатской части России, осуществляющим проводки воздушных судов иностранных государств по трансполярным трассам в страны Юго-Восточной Азии.

Аэропорт «Норильск» – «воздушные ворота» Таймыра, является единственным безальтернативным круглогодичным пунктом транспортного сообщения с «материком». В связи с чем, большое внимание развитию авиационного сообщения уделяется как государством, так и бизнесом. В рамках государственно-частного партнерства на территории реализован проект по реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта «Норильск», за счет средств федерального бюджета продолжатся работы по завершению модернизации аэропортового комплекса.

Реконструкция аэропортового комплекса и объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Норильск» напрямую связана с развитием региональной маршрутной сети:

- включение узлового аэропорта города Норильска в опорную авиационную транспортную сеть Сибири;
- включение узлового аэропорта города Норильска в кроссполярный транзитный воздушный мост («Северная Америка – Северный полюс – Азия»);
- увеличение регулярности выполнения авиаперевозок;
- обеспечение безопасности и расширение географии полетов через аэропорт «Норильск», в том числе организацию трансфертных авиаперевозок для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Красноярского края (Игарка, Туруханск, Хатанга и пр.).

Необходимо отметить, что не все районы города Норильска обеспечены круглогодичным транспортным сообщением, такие как пос. Снежногорск.

В настоящее время грузовая малая авиация является единственным круглогодичным средством перевозок пассажиров из пос. Снежногорск в город Норильск, где можно получить различные виды квалифицированной медицинской помощи, профессиональное образование, а также выехать в другие регионы Российской Федерации. Кроме того, вертолетные рейсы являются единственным круглогодичным видом сообщения, посредством которого осуществляется доставка грузов, в том числе продуктов питания, почтовой корреспонденции, пенсий и др.

В среднем в год по маршруту Норильск – Снежногорск – Норильск перевозится порядка 2 800 чел., при средней численности жителей поселка около 700 человек.

Таким образом, остро стоит вопрос обеспечения стабильного круглогодичного

пассажирского авиасообщения между Норильском и поселком Снежногорск с организацией посадочной площадки, пригодной для приема легких самолетов, в целях предоставления равноценной транспортной доступности всем категориям граждан, доступа жителей к медицинским и иным учреждениям города Норильска, а также регулярной доставки медикаментов, почты и других социально значимых грузов.

В городе существует постоянная потребность в развитии и модернизации существующей сети автомобильных дорог.

Изношенность асфальтобетонного покрытия на многих участках автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет от 40% до 70%. Не все участки автомобильных дорог обеспечены в полном объеме линиями наружного освещения, что неприемлемо для районов Крайнего Севера.

Строительство Северной объездной дороги – стратегически важный для города проект, так как его реализация обеспечит не только сохранность городских улиц, по которым сегодня идет весь тяжеловесный транспорт, но и будет способствовать обеспечению безопасности на дорогах. Новая автотрасса позволит тяжеловесному и транзитному транспорту следовать в пункт назначения, минуя городские улицы.

С учетом стратегических направлений задачами развития территории по отрасли «Транспорт» будут являться:

- обеспечение безопасности и расширение географии полетов через проведение реконструкции аэропорта «Норильск»;
- создание условий для организации стабильного круглогодичного транспортного сообщения с «материком», путем оказания содействия в рамках полномочий органов местного самоуправления по строительству железной дороги по направлению Салехард – Надым – Коротчаево – Русское – Игарка – Норильск, в рамках строительства широтной технологической железнодорожной магистрали «Полярной» («Русское – Игарка» (482 км) и «Игарка – Норильск» (285 км));
- формирование маршрутной сети с учетом потребностей жителей;
- развитие и модернизация сети автомобильных дорог общего пользования, в том числе их освещение, за счет внедрения новых технологий и материалов;
- организация регулярного пассажирского авиасообщения по маршруту Норильск-Снежногорск-Норильск с организацией посадочной площадки, пригодной для приема легких самолетов;
- устройство и содержание автомобильных дорог общего пользования сезонного действия (автозимника по маршруту Норильск – Снежногорск);
- создание на территории дорожно-строительного предприятия с асфальтобетонным заводом малой мощности;
- проведение исследования пассажиропотока и потребности населения в регулярных пассажирских перевозках.

В ходе реализации стратегического направления ожидается:

- к 2030 году реализация альтернативного способа транспортной доступности жителей города Норильска в другие регионы Российской Федерации, организация конкурентной среды транспортного обслуживания населения железнодорожным и воздушным транспортом;
- дальнейшее развитие автозимников, в том числе по маршруту Снежногорск – Игарка-Туруханск, что обеспечит автодорожное сообщение в зимний период с другими

регионами Российской Федерации, в том числе по ежегодно устраиваемым маршрутам Игарка – Ванкор – Уренгой;

- реконструкция и строительство мостовых переходов, автомобильных дорог за счет средств Дорожного фонда города Норильска;
- увеличение доли протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям с 52,8% до 100% к 2030 году;
- увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения круглогодичного действия со 152,4 км до 166,3 км к 2030 году;
- оптимизация Плана пассажирских перевозок автомобильным транспортом под сложившуюся потребность населения в планируемом периоде.

### **3.11. Формирование качественной городской инфраструктуры**

В целях улучшения демографической ситуации необходимо предусмотреть ряд комплексных мер, направленных на развитие человеческого потенциала и устранение негативных демографических тенденций за счет создания социально-экономических и инфраструктурных условий, обеспечивающих сокращение миграционного оттока и привлечение молодых специалистов на территорию за счет улучшения жилищных условий, включая обеспечение жильем молодых семей.

Жилой фонд города Норильска составляет 866 многоквартирных домов, обеспеченность жилыми помещениями – 24,35 м<sup>2</sup> на 1 чел. Основное жилищное строительство велось в период с 1955 по 1990 годы. Эксплуатация многоквартирных домов в суровых условиях Крайнего Севера накладывает отпечаток на износ конструкций. Воздействие агрессивной среды, длительное воздействие низких отрицательных температур в зимний период, многократные периоды замерзания и оттаивания в осенне-весенние периоды, выпадение кислотных дождей по причине вредных выбросов производства в атмосферу в летний период, негативно влияют на техническое состояние строительных конструкций, приводят к снижению их нормативного срока эксплуатации.

Важной проблемой территории остается старение жилищного фонда - доля многоквартирных домов со сроком эксплуатации свыше 31 года составляет 70,0%, из которых со сроком эксплуатации свыше 50 лет – более 16%. Практически отсутствует новое строительство – за последние четыре года построено 3 малоэтажных многоквартирных дома на ростверках снесенных домов.

Недостаточность средств, направляемых на проведение капитального ремонта жилищного фонда (в том числе: сохранение устойчивости зданий, ремонт и окраска фасадов зданий, находящихся в предаварийном состоянии, ремонт муниципальных квартир, в целях переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктур, снос аварийных и ветхих строений) приводит к износу строительных конструкций и инженерного оборудования многоквартирных домов.

Кроме этого, на фактические сроки эксплуатации жилого фонда огромное влияние оказывает отсутствие должного мерзлотного надзора на государственном уровне. В среднем ежегодно на территории города Норильска демонтируется по 1 аварийному многоквартирному дому. Основная причина аварийного состояния жилых домов–



деформация оснований зданий, а также физический износ стеновых панелей и блоков из газозолобетона.

Жилые здания города, в основном, построены на вечномёрзлых грунтах. Применение данного принципа предусматривает использование вечномёрзлых грунтов в мерзлом состоянии, сохраняемом в процессе строительства и всего периода эксплуатации сооружения. Однако, различные техногенные воздействия элементов хозяйственной деятельности коренным образом изменяют тепловое состояние пород, их инженерно-строительные свойства, приводят к развитию опасных криогенных процессов, снижают их несущую способность, и, как следствие, влияют на несущую способность ответственных конструкций зданий и сооружений, могут привести к развитию в них прогрессирующих деформационных процессов, а в последствии к полному разрушению зданий и сооружений.

Совокупность данных факторов и наблюдаемое растепление грунтов вследствие глобального потепления приведут к сокращению периода доремонтной эксплуатации зданий в два раза к 2020 году.

В связи с вышеизложенным, на территории крайне необходима реализация мероприятий на государственном уровне, направленных на обеспечение безопасной эксплуатации зданий путем проведения мероприятий по сохранению их устойчивости и долговечности, в том числе мероприятий по созданию и управлению единой системой мониторинга и контроля за мерзлотно-геокриологической обстановкой и внедрение современных технологий строительства, инженерного обеспечения и эксплуатации объектов в условиях Крайнего Севера.

Реализация данного направления позволит сохранить существующий жилищный фонд, социальные объекты и объекты коммунальной инфраструктуры, а также продлить сроки эксплуатации существующего и вновь строящегося жилья.

В рамках реализации направлений жилищного строительства и мерзлотного надзора Норильск может рассматриваться как центр компетенций и мониторинга в сфере строительства в условиях Арктики с применением инновационных строительных материалов и технологий и развитие строительного комплекса, развитие научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в сфере проектирования, строительства, производства строительных материалов и инженерного оборудования.

На протяжении последних двадцати лет источником поступления жилья для реализации обязательств органов местного самоуправления, предусмотренных жилищным законодательством, в том числе из ветхого и аварийного жилья, являлась реализация программы переселения из районов Крайнего Севера.

При существующем объеме финансирования к 2030 году от реализации программ переселения граждан, выезжающих в регионы с более благоприятными природно-климатическими условиями, поступит 3 067 жилых помещений, при потребности в 7 008 жилых помещений. Таким образом, дефицит жилья составит 3 941 жилое помещение.

Очевидно, жилищная проблема будет являться барьером на пути реализации комплексных планов развития и программ, в особенности, по созданию новых рабочих мест и улучшению демографических показателей.

Для купирования жилищного дефицита необходимо возобновление на территории жилищного строительства за счет государственных инструментов. Необходимость разработки и утверждения государственной федеральной программы, направленной на развитие жилищного строительства с учетом климатических особенностей Арктики обозначена в решении Комитета ГД от 18.07.2018 № 71/8.

В Норильске, расположенном на Крайнем Севере, не предназначенным для длительного постоянного проживания, как и в других северных городах, новые строительные проекты практически не реализуются, поскольку рыночная стоимость недвижимости в разы ниже себестоимости строительства, что отталкивает частных застройщиков, строительство многоквартирных домов за счет личных средств населения не практикуется. Вместе с тем, по обращениям многодетных семей Генеральным планом территории определены земельные участки под индивидуальное малоэтажное строительство.

Интенсивное развитие жилищного строительства возможно только с привлечением объемов финансирования из федерального и краевого бюджетов, а также внебюджетных источников.

В долгосрочной перспективе на региональном уровне в сфере жилищного строительства предусмотрено внедрение новых механизмов строительства жилья в Арктической зоне Красноярского края (софинансирование в рамках федеральных и региональных программ, льготное налогообложение инвесторов, предоставление земельных участков в рамках частно-государственного и частно-муниципального партнерства и др.) и формирование рынка доступного арендного жилья.

Вопрос оперативного ремонта пустующего жилого фонда является равнозначным в решении задачи переселения граждан из аварийного и ветхого жилья наравне со строительством жилья.

Без комплексного решения проблем невозможно обеспечить воспроизводство и сохранность жилищного фонда. Без конструктивного изменения к подходу проведения капитальных ремонтов многоквартирных домов, создаются предпосылки для снижения работоспособности ответственных конструкций и инженерного оборудования жилых зданий под реальными эксплуатационными нагрузками, что может привести к конкретным аварийным ситуациям на объектах жилищного фонда. Так, к 2030 году прогнозируемое увеличение количества зданий с конструкциями, имеющими аварийное состояние, может составить – 494 многоквартирных дома (около 60%), в том числе по аварийному состоянию крыш – 120 МКД, по состоянию стен – 133 МКД, по состоянию систем ТВС – 120 МКД, по состоянию систем электроснабжения – 120 МКД.

Создание условий для комфортного проживания норильчан направлено на качественное улучшение сферы жилищно-коммунального хозяйства, которая включает водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение, благоустройство территории.

Энергосистема территориально и технологически изолирована от Единой энергетической системы России, что предъявляет к ней повышенные требования по надежности, живучести и затратам на техническое обслуживание.

В настоящее время более 20 км (30% от общей протяженности) магистральных коллекторов со степенью износа 100% имеют ветхое или аварийное состояние. Учитывая ограниченность финансовых средств в бюджете местного уровня для реализации работ по капитальному ремонту (модернизации) коллекторного хозяйства необходимо привлечение средств краевого, федерального бюджетов и внебюджетные источники.

Кроме того, комфортное проживание связано с концептуальным благоустройством городской среды и реализацией на территории Мастер-плана города – стратегии пространственного развития, которая применяется для совершенствования уже застроенных городских территорий и развития новых. Основной особенностью документа является его формирование при активном участии горожан и экспертов, тогда

как генплан утверждает профессиональное сообщество в условиях строгого регламента градостроительного и земельного законодательства. Таким образом, концепция пространственного развития позволит сформировать комплексный подход к решению задач в области градостроительства и городского планирования.

Также, планируется реализация проектов по формированию прогулочных и зеленых зон, обустройством площадок для отдыха. Одним из «узких» мест в данной сфере является отсутствие благоустроенных парков отдыха, скверов, набережных.

Улучшение качества городской среды моногородов является одним из национальных приоритетов.

Основной задачей развития жилищно-коммунального хозяйства территории города Норильска является формирование качественной инфраструктуры жизнеобеспечения путем:

- реализации региональной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»;
- реализации государственного стратегического направления «ЖКХ и городская среда» и программы «Пять шагов благоустройства»;
- создания на базе города центра компетенций по созданию и управлению единой оперативной системы контроля за мерзлотно-геокриологической обстановкой, исследованию негативного воздействия на состояние мерзлых грунтов в районах, входящих в Арктическую зону РФ;
- развитие строительного комплекса, научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в сфере проектирования, строительства, производства строительных материалов и инженерного оборудования;
- возобновление строительства на территории жилья;
- ремонта и восстановления перспективного жилищного фонда;
- сноса ветхого и аварийного жилья;
- надлежащей эксплуатацией существующего жилищного фонда;
- модернизации и повышения энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- перехода на принцип использования наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве) объектов коммунальной инфраструктуры и модернизации жилищного фонда;
- реконструкции тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса, а также прокладки новых участков до перспективных потребителей и перекладки сетей для обеспечения нормативной надежности;
- реконструкции источников теплоснабжения с увеличением располагаемой тепловой мощности;
- реконструкции и капитального ремонта коллекторного хозяйства в объеме не менее 2 километров в год и ветхих участков тепловых сетей;
- перевода потребителей на закрытую систему теплоснабжения и строительства сетей для подключения вновь возводимых объектов.

В рамках Стратегии предусмотрено возобновление на территории жилищного строительства.

В целях реализации мероприятий по строительству и сохранению жилищного строительства в городе созданы:

– Консультативный Совет по сохранению устойчивости зданий муниципального образования город Норильск (Мерзлотный совет);

– Экспертный Совет по реновации жилья при Главе города Норильска, в состав которого вошли представители Норильского городского Совета депутатов, Администрации города Норильска, Норникеля и Агентства развития Норильска;

– Экспертная группа по строительству и сохранению жилищного фонда.

Инициатива строительства жилья в Норильске поддерживается федеральными и региональными органами власти. Так, на КЭФ-2018 между Администрацией Норильска и Сибирским федеральным университетом подписано Соглашение, касающееся реновации города. Соглашение направлено на участие научного сообщества в разработке градостроительной стратегии города: проведение общественной экспертизы программ, планов, проектов развития и совершенствования инфраструктуры города, проведение СФУ научных исследований и опытно-конструкторских работ, участие в разработке и внедрении криогенного и геотехнического мониторинга зданий и сооружений, применение на территории лучших существующих мировых практик, запатентованных СФУ разработок и ноу-хау в сфере реновации северного города.

По результатам совместной работы коллегиальных органов, экспертов, специалистов градообразующего предприятия предстоит решить задачи по организации проведения комплексного исследования состояния жилфонда и вариантов жилищного строительства, определении генерального подрядчика работ.

Программа реновации затрагивает строительство не только жилых домов, но и социальных объектов, реализовывать программу планируется постепенно в течение 10 лет.

В рамках реализации Стратегии предусмотрено строительство нового жилья – это строительство пятиэтажных многоквартирных домов на существующих ростверках и ростверках, планируемых к расселению и последующему сносу неперспективных МКД.

К 2030 году общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя составит 24,17 кв.м/чел., ввод в действие жилых домов на 1 жителя возрастет до 1,66 кв.м/чел., доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве таких домов снизится до 93,2%.

Также, реализация Стратегии позволит к 2030 году на 100% оборудовать жилой фонд качественными водопроводами, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, создать благоприятную городскую среду для проживания населения.

Развитие в перспективе интеллектуальных систем комплексного учета коммунальных энергоресурсов в первую очередь обеспечит дистанционный учет коммунальных энергоресурсов (услуг), в том числе за счет поэтапного изменения требований к приборам учета, обобщения и популяризации наилучших решений по этому вопросу, а также создание единого информационного ресурса (базы данных), обеспечивающего организацию регулярного сбора и систематизацию достоверной и актуальной информации об объектах коммунальной инфраструктуры, об их технико-экономическом состоянии и имущественных правах на указанные выше объекты, о потребителях коммунальных ресурсов (услуг).

Повышение информационной прозрачности в указанной сфере позитивным образом отразится на качестве принимаемых управленческих решений, повышении энергоэффективности и платежной дисциплины, а также на содействии привлечению инвестиций в отрасль.

В целях благоустройства территории наиболее значимым является креативное проектирование набережной озера Долгое. Общая площадь благоустраиваемого парка составит более 20 га и будет зонирована: велосипедные и пешеходные дорожки, спортивные и детские площадки, скейт и роллердромы, малые архитектурные формы, арт-объекты, ресторанные дворики, многоуровневый ландшафтный дизайн, зоны отдыха с установленными лавочками и декоративным освещением.

### **3.12. Обеспечение благоприятной экологичной и безопасной среды жизнедеятельности**

В создании экологичной и безопасной среды на территории города будут задействованы все ресурсы при взаимодействии власти, бизнеса и населения.

В сфере экологической обстановки – Норильск входит в список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Одной из экологических проблем Норильска является отсутствие мусоросжигающих заводов, либо перерабатывающего производства. На территории города действуют свалки-полигоны твердых коммунальных отходов районов Центральный и Талнах. Основными несанкционированными местами размещения отходов являются склоны и территории, прилегающие к гаражным кооперативам, оптовым складам, окраины территории. Несанкционированное размещение отходов приводит к ухудшению экологической обстановки территории города Норильска.

Особое внимание уделяется вопросам безопасности. На территории создана Единая дежурно-диспетчерская служба города Норильска. С переходом на единый номер «112» ежемесячно в круглосуточном режиме принимается около 3500 сообщений.

Вместе с тем, еще одной проблемой остается изолированность и уязвимость энергетической и транспортной инфраструктуры, в том числе невозможность оказания оперативной помощи краевыми и федеральными силами и средствами. В связи с этим существенно возрастает роль экстренных оперативных служб (ЭОС) на территории и, в первую очередь, ЕДДС города Норильска как инструмента, обеспечивающего своевременное реагирование на возникновение угроз и осуществляющего координацию реагирования ЭОС.

Задачами развития в обеспечении благоприятной экологичной и безопасной среды жизнедеятельности в период реализации Стратегии будут являться:

- создание условий для снижения антропогенного воздействия на окружающую среду и формирования комфортных условий для проживания горожан;
- устранение несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов;
- построение и развитие Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с внедрением современных автоматизированных систем мониторинга обстановки на территории (по итогам заседания Государственной комиссии по вопросам развития Арктики (протокол от 10.06.2015 №1) МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов поручено подготовить предложения о реализации в Норильске крупного пилотного проекта Арктической зоны Российской Федерации об использовании аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»);
- полномасштабное сопряжение существующих локальных и объектовых систем оповещения с системой оповещения города Норильска.

Использование новых технологий позволит Норильску в перспективе повысить уровень экологического благополучия.

Одним из ключевых приоритетов производственной стратегии ПАО «ГМК «Норильский никель» является улучшение экологической ситуации, реализация комплексной экологической программы в целях снижения экологического ущерба, в рамках которой:

- реализован комплексный проект закрытия устаревших производств (Никелевого завода), а также завершен 1 этап реконфигурации производства (модернизация Талнахской обогатительной фабрики) в результате чего сокращены выбросы в селитебной зоне Норильска на 30%;

- планируется реализация «Серного проекта» – комплексного решения по улавливанию SO<sub>2</sub> с производством серной кислоты и ее последующей нейтрализацией известняком;

- планируется реконструкция и расширение цеха производства элементарной серы на Медном заводе;

- начата реализация проекта по строительству современного полигона для промышленных отходов с новейшим мусоросжигающим мини-заводом;

- Компания также намерена провести в среднесрочной перспективе реконфигурацию медного производства Заполярного филиала – осуществить перенос передела конвертирования с Медного завода на Надеждинский металлургический завод, что позволит оптимизировать «Серный проект».

Реализация Компанией комплексной экологической программы, «Серного проекта» позволит сократить выбросы SO<sub>2</sub> к 2023 году более чем на 75% по отношению к 2015 году.

Поэтапное снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для источников выбросов ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» предусмотрено распоряжением Правительства Красноярского края от 25.11.2015 № 1067-р, достижение предельно допустимых выбросов запланировано в 2020 году.

Реализация совместного проекта в рамках стратегического партнерства ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» также планируется с применением инновационных природоохранных технологий.

Кроме того, в рамках реализации Стратегии запланировано:

- строительство полигона для хранения отходов в поселке Снежногорск города Норильска;

- поэтапное строительство и ввод в эксплуатацию мусороперерабатывающего завода, включающего в себя: предприятие по обезвреживанию отходов (методом сжигания) и высоконагружаемый полигон в районе Центральный, две мусороперегрузочные станции в районах Талнах и Кайеркан;

- создание инфраструктурной сети для развития рынка компримированного газа в НПП. Проект направлен на рациональное использование запасов природного газа и потенциала газового комплекса ПАО «ГМК «Норильский никель», сокращение расходов на топливо предприятий Группы компаний «Норильский никель», муниципальных организаций, создание для частных лиц и организаций НПП возможности оптимизации расходов на ГСМ, снижение негативного воздействия автотранспорта на окружающую среду, создание инфраструктуры для реализации газомоторного топлива на рынке города всем заинтересованным потребителям.

С учетом специфики территории города Норильска и рекомендуемых Территориальной схемой обращения с отходами в Красноярском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в результате внедрения методов термического обезвреживания коммунальных отходов, предполагается увеличение доли обезвреживания твердых коммунальных отходов в общем объеме образующихся твердых коммунальных отходов до 99,8% к 2030 году.

#### ***Раздел IV. Межмуниципальное сотрудничество***

Активное развитие Северного морского пути началось с освоения никелевых месторождений в городе Норильске. Основным пользователем национальной морской транспортной магистрали России и Арктики является ПАО «ГМК «Норильский никель». Компания доставляет в Мурманск, Гамбург, Роттердам свою продукцию и обратно завозит на территорию необходимые технологические и коммерческие грузы.

Одним из основных портов, расположенный вдоль Северного морского пути, является порт «Дудинка» – дочернее предприятие Компании «Норильский никель». Это самый северный международный морской порт в России, который круглогодично связан морским сообщением с Архангельском и Мурманском, в период летней навигации – речным сообщением с Красноярском и Диксоном.

Дудинка – это водные ворота Норильска, так как через порт города Дудинка обеспечивается надежное снабжение производственных и социальных объектов, а также осуществляются бесперебойные поставки готовой продукции потребителям. Через порт города Дудинка проходит основной объем грузооборота изготавливаемой продукции Заполярного филиала ПАО ГМК «Норильский никель».

Порт «Дудинка» также является важным звеном логистической схемы и для предпринимательского сектора: поставка необходимых товаров, комплектующих, сырья, и выход на рынки сбыта.

Местные товаропроизводители города Норильска эффективно сотрудничают с коренными жителями Таймыра, охотничьими и рыболовецкими бригадами, занимающимися промыслом далеко в тундре, что способствует повышению качества жизни коренных малочисленных народов Севера. В результате чего на территории обеспечивается производство уникальных мясных продуктов и деликатесов из биологически ценного мяса дикого северного оленя и рыбной продукции, сырьем для которой является рыба, выловленная в озерах и реках Таймыра.

Авиационным центром для городов заполярья является аэропорт «Алыкель», расположенный на территории муниципального образования город Норильск.

Ввиду отсутствия сухопутного сообщения с остальной территорией России, аэропорт «Алыкель» является единственным связующим звеном с «материком» для жителей городов Норильска и Дудинки. Помимо пассажирских перевозок авиатранспортом круглогодично доставляется около 10% объемов товаров народного потребления, в основном это скоропортящиеся продукты питания и лекарственные средства.

Самая северная в мире железная дорога и автомобильное шоссе федерального значения А382 связывает Дудинку с аэропортом «Алыкель» (44 км) и Норильском (96 км). «Предприятие технологического железнодорожного транспорта» является структурной единицей Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» и не входит в единую железнодорожную транспортную систему Российской Федерации.

До середины 90-х годов прошлого столетия внутренним железнодорожным сообщением производились пассажирские перевозки. В настоящее время осуществляются только перевозки технологических и коммерческих грузов.

Актуализация проблем освоения Сибири и Арктики обостряет вопросы совершенствования транспортных технологий. В этом контексте роль воздушного, водного и железнодорожного транспорта и связанных с ним логистических операций особенно важна при межмуниципальном сотрудничестве.

Кроме того, необходимо отметить, что производственная деятельность предприятий Группы компаний «Норильский никель» на территории муниципального образования город Норильск и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее – муниципальные образования) представляет собой единые технологический и энергетические циклы.

Также, Норильск является культурным, кадровым, сервисным центром, местом для полноценного и комфортного семейного проживания. На регулярной основе проводятся совместные мероприятия культурной, молодежной и спортивной направленности. На территории Норильска осуществляется обучение в средних и высших образовательных учреждениях и предоставление услуг учреждениями здравоохранения, культуры и искусства (театр, художественная галерея, музей и др.).

А также, на территориях муниципальных образований реализуются четырехсторонние соглашения, заключенные между Министерством регионального развития Российской Федерации, Правительством Красноярского края, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель», направленные на «Переселение граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями» и «Модернизацию и развитие объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска».

Таким образом, муниципальные образования объединены в сложную многокомпонентную динамическую систему. В связи с чем, очень важно дальнейшее расширение сфер и механизмом межмуниципального сотрудничества, что позволит выстроить единую политику по созданию условий устойчивого социально-экономического развития территорий и Арктической зоны Российской Федерации.

В долгосрочной перспективе предусматриваются следующие формы осуществления межмуниципального взаимодействия:

- сотрудничество между органами местного самоуправления;
- взаимное развитие торговли, производственного, инвестиционного и экономического сотрудничества;
- создание благоприятных условий для развития совместной деятельности предпринимательских структур, включая поощрение, поддержку инвестиций, организацию новых рабочих мест;
- развитие деловых отношений в сфере промышленности, транспорта, коммуникаций, науки и техники;
- привлечение инновационных технологий, иностранных ноу-хау, новых теорий в музеологии, библиотечном деле, других отраслях культуры с целью расширения культурного пространства для населения;
- развитие партнерских отношений в сфере медицины, образования, спорта, молодежной политики;



- разработка и реализация совместных программ возрождения и развития индустрии туризма, освоение новых перспективных рекреационных зон;
- обмен информацией о территориях;
- создание взаимовыгодных условий для привлечения инвестиций во все сферы городского хозяйства;
- сотрудничество в сфере окружающей среды.

В условиях развития Арктики ключевые инвестиционные проекты межмуниципального сотрудничества определены в следующих основных стратегических направлениях:

– **развитие промышленности** с учетом перспективного освоения месторождений на территориях Норильска и Дудинки открытие крупными компаниями производственных объектов.

В том числе, АО «Таймыргаз» планируется запуск нового производства по переработке газового конденсата в г.Дудинка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с предполагаемым объемом инвестиций 3,8 млрд руб. Реализация данного проекта направлена на повышение стабильности топливообеспечения территорий, производство на месте дизельного топлива Арктика и Зимнее Евро-5, АИ-92/95 Евро-5 с возможностью увеличивать объемы переработки конденсата и выпуска товарной продукции.

– **создание деловой среды, комфортной для ведения бизнеса.** Условия для развития потребительского рынка товаров и услуг включают:

1. Расширение рынка сбыта новых видов товаров и услуг для местных товаропроизводителей.

2. Организацию работы выездных торговых объектов субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории города Норильск, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, во время проведения праздничных мероприятий.

3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия, расширения ассортимента реализуемых товаров, обмен информацией, опытом, осуществление поддержки через оказание услуг многофункционального центра г. Норильска.

– **развитие социальной инфраструктуры и человеческого капитала** через:

1. Создание условий для улучшения состояния здоровья населения, обеспечения доступности и качества медицинской помощи, путем развития инфраструктуры здравоохранения, в том числе:

– клинико-диагностический амбулаторный центр на базе Перинатального центра в городе Норильске с межрайонным кабинетом перинатальной диагностики нарушений внутриутробного развития ребенка для оказания стационарной и консультативной медицинской помощи населению муниципального образования город Норильск, Таймырского Долгано-Ненецкого района, а также осуществления дистанционного консультирования беременных женщин средней группы риска;

– межрайонный многопрофильный центр на базе МБУЗ «Городская больница № 1» с отделами центра: онкология, травматология и неотложная хирургия, урология, неврология, кардиология с межрайонным консультативным кардиологическим

кабинетом для оказания стационарной медицинской помощи населению муниципального образования город Норильск, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в том числе больным, доставленным по санавиации;

– частные медицинские и диагностические учреждения.

2. Повышение качества *образовательных* услуг, путем:

– подготовки кадров в учреждениях среднего и высшего профессионального образования города Норильска;

– обучение молодежи коренных малочисленных народов Севера в Лицее искусств города Норильска, с предоставлением мест в общежитиях города Норильска, для их успешной самореализации;

– развития профессионального обмена опытом работников сферы образования;

– разработки плана межмуниципального взаимодействия по углубленному изучению общеобразовательных дисциплин учащимися г. Дудинки путем привлечения преподавательского состава Норильского государственного индустриального института и Лицея №1.

3. Повышение качества и доступности услуг отрасли *культуры и туризма*, через:

– организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие межнационального согласия;

– участие творческих коллективов в конкурсах и фестивалях различных направлений творческой деятельности;

– разработку и реализацию культурных проектов межмуниципального сотрудничества с учётом традиционных культурных связей, сложившихся с Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом: этнические праздники, мастер-классы, семинары и др.;

– установление партнерского сотрудничества музеев для создания совместных проектов;

– разработку межмуниципального плана по развитию туризма, включающий совместные туристические маршруты, создание этнопарков, гостиничной инфраструктуры и т.д.

4. Создание условий пропаганды здорового образа жизни, занятия *физической культурой и спортом*, в том числе:

– проведение соревнований по видам спорта, посвященных знаменательным датам: Дню защитника Отечества, Дню Победы Дню Независимости России, Дню Metallурга, Дню физкультурника, Дню Шахтера и др.;

– укрепление контактов между спортивными организациями и клубами, проведение городских спортивно-массовых мероприятий, всероссийских акций, развитие Спартакиадного движения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– проведение мастер-классов по экстремальным видам спорта.

5. *Развитие активного досуга молодежи*, нацеленного на профессиональный рост.

Открытие нового современного молодежного центра позволит увеличить количество совместных мероприятий:

– мероприятия творческой и спортивной направленности с совместным участием представителей Норильска и Дудинки;

- выездные мастер-классы от специалистов молодежных центров с целью обмена опытом профессиональной деятельности;
- неформальные встречи молодежи;
- взаимная помощь и поддержка при участии в выездных мероприятиях в городе Красноярске (ТИМ «Бирюса», «Новый Фарватер»).

Кроме того, на ежегодной основе с 2020 года планируется проведение межтерриториального фестиваля субкультур на базе норильского Молодежного центра.

– **создание сбалансированной городской среды** путем снятия *инфраструктурных* ограничений, улучшению оказания транспортных услуг и услуг связи:

1. Создание условий для организации стабильного, круглогодичного транспортного сообщения между городом Норильском и другими городами Российской Федерации, путем обеспечения безопасности и расширения географии полетов через реконструкцию аэропорта «Норильск», а также оказания содействия в рамках полномочий органов местного самоуправления по строительству железной дороги по направлению Салехард – Надым – Коротчаево – Русское – Игарка – Норильск;

2. В долгосрочной перспективе положительная практика в дорожной сети позволит рассмотреть возможность дальнейшего развития автозимников, в том числе по маршруту Снежногорск – Игарка – Туруханск, что обеспечит автодорожное сообщение в зимний период с другими регионами Российской Федерации, в том числе по ежегодно устраиваемым маршрутам Игарка – Ванкор – Уренгой.

3. Строительство волоконно-оптической линии связи (ВОЛС), что позволит устранить цифровое неравенство территорий, расширить возможность внедрения инновационных информационно-педагогических технологий и методов обучения, развивать совместные социальные и коммерческие проекты, культурный обмен.

В условиях активизации государственной политики по освоению Арктических территорий, Норильск способен стать одной из ведущих территорий развития Арктики, и может рассматриваться как кадровый, технологический, сервисный центр, место для полноценного и комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в освоении российской Арктики.

Реализация следующих крупных проектов станет основой внедрения проектного подхода в развитии Арктики:

- реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Норильск» (Алыкель);
- инвестиционные проекты стратегии развития ПАО «ГМК «Норильский никель» (реконфигурация и модернизация производства);
- проекты в рамках стратегического партнерства между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» (создание совместного предприятия по разработке месторождения платиноидов, никеля и меди);
- строительство ВОЛС;
- программа по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинка, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями, в том числе совершенствования государственных механизмов переселения

граждан из РКС, что отмечено в решении Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 18.07.2018.

Межмуниципальное сотрудничество, связанное с улучшением экономики территорий и перспективным освоением Арктической зоны, в долгосрочной перспективе будет осуществляться в рамках действующего законодательства и принятых решений на федеральном и региональном уровнях.

В настоящее время межмуниципальное сотрудничество муниципалитетов не ограничивается территорией субъекта РФ или его частью, муниципальными образованиями городской округ Евпатория (республика Крым) и город Норильск рассматривается вопрос подписания Соглашения об установлении межмуниципального сотрудничества в целях последующего углубления, поддержки и расширения экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

## ***Раздел V. Ожидаемые результаты реализации Стратегии***

Город Норильск в обозримой перспективе останется якорной территорией Красноярского края, российским металлургическим центром мирового уровня.

Интенсивный рост базовой отрасли экономики будет поддержан развитием малого и среднего предпринимательства.

В результате реализации ключевых проектов:

- кардинально изменится имидж Норильска. За счет реализации Серного проекта и проекта «Плато Путорана» город станет известен как высокоэкологичная территория, появится устойчивая ассоциация «Норильск = Плато Путорана»;

- арктический инжиниринг станет исключительной компетенцией Норильска;

- появится ряд новых специальностей, чему будет способствовать изменение системы профессиональной подготовки через соглашения с ВУЗами и внедрение новых образовательных программ;

- вновь создаваемые рабочие места будут интеллектуальными;

- структура трудовых ресурсов изменится в сторону увеличения доли высококвалифицированного персонала, в том числе специалистов в области науки (специалисты по мерзлотному бурению, инженеры-мерзлотники, научные сотрудники, АЙТИ-специалисты, архитекторы, культурологи, пилоты малой авиации, специалисты по туризму высокого уровня и др.);

- появится новая жилищная инфраструктура через реализацию мероприятий программы реновации жилищного фонда – пилотный проект по строительству и реконструкции жилья в условиях вечной мерзлоты;

- сформируется уникальная северная городская среда.

Новое общество потребует другого качества жизни, более высокого уровня предоставления услуг, современной городской среды.

Норильск в 2030 году – это город, предоставляющий своим жителям существенные преимущества, которые в значительной степени компенсируют суровые природно-климатические условия, удаленность от других регионов страны и сократят разрыв по качеству жизни, в частности:

- город молодых, город активных, с условиями для ускоренного роста человеческого капитала;

– город, дающий возможность человеку выйти на пик своей самореализации (в том числе за счет доступности информационно-коммуникационных технологий в образовании, здравоохранении, культуре, организации досуга – цифровизация всех сфер жизнедеятельности и др.);

– город с неуклонным ростом благосостояния, высоким уровнем доходов населения;

– город, где практически нет безработицы;

– город с сохранением численности, где городское сообщество состоит из гармоничного сочетания группы населения, ориентированного на переезд в районы с благоприятными условиями проживания по истечении определенного периода трудовой деятельности, и группы «постоянного» населения, ориентированного на проживание в городе Норильске на протяжении всей жизни.

***К 2030 году будет реализован переход к новому социальному сценарию «Город, где зарабатывают и живут».***

В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

– численность населения составит к 2030 году порядка 184,5 тыс. человек, доля населения в трудоспособном возрасте – 66,5%;

– уровень регистрируемой безработицы прогнозируется на уровне 2015 года – 0,8%;

– рост денежных доходов населения к 2030 году в 1,7 раза;

– доля муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных образовательных учреждений на уровне 100%;

– доля детей в возрасте 1-6 лет, посещающих детские дошкольные учреждения, в общей численности детей этой возрастной категории, составит 77,0% против 76,5% в 2015 году;

– доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет на 9,2, п.п.;

– уровень фактической обеспеченности населения спортивными залами от нормативной потребности вырастет на 11,5 п.п.;

– доля услуг, предоставленных органами власти в электронном виде, от общего количества предоставленных услуг, к 2020 году – 50%, к 2025 году – 80%, к 2030 году – 100% против 10% в 2015 году;

– пропускная способность канала волоконно-оптической линии связи составит 40 Гб/с против 2 Гб/с в 2015 году;

– общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, составит 24,17 м<sup>2</sup> на человека;

– прогнозируется строительство жилых домов, в результате чего ввод в действие жилых домов на 1 жителя к 2030 году составит 1,66 м<sup>2</sup> против 0,01 м<sup>2</sup> в 2015 году;

– валовый муниципальный продукт и объем отгруженных товаров собственного производства по отношению к 2015 году вырастут в два раза. Планируемый рост розничного товарооборота – 1,6 раз, общественного питания – 2,2 раза, платных услуг населению – в 1,9 раз.

Ожидаемые результаты по целям и задачам приведены в приложении 4.

Формирование эффективных механизмов реализации и необходимое финансовое обеспечение Стратегии позволят обеспечить достижение целевых показателей и реализовать основную цель Стратегии – **«Норильск 2030 – базовый город для нового освоения Арктической зоны Красноярского края с широкими возможностями для самореализации горожан в суровых климатических условиях».**

## ***Раздел VI. Механизмы реализации Стратегии***

Механизмы реализации Стратегии направлены на достижение ожидаемых результатов, при этом внедряются механизмы взаимодействия муниципальной власти с федеральными и региональными органами исполнительной власти, бизнес-сообществом, общественными организациями, направленные на получение максимального результата от каждого проведенного мероприятия, с привлечением финансовых средств бюджетов разных уровней: муниципального, регионального, федерального, а также внебюджетных финансовых источников.

Система мер муниципального управления по реализации целей и задач Стратегии включает организационно-управленческие, нормативно-правовые и финансово-экономические механизмы.

### ***Организационно-управленческие механизмы***

В стратегическом управлении одним из организационно-управленческих механизмов предлагается использовать *Координационный совет по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития города Норильск*, который является постоянно действующим коллегиальным органом, созданным Администрацией города Норильска, содействующим выработке и координации общих решений, согласованных действий органов местного самоуправления и муниципальных организаций, ведущих предприятий города, общественных организаций с целью формирования Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск. Состав Координационного совета формируется из представителей Норильского городского Совета депутатов, Администрации города Норильска, представителей ведущих предприятий, общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории.

Деятельность Совета регламентируется Положением «О Координационном совете по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития муниципального образования город Норильск», утвержденным распоряжением Администрации города Норильска от 23.07.2015 № 4208 (с изменениями). Основным направлением деятельности Совета является выработка согласованных решений, касающихся перспектив развития города Норильска, вовлечение экспертного сообщества, специалистов структурных подразделений Администрации города Норильска, также предприятия и организации города всех форм собственности для консультаций, изучения, подготовки и рассмотрения вопросов социально-экономического развития города.

В целях проведения единой инвестиционной политики, создания благоприятных условий для эффективного использования инвестиций в соответствии с основными приоритетами стратегического развития города, улучшения инвестиционного климата территории, осуществляет деятельность *Инвестиционный Совет муниципального*

*образования город Норильск.*

Деятельность Инвестиционного совета регламентируется Положением «Об Инвестиционном совете муниципального образования город Норильск», утвержденным постановлением Главы города Норильска от 25.08.2014 № 56 (с изменениями). Основными направлениями деятельности Инвестиционного совета являются:

- организация взаимодействия Администрации города Норильска, органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций - субъектов инвестиционной деятельности по вопросам реализации единой политики в области инвестиционной деятельности на территории;

- определение приоритетных направлений и формирование стратегических целей реализации инвестиционной политики;

- формирование открытого информационного пространства в области инвестиционной деятельности на территории;

- содействие развитию межмуниципального сотрудничества при реализации инвестиционных проектов.

Формирование системы стратегического планирования предполагает закрепление за различными элементами системы управления территорией функций по реализации приоритетов развития города.

Значимым элементом указанной системы должны стать механизмы, обеспечивающие эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и городского сообщества при определении приоритетов развития территории, выработке решений важнейших с точки зрения горожан проблем.

В условиях, когда органы местного самоуправления напрямую могут воздействовать только на часть вопросов городского развития, важнейшим фактором успешной реализации Стратегии является партнерское взаимодействие всех уровней государственного управления, корпоративного и малого бизнеса, некоммерческих организаций, структур гражданского общества города.

При этом, разработанные и внедренные на территории инструменты и механизмы участия граждан в управлении городом остаются актуальными и сегодня, необходимо лишь адаптировать их к требованиям современности (сводная информация о вовлечении граждан в управление территорией приведена в приложении 5 к стратегии).

Интеграция усилий и ресурсов муниципальных органов власти, предпринимательской среды, некоммерческих структур и структур гражданского общества обеспечит необходимую оперативность реакции на постоянно меняющиеся потребности жителей города, гибкость и адаптивность муниципальной политики, положительно скажется на качестве и уровне жизни горожан.

Реализация Стратегии также предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества – *общественный контроль реализации Стратегии*. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии, участие населения и общественности в решении вопросов местного значения будет обеспечиваться раскрытием информации о ходе реализации Стратегии, размещением открытых данных по реализации в сети Интернет на официальном сайте города, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации Стратегии. Проведение анкетирования (опроса общественного мнения) должно способствовать расширению возможностей непосредственного участия граждан в процессе мониторинга реализации Стратегии, развитию форм

самоорганизации граждан, оперативному информационному обмену, привлечению населения, в том числе и молодежи к вопросам социально-экономического благополучия города.

Результаты мониторинга реализации Стратегии могут служить основанием для ее корректировки. Корректировка Стратегии рассматривается и утверждается *Норильским городским Советом* депутатов.

В организационно-управленческом механизме реализации Стратегии предусматривается деятельность новой структуры – *«Агентства развития Норильска»*, призванного консолидировать усилия бизнеса, общественности на приоритетных направлениях развития города в качестве проектного офиса. В задачи Агентства входят: поддержка конкретных проектов по формированию комфортной среды для развития предпринимательства, создание инфраструктуры сервисной экономики города, повышение привлекательности территории для всех заинтересованных сторон.

Повышению конкурентоспособности и привлекательности территории, развитию человеческого потенциала будет также способствовать *межмуниципальное сотрудничество*. Предусматривается развитие межмуниципального сотрудничества в разных сферах управления: культурный обмен, обмен опытом, информационный обмен, инфраструктурное развитие в создании сбалансированной и комфортной городской среды жизнедеятельности, в предоставлении качественных услуг для населения в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма.

Формы межмуниципального взаимодействия опираются на действующее законодательство.

В вопросах организации социально-трудовых отношений продолжит действовать *Межотраслевое территориальное соглашение между Администрацией города Норильска, учреждениями (организациями), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования города Норильск, территориальным объединением профсоюзов «Федерация профсоюзов муниципального образования город Норильск»* – правовой акт, определяющий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений между работниками учреждений (организаций), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств городского бюджета, работодателями и Администрацией, устанавливающим дополнительные льготы, гарантии и компенсации работников. В рамках реализации Соглашения продолжится дальнейшее развитие форм участия органов местного самоуправления в процессе договорного регулирования социально-трудовых отношений, усиление социальной защищенности работников, создание здоровых и безопасных условий труда, повышение взаимной ответственности сторон, предотвращение конфликтов и урегулирование коллективных трудовых споров на основе принципов социального партнерства.

Дополнительным резервом развития территории является легализация «теневой» экономики в сфере предпринимательства, в том числе сокращение неформальной занятости. В рамках деятельности *Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдения налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений* на территории продолжит действовать Экспертная группа по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные



фонды на территории муниципального образования город Норильск, основной деятельностью которой является осуществление выездных проверок работодателей с целью контроля и надзора соблюдения трудового законодательства. Продолжится функционирование телефонов «доверия» и «горячей линии» для обращения граждан, информация о которых освещается во всех местных СМИ, на официальном сайте города.

### ***Нормативно-правовые механизмы***

Для обеспечения эффективного исполнения Стратегии предусматривается разработка *Плана реализации Стратегии*, определяются участники Стратегии, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач. В соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами, план мероприятий по реализации Стратегии содержит комплекс мероприятий с указанием этапов реализации и ответственных за исполнение мероприятий и за достижение ее целей и реализацию задач.

Важнейшим инструментом достижения целей и задач Стратегии станут *государственные и муниципальные программы* города Норильска, которые детализируют стратегические направления развития территории в разрезе сфер деятельности муниципального управления:

- ✓ развитие социальных отраслей (образование, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальная поддержка населения);
- ✓ развитие туризма;
- ✓ обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города;
- ✓ реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры, повышение энергетической эффективности;
- ✓ содействие занятости населения, кадровая политика;
- ✓ благоустройство территории;
- ✓ защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения города;
- ✓ управление муниципальным имуществом;
- ✓ развитие потребительского рынка, малого и среднего предпринимательства;
- ✓ развитие транспортной системы, дорожного хозяйства;
- ✓ управление муниципальными финансами;
- ✓ раскрытие потенциала социально значимых некоммерческих организаций и развитие молодежной политики, укрепление межнационального согласия.

Информация о муниципальных программах, реализуемых на территории, представлена в приложении б.

Кроме того, предусмотрена реализация комплексных программ инфраструктурной, социальной направленности, системы безопасности и антикоррупционной деятельности, в частности:

- проект Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск на 2016-2025 годы;
- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск на период с 2016 по 2025 годы, утверждена Решением Норильского городского Совета депутатов от 21.02.2017 №36/4-803;

– Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Норильск на 2017-2025 годы, утверждена Решением Норильского городского Совета депутатов от 27.09.2016 № 33/4-733;

– проект Программы повышения качества жизни граждан пожилого возраста на территории муниципального образования город Норильск на 2017-2025 годы;

– Межведомственная программа по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории муниципального образования город Норильск на 2017-2020 годы, утверждена Главой города Норильска от 13.12.2017;

– Программные мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Норильск на 2017-2019 годы, утверждены постановлением Администрации города Норильска от 28.04.2017 №182;

– Программа «Профилактика и противодействие коррупции» на 2018-2020 годы, утверждена Решением Норильского городского Совета депутатов от 28.06.2016 № 32/4-716.

Учитывая систему территориального планирования Российской Федерации, Красноярского края и важность проводимой имущественной и земельной политики, необходимо совершенствование *документов территориального планирования города Норильска*, в том числе, и как перспективной территории Арктической зоны, которая будет направлена на:

– развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры города;  
– формирование скоординированных производственно-экономических проектов;  
– креативное благоустройство и экологическую безопасность территории, в том числе с использованием современных биотехнологий экологической направленности в различных сегментах жизнедеятельности и экономики города.

По мере реализации Стратегии потребуются *совершенствование нормативно-правовой базы* органов местного самоуправления. Особый акцент необходимо направить на внедрение модели муниципально-частного партнерства.

Также, нормативно-правовой механизм будет направлен на:

– создание благоприятных условий для развития действующих и становления новых видов экономической деятельности в малом и среднем предпринимательстве (пищевой промышленности, туризме, сельское хозяйство и др.);

– расширение взаимодействия и привлечения инвесторов через многофункциональный центр по принципу «одного окна»;

– внедрение механизмов проектного управления в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления;

– и реализацию действующего законодательства в рамках полномочий органов местного самоуправления.

### ***Финансово-экономические механизмы***

Основными финансово-экономическими механизмами реализации Стратегии являются *государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы*, а также *программы развития ведущих предприятий территории*, направленные на комплексное развитие города.

Для обеспечения необходимого объема финансовых ресурсов для реализации Стратегии будут использованы финансовые рычаги, в том числе в рамках реализации мероприятий развития Арктической зоны:

✓ привлечение инвестиций на реализацию инвестиционных проектов. Стимулирование инвестиционной деятельности будет направлено на расширение применения возможных мер поддержки предпринимательской активности, а также на взаимодействие с финансовыми учреждениями и институтами развития (НК «Фонд развития моногородов», «Фонд поддержки реформирования жилищно-коммунального хозяйства», «Фонд развития промышленности» и др.).

✓ участие в реализации национальных проектов, в рамках указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

✓ обеспечение софинансирования и реализации наиболее значимых для города проектов в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года («Моногорода», «ЖКХ и городская среда», «Безопасные и качественные дороги», «Экология» и др.).

✓ осуществление деятельности «Агентства развития Норильска» в целях обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций на территорию.

✓ осуществление инфраструктурных проектов на принципах муниципально-частного партнерства. Муниципально-частное партнерство позволит финансировать модернизацию, создание новой инфраструктуры, с помощью делегирования рыночному сектору части функций по предоставлению транспортных, бытовых услуг и др.

✓ повышение эффективности использования муниципального имущества и оптимальное использование земельных ресурсов города будет проводиться Администрацией города, в том числе с привлечением услуг многофункционального центра.

✓ осуществление эффективной бюджетной политики, направленной на сохранение и развитие доходного потенциала города, повышение эффективности бюджетных расходов, предоставление качественных муниципальных услуг, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, в том числе за счет не наращивания долговых обязательств. Первоочередность исполнения социально значимых мероприятий и проектов в долгосрочной перспективе останется актуальной. Продолжится внедрение инструментов мониторинга и контроля муниципальных закупок.

✓ в целях обеспечения экономической и социальной обоснованности тарифов, сглаживания социальных последствий их роста, соответствующие принципы и процедуры тарифного регулирования будут осуществляться в рамках действующего законодательства.

Актуальность и эффективность системы стратегического планирования территории будут обеспечены корректировкой Стратегии и соответственно всех взаимоувязанных документов стратегического планирования. Актуализация и корректировка Стратегии будет проводиться в соответствии с принятым порядком на муниципальном уровне, в случае корректировки федеральных, краевых документов планирования, существенных изменений федерального и краевого законодательства, макроэкономической ситуации, социально-экономического положения города и возникновения иных значимых для города изменений внешних и внутренних условий.

